

盱眙县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 全面推进盱眙高质量发展，开启中国式现代化新征程.....	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	5
第三章 总体要求	9
第一节 指导思想	9
第二节 发展导向	9
第三节 发展目标	10
第二篇 夯实产创协同根基，激发实体经济新动能	15
第四章 构建现代化产业体系	15
第一节 巩固提升特色支柱产业	15
第二节 发展壮大战略性新兴产业	16
第三节 积极培育未来产业	17
第四节 大力发展现代服务业	18
第五节 推动园区平台建设	19
第五章 构建高水平科技创新体系	20
第一节 强化企业创新主体地位	20
第二节 壮大高水平人才队伍	22
第三节 推进创新平台载体建设	23
第四节 加快凹土技术创新突破	24
第五节 营造优质科技创新生态	24

第六章 积极扩大有效投资	25
第一节 深入推进招商选资	25
第二节 健全完善投资体系	26
第三篇 释放改革开放活力，开创融合发展新局面	28
第七章 破立并举深化改革	28
第一节 持续优化营商环境	28
第二节 激发各类经营主体活力	29
第三节 深化要素市场化配置	30
第四节 推动外资外贸稳中提质	30
第八章 聚力建设消费城市	31
第一节 激活消费市场	31
第二节 优化消费产品	32
第九章 构建开放包容的空间格局	32
第一节 更加积极融入区域发展	32
第二节 主动对接区域交通枢纽	33
第四篇 全力提升城市品质，绘就山水连城新画卷	35
第十章 建设令人向往的美丽盱眙	35
第一节 优化国土空间格局	35
第二节 提升城市空间品质	36
第十一章 扎实推进乡村全面振兴	38
第一节 构建现代化农业产业体系	38
第二节 推动龙虾全产业链发展	39
第三节 保障粮农产品稳产保供	41

第四节 建设和美乡村新图景	42
第五节 释放农村改革新红利	43
第十二章 强化城乡融合的发展纽带	44
第一节 完善高效便捷的城乡交通网络	44
第二节 优化互联互通的城乡水网体系	45
第三节 夯实安全稳定的新型能源体系	46
第五篇 扎实推进共同富裕，书写民生改善新篇章	47
第十三章 促进居民就业与保障	47
第一节 实施就业优先战略	47
第二节 健全社会保障体系	48
第三节 强化社会救助兜底	49
第十四章 促进人的全面发展	50
第一节 办好人民满意的教育	50
第二节 全面推进健康盱眙建设	51
第三节 完善“一老一小”服务体系	53
第四节 建立分层分类住房体系	54
第十五章 提升文化服务质量	55
第一节 弘扬传承社会文明新风	55
第二节 推动文化事业繁荣兴盛	56
第六篇 筑牢安全发展底线，促进风险防控新提升	58
第十六章 守护好绿色发展底色	58
第一节 加强生态系统保护修复	58

第二节 深入打好污染防治攻坚战	58
第三节 加快经济社会绿色低碳发展	59
第十七章 统筹好安全与发展	61
第一节 推进国家安全体系建设	61
第二节 提高公共安全治理水平	62
第三节 健全基层社会治理体系	63
第四节 建设更高水平法治盱眙	64
第七篇 强化规划实施保障，实现高质量发展新跨越	65
第十八章 坚持党的全面领导	65
第十九章 强化规划引领	65
第二十章 凝聚社会力量	66

序 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化全面发力、夯坚实基础的关键时期，是盱眙深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，对标全省平均水平，向全县地区生产总值、工业总产值“双千亿”冲刺的重要时期。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共淮安市委关于制定淮安市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共盱眙县委关于制定盱眙县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《盱眙县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，系统阐明“十五五”时期经济社会发展的总体思路、具体目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面推进盱眙高质量发展，开启中国式现代化新征程

第一章 发展基础

“十四五”时期，面对复杂多变的宏观形势和转型攻坚的时代大考，全县上下认真贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入落实党中央、国务院、省市决策部署，以“生态立县、产业强县”双轮驱动，全力推进“活力盱眙、美丽盱眙、文明盱眙、幸福盱眙”建设，全面达成“十四五”规划确定的核心目标，书写了经济社会高质量发展的盱眙答卷。

综合实力显著增强。经济发展呈现稳中有进、特色彰显、动能增强的良好态势，地区生产总值连跨 500 亿元、600 亿元两个台阶，年均增长约 7.6%，高于省市平均水平；人均地区生产总值跨过 10 万元，年均增长约 7.9%；一般公共预算收入年均增长 6.1%，增速连续五年位居全省前列；规上工业增加值增速预计 11%，约为“十三五”期末水平的 2 倍。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重预计提升至 23%，社会消费品零售总额预计实现 219 亿元，外贸进出口总额突破 30 亿元。2024 年获全市重特大项目攻坚、营商环境优化双“第一等次”和县域经济发展成效显著单位；2025 年上半年、前三季度高质量发展综合考评均为全市第一，2 次获全市重特大项目攻坚流动红旗。获全国“两山”发展百强县、全国县市绿色高质量发展百佳样本、省级生态文明建设示范县等。

三次产业全面发展。特色农业提质增效。扛牢粮食安全责任，

累计建成高标准农田 134 万亩，粮食总产量连续 5 年超百万吨。全国首个龙虾新品种“盱眙 1 号”正式发布，“盱眙龙虾”获批国家地理标志保护示范区，连续 10 年位居全国地理标志产品区域品牌水产类榜首。获国家级现代农业全产业链标准化示范基地称号、国家农业现代化示范区称号。**工业经济加速发展。**坚定不移将工业强县作为首要战略，累计实现工业开工项目 250 个、竣工项目 185 个，规上工业企业数量较“十三五”末翻番。中城财宏、无染彩、特变电工、华晨光电等一批 30 亿元以上重特大项目开工建设。智改数转、专精特新培育成果丰硕，获评国家级专精特新“小巨人”企业 2 家、省级专精特新中小企业 71 家，天一超细实现全市国家级制造业单项冠军“零突破”。先进合金装备零部件产业入选省中小企业特色产业集群，凹土产业入选省区域创新引擎计划。**文旅服务业跨越发展。**举办中国自由潜水全能公开赛、大运河自行车系列赛、长三角汽摩场地越野赛等。大云山汉王陵博物馆建成开放并创成 3A 景区，打造出象山公园“深蓝之眼”、第一山黄牌街、天泉湖小川藏线、马浪岗、沙溪等网红打卡点。连续 6 年跻身“全国县域旅游综合实力百强县”，获省级文化和旅游消费示范单位、全国县域商业体系建设领跑县，“尢街”入选首批省级夜间消费集聚区。

改革开放持续赋能。重点领域改革不断加快。农村土地制度综合改革等成为全国试点，农村宅基地审批管理“马坝模式”全省推广，获评全国农村宅基地制度改革试点县。高质量完成县属国企改革，成功实现国有资本的战略性集中与功能性再造。**开发区改革成效显著。**开发区“一区多园”发展格局加快形成，建成空

间载体 65 万平方米，盘活收储低效闲置用地近 9000 亩，全省排名提升 35 位。**招商机制持续优化。**优化设立项目攻坚“一办六组”，增设九支产业招商队伍，打造“基金+基地+供应链金融”组合式招商模式，设置 9 支产业基金。出台优化营商环境“双十二条”举措，百余个项目实现“拿地即开工”，成为全省首家中国贸促会营商环境监测站，入围中国综合投资热力百佳县市榜单、获评浙商最佳投资城市等荣誉。**区域合作成果逐渐丰硕。**2021 年成为苏北唯一纳入南京都市圈规划县域，宁淮智能制造产业园获全省首批“南北共建园区高质量发展”创新试点。2022 年成为省委、省政府深化南北结对帮扶合作重点县之一。南理工盱眙产学研合作基地、南农大国家大豆育种基地建成投用，魁元等 4 个国家级、4 个省部级重点实验室落户，实现全市国家级重点实验室零的突破。

城乡面貌焕然一新。城市建设稳步推进。始终坚持人民城市人民建、人民城市为人民理念，累计投入各类资金 29 亿元，全县城镇化率预计达 63.5%，较“十三五”末提升 1.9 个百分点，获批全国新型城镇化建设示范试点县。有序推动低效闲置资产高效盘活，开元酒店建成运营、海通广场整体焕新、人才公寓投入使用、龙虾酒店建成投用，明月湖等公园绿地建成开放。持续提升城乡基础建设水平，新建改造提升城乡道路 200 多公里，环洪泽湖路盱眙段全线贯通，创成“农村四好路”省级示范县；累计改造老旧小区 132 个、棚户区 3272 户。**乡村振兴成效显著。**创建 45 公里美丽农村路，实现行政村双车道四级公路全覆盖。新建改造城乡供水、污水、燃气管网共 620 公里，基本实现城乡供水、

污水处理一体化。改善农房 14392 户，创建省级宜居宜业和美乡村建设培育片区 1 个、省级宜居宜业和美乡村 23 个，荣获全省乡村振兴表彰。**城乡生态品质明显提升。**系统开展江淮丘陵地区生态修复、洪泽湖滞洪区建设、宕口治理等工程，完成退圩还湖 38.85 平方公里，2 个生态修复工程项目纳入国家山水工程，完成 97 个废弃矿坑宕口治理和 12 个地质灾害隐患点核销。坚决打好污染防治攻坚战，PM_{2.5} 平均浓度、空气质量优良天数走在全市前列，国省考断面水质达标率 100%、优Ⅲ比例长期保持 90% 以上，入选“美丽中国·深呼吸小城”。

民生福祉持续增进。教育就业双管齐下。以县中振兴带动教育高质量发展，高标准通过省学前教育普及普惠县、省义务教育优质均衡发展县现场评估，盱眙中学在全市县中率先实现清北突破，高考达线率稳居全市县区第一位次。全县城镇新增就业 2.41 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以下，补贴性职业技能培训覆盖 2.87 万人次。全县高技能人才达 2.13 万人，54 人入选第三期“533 英才工程”培养对象。**交通出行更加便捷。**331 省道绕城段竣工通行、淮河大桥改造通车、环洪泽湖公路盱眙段全线贯通、溜子河大桥连接线全面通车，新扬高速出口、洪武大道、迎春大道、305 县道仇集至龙山段等一大批民生路改造完成。**生活品质全面提升。**县医院、中医院分别获批三级乙等综合医院、三级乙等中医医院，县公卫中心、10 个市级以上农村区域性医疗卫生功能中心建成并投入使用。累计发放城乡低保、特困供养、临时救助资金超 4.6 亿元，惠及超 1.4 万户群众。“一老一小”服务保障不断夯实，建成老年人助餐点 35 个、乡村互助养老睦邻点 47 家，

建成托幼一体化建设试点园 5 家。获省级书香城市建设示范县、“15 分钟医保服务圈”示范县。创新物业管理服务模式，提升高层住宅消防能力，让群众有更多获得感和幸福感。

第二章 发展环境

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。未来五年，盱眙发展所面临的环境将更加复杂严峻，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。**从面临的风险挑战看**，世界百年变局加速演进，国际合作和竞争格局发生深刻变化，全球化和逆全球化激烈交锋，科技革命与大国博弈相互交织，地缘政治冲突与贸易保护主义冲击全球产业链，对我县外向型经济发展带来直接压力。同时，区域竞争日趋激烈，县域经济你追我赶，我县经济总量还不小、重大产业项目支撑还不足，产业创新和科技创新浓度还不够、城市综合承载力还不强等问题仍然突出，外部承压、内需不旺、增长乏力的现象阶段性存在，产业结构、人口结构、城乡结构的变化也对经济社会发展提出了一系列新课题。**从发展的机遇条件看**，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，政策利好持续释放，新质生产力加速孕育，为我县突破传统产业束缚、培育新增长点提供更多可能。随着全国统一大市场加快建设、长三角一体化纵深推进、南京都市圈发展提速，在中央推进以人为本的新型城镇化建设，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈的大背景下，盱眙作为宁淮联动轴带枢纽的战略地位

更加凸显，宁淮智能制造产业园等平台进入能量释放期，为承接南京创新资源、链接长三角市场提供了关键载体。同时，江苏肩负“走在前、做示范”重大使命，省委希望淮安“保持好势头、提升贡献度”，市委要求盱眙“比全市走得更快、份额占得更高”，为我县奋进“十五五”注入了强大信心和磅礴力量。**从现实工作基础看**，当前盱眙正处于从工业化的中早期向中期过渡的重要阶段，需要通过项目引培和科技创新双轮驱动加快新型工业化。未来人口规模结构布局变化对发展全局影响深远，需要转变思维方式，提升资源配置精准化水平。未来五年，全县上下将始终保持工业强县的战略定力，增强必胜信心，凝聚“一家人一条心、一起干一起拼”的强大合力，以实干实效开启盱眙“十五五”高质量发展蓝图。

盱眙县“十四五”经济社会发展主要指标完成情况表

分类	序号	指 标	规划目标		2025 年 完成情况
			2025 年	“十四五” 年均增速	
活 力 盱 眙	1	地区生产总值（亿元）	583	年均增长 6%左右	606.08
	2	人均地区生产总值（万元/人）	9.1	年均增长 6%左右	10.23
	3	一般公共预算收入（亿元）	24.03	年均增长 4.5%左右	25.98
	4	全员劳动生产率（万元/人）	17.5	年均增长 5%左右	可以完成
	5	社会消费品零售总额（亿元）	205	年均增长 7%左右	200.5
	6	规模以上固定资产投资（亿元）	175	年均增长 7%左右	219.88
	7	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.1	累计提高 0.3 个百分点	2.1
	8	制造业增加值占比（%）	37	累计提高 5 个百分点	24.9
	9	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	20	累计提高 3 个百分点	25
	10	粮食综合生产能力（亿斤）	20.7	持平	21.14
	11	绿色优质农产品比重（%）	稳定在 85 以上	保持增长	85.39
	12	5G 网络用户普及率（%）	75	累计提高 60 个百分点	75
	13	千兆宽带网络用户普及率（%）	30	累计提高 27.5 个百分点	37
	14	外贸进出口总额	2.1 亿美元	年均增长 5%以上	30 亿元
	15	注册外资实际到账（亿美元）	1.5	年均增长 3.7%左右	0.37
	16	普通国省公路乡镇节点覆盖率（%）	92.3	累计提高 2.3 个百分点	92.3
	17	开办企业耗时（个工作日）	省规定时限内	—	8 小时内
	18	办理工程建设项目审批时间（个工作日）	33	累计减少 2 个工作日	33
	19	电力接入所需时间（天）	10 千伏 30 天	累计减少 14.3%	26.5
	20	不动产登记时间（天）	0.5	保持 0.5 天的下限	即时办理
美 丽 盱 眙	21	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成市定目标	完成市定目标	下降 9.0%
	22	单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	完成市定目标	完成市定目标	可以完成
	23	单位地区生产总值用水量降低（%）	完成市定目标	完成市定目标	20

分类	序号	指 标	规划目标		2025 年 完成情况
			2025 年	“十四五” 年均增速	
美丽 盱眙 县	24	非化石能源占一次能源消费比重（%）	完成市定目标	完成市定目标	可以完成
	25	空气质量优良天数比率（%）	完成市定目标	完成市定目标	83.6
	26	地表水国控省控断面优于Ⅲ类水质比例（%）	完成市定目标	完成市定目标	90
	27	林木覆盖率（%）	保持稳定	保持稳定	27.13
	28	常住人口城镇化率（%）	66.5	年均提高 1 个百分点	63.36
	29	美丽社区覆盖率（%）	90	累计提高 40 个百分点	可以完成
	30	垃圾分类集中处理率（%）	85	年均提高 1 个百分点	99.8
文明 盱眙 县	31	人均接受文化场馆服务人次（次/人）	5.5	累计提高 3.9 人次	可以完成
	32	社会文明程度测评指数	92 以上	提高 3	可以完成
	33	网格规范达标率（%）	99 以上	提高 4 个百分点	可以完成
	34	法治建设满意度（%）	92 以上	提高 5 个百分点	92.38
幸福 盱眙 县	35	城镇居民人均可支配收入（万元）	5.4	年均增长 7%左右	5.3
	36	农村居民人均可支配收入（万元）	2.8	年均增长 7.5%左右	2.9
	37	城镇新增就业人数（万人）	累计 2.25	年均增长 0.45 万人	2.46
	38	居民消费价格指数（CPI）（%）	3 左右	—	-0.1
	39	城镇登记失业率（%）	<4	控制在 4%以内	可以完成
	40	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.8	提高 1 年	可以完成
	41	人均预期寿命（岁）	79.5	保持增长	80
	42	城乡居民基本养老保险参保缴费率（%）	完成市定目标	保持增长	99.72
	43	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.8	增加 0.15 人	2.8
安全 保障	44	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	30	提高 2.3 个百分点	30.1
	45	生产安全事故发生数下降（%）	完成市定目标	—	完成
	46	公众安全感（%）	99 以上	稳步提高	99.05

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，坚定不移把新型工业化作为首要战略、把改革创新作为关键一招、把服务消费作为增长引擎、把民生改善作为重大任务，以全面从严治党为根本保障，实干实效抓落实，攀高比强勇争先，奋力谱写“十五五”盱眙高质量发展精彩篇章，为省市发展大局贡献更多盱眙力量。

第二节 发展导向

必须牢牢把握高质量发展这一首要任务。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是“十五五”时期经济社会发展的主题。要系统理解高质量发展的核心内涵和方法路径，以新发展理念引领高质量发展，加快推动从“有没有”转向“好不好”“精不精”，奋力实现经济逆周期快速发展。

必须牢牢把握“比全市走得更快、份额占得更高”这一目标要求。要始终保持攀高比强、跨越赶超的追求，以“且是东南第

一山”的昂扬斗志、“千里长淮入大湖”的激扬奔赴，敢于和强者比、与快者赛，不仅要在全市走得更快、份额占得更高，更要从经济实力、增长潜力、富裕程度、绿色水平等方面全方位对标全国百强县，扬长补短、攻坚突破，加快从跟跑、并跑争取领跑的转型蝶变。

必须牢牢把握新型工业化这一主攻方向。县域经济实力不强是当前和今后一个时期盱眙发展面临的重要挑战。要始终坚持工业强县，坚定不移把新型工业化作为首要战略，统筹推进产业基础底盘壮大和质效效益提升，不断优化创新创业创投生态，推动科技创新和产业创新融合发展，加速实现从工业化的中早期向中期过渡的历史性跨越。

必须牢牢把握新型城镇化这一重要抓手。城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主阶段，牢固树立“大人口观”，将投资于物和投资于人紧密结合，统筹抓好镇村布局、生产力布局、公共服务和社会治理资源精准配置，促进文明城市建设和人民精神生活共同富裕，着力缩小城乡、区域、群体间差距，让发展成果更多更公平惠及盱眙百姓。

第三节 发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，盱眙“十五五”时期必须按照“夯实基础、全面发力”要求，力争在 2025 年经济总量占全市 11%的基础上，到 2030 年 GDP 增量占全市 11.5%，人均 GDP 达到全市平均水平的 85%，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**综合经济实力持续增强**。经济保持较快增长，全县地区生产总值和工业总产值冲刺“双千亿”。力争“十五五”期间，地区生产总值年均增长7%左右，一般公共预算收入年均增长3%左右，构建以“332”为重要支撑的现代化产业体系，力争到2030年，全县规上工业企业超800家，上市公司实现破零，打造5~6个百亿级产业。壮大盱眙龙虾特色优势产业，到2030年盱眙龙虾全产业链产值突破600亿元。

——**创新发展能力明显增强**。更大范围参与长三角一体化，更深层次融入南京都市圈，成为宁淮科创走廊重要节点和科研成果转化重要基地，经济开发区力争进入全省同类开发区前50强。产业创新与科技创新深度融合发展，到2030年力争省级专精特新企业超150家、国家高新技术企业达280家、科技型中小企业达300家，规上高新技术企业实现研发机构全覆盖。重点领域和关键环节改革取得突破，市场活力与社会创造力竞相迸发。

——**城乡融合效应持续彰显**。国土空间总体格局不断优化，新型城镇化和乡村全面振兴协同推进，城市业态、功能、品质全方位升级，到2030年，城镇化率达到66%以上，城区面积达70平方公里，城镇人口达40万左右。与全省、全市一道率先基本实现农业农村现代化，“山水连城”绿道全域贯通，天泉湖旅游度假区创建国家级旅游度假区，盱眙成为长三角高质量户外运动目的地。

——**绿色生态价值持续转化**。绿色低碳生活方式全面推广，新能源、节能环保等产业规模持续提高，生态农业对环境容量的支撑效应充分显现，生态价值转换探索出更多有效路径和现实范

例，具有盱眙特色的绿色生产力体系初步形成。生态环境质量保持全市领先，“绿水青山”向“金山银山”的转化通道更加顺畅，绿色成为盱眙最动人的底色。

——**群众美好生活持续改善。**居民收入增长与经济增长同步，消费能力和服务水平稳步提升，居民人均可支配收入年均增长6%左右。教育、医疗等公共服务更加普惠均衡，多层次社会保障体系更加健全。社会主义核心价值观深入人心，创成全国文明城市。社会治理现代化水平显著提升，本质安全水平整体提高，防范化解重大风险能力持续增强，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

盱眙县“十五五”经济社会发展主要指标表

分类	序号	指标	2025年 预计	2030年 目标	年均增长	属性
综合实力	1	地区生产总值增长（%）	7	7左右	7左右	预期性
	2	人均地区生产总值（万元）	10.5	14.5	0.8	预期性
	3	规上企业研发经费投入增长（%）	15	20	稳定增长	预期性
	4	制造业增加值占GDP比重（%）	26	35	—	预期性
	5	一般公共预算收入（亿元）	25.98	31.58	3%	预期性
	6	社会消费品零售总额（亿元）	219	306	7%	预期性
	7	国家级高新技术企业数量（个）	122	280	不少于 32	预期性
	8	国家级专精特新“小巨人”企业数量（个）	2	7	1	预期性
	9	规上数字经济核心产业企业营业收入增长（亿元）	35	56.36	10%	预期性
	10	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	23	34	2.2 个百分点	预期性
空间品质	11	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成市定目标	—	约束性
	12	非化石能源占一次能源消费比重（%）	—	完成市定目标	—	约束性
	13	优良水体比例（%）	90	完成市定目标	—	约束性
	14	PM _{2.5} 浓度（微克/立方米）	32	完成市定目标	—	约束性
	15	森林覆盖率（%）	13.4	完成市定目标	—	约束性

分类	序号	指标		2025年 预计	2030年 目标	年均增长	属性
人民幸福	16	居民人均可支配收入增长（元）		42083	56000	6%左右	预期性
	17	人均预期寿命（岁）		79.5	81 左右	—	预期性
	18	每千人口 拥有医护 人员数	执业（助理） 医师数（人）	3.1	3.2 以上	稳中有进	预期性
			注册护士数（人）	4.25	4.25 以上	稳中有进	
	19	养老机构护理型床位占比（%）		不低于 70	75	1 个百分点	预期性
	20	1~3 岁婴幼儿入托率（%）		5.1	不低于 5.1	保持稳定	预期性
社会文明和安全	21	技能培训覆盖人数（人）		14000	20000	1200	预期性
	22	法治建设满意度（%）		92.38	93	—	预期性
	23	粮食综合生产能力（亿斤）		21.13	21.36	稳中有进	约束性

第二篇 夯实产创协同根基，激发实体经济新动能

保持工业强县定力，全力筑牢实体经济根基。进一步延伸产业链、提高附加值，推动产业创新和科技创新深度融合，围绕 3 个特色支柱产业、3 个战略性新兴产业、2 个未来产业攻坚发力，构建以“332”先进制造业为重要支撑的现代化产业体系，同步发展现代服务业，促进县域经济结构持续优化。

第四章 构建现代化产业体系

第一节 巩固提升特色支柱产业

推动特色优势产业补链强链，鼓励支持现有企业加快新技术、新工艺、新材料、新设备应用，加快向价值链中高端迈进，发展服务型制造，加快传统产业绿色低碳技术改造，探索零碳（近零碳）工厂建设，培育工业经济增长新动能。

有色金属及型材加工：紧扣“链主引领、载体支撑、终端跃升”三大战略路径，系统构建全链条、高附加值的现代铝型材产业体系。以现有百亿级链主企业为核心，构建从再生铝回收至型材制造的全链条；建设铝型材加工产业园，统筹优化生产布局与物流网络，配套建设标准化厂房、排水管网、园区道路及能源保障系统，打造集约化、智能化、绿色化的产业承载平台；深度对接新能源汽车、轨道交通、智能装备等高增长终端市场，突破铝合金轮毂、高扭矩密度电驱动系统等高技术含量产品，推动从“材料供应商”向“核心部件制造商”转型。力争到“十五五”末，全行业实现产值 200 亿~300 亿元。

新一代信息技术：围绕“集群引领、技术突破、载体强化”，重点发展光电显示、光通信、电线电缆、光纤新型显示等，加速构建长三角重要生产基地，集聚上下游资源打造光电显示产业集群。光通信领域加强在光纤连接方面的技术突破和产品升级，拓展 5G 与数据中心应用、第六代移动通信攻坚等，提升光通信科技附加值；布局光纤新型显示系统，强化电子科技产业园、AI 智能产业园等载体支撑，招引光存储、光模板等光电显示相关上下游企业。力争建成有区域影响力的产业高地，到“十五五”末，全行业实现产值 200 亿~300 亿元。

纺织服装：围绕“绿色循环、智能升级、品牌跃迁”提升产业附加值，聚焦再生切片至再生纤维制造等绿色制造；建设马坝高端纺织产业园，发展高档服装、装饰用纺织品与生活用纺织品；支持企业由代工向自主品牌转型，融合设计外包与产学研合作，培育盱眙自有 IP；推进柔性制造升级，推广 3D 量体、智能生产线、在线定制与虚拟试衣系统，实现从“生产导向”向“消费适配”转变，联动盱眙电商生态，拓展线上品牌渠道。力争到“十五五”末，全行业实现产值 200 亿~300 亿元。

第二节 发展壮大战略性新兴产业

实施产业创新工程，坚持高端化、智能化、绿色化、集群化方向，对接南京都市圈新兴产业体系，大力发展新能源、新材料、工业母机等战略性新兴产业。

新能源：以铅酸电池为基础、锂电池为突破，依托现有支柱型企业推动石墨烯基高性能车用电池升级，强化电动自行车整车

配套能力；培育壮大智能装备链主，聚焦新型储能、固态/半固态电池及新能源生产设备研发制造，深度融入省“筑峰强链”与市重大项目协同体系；扩大光伏发电规模，探索渔光互补、农光互补等复合型发电项目，建设新型电力系统和智能电网。力争到“十五五”末，全行业实现产值 200 亿~300 亿元。

新材料：以凹土新材料为功能材料基底，搭建“一院七中心”创新平台与龙头企业梯队，推动材料端向器件端延伸；支持专精特新企业深耕光学膜、保护膜等高端领域，强化技术攻关与产业链延伸，深度对接光电显示、新能源包装等高端应用场景；持续推动重点企业升级改造，在高精度铜箔、铜缆应用基础上聚焦高导电性、高强度铜合金材料运用。力争到“十五五”末，全行业实现产值 120 亿元。

工业母机：科学布局 3D 打印整机为代表的工业母机、高端数控机床等自动化装备，壮大现有整机骨干企业，聚焦五轴联动、超精密加工与自主数控系统研发；依托宁淮智能制造产业园，构建金属增材制造全链条，联动南师大、南理工等高校平台突破非金属增材领域、建筑增材领域关键技术，打造增材制造“满链”园区。

第三节 积极培育未来产业

紧跟新一轮科技革命和产业变革方向，率先布局人工智能、氢能源等潜力型未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，完善全链条培育体系。

人工智能：培育壮大人工智能企业，重点发展机器人及智能装备，聚焦工业机器人自主决策与智能感知能力升级，推动从“示

教再现”向“动态分析、精准执行”跃迁；联合宁淮人工智能研究院与南理工盱眙校区等，加速人形机器人关节驱动、智能控制算法等前沿成果本地转化；强化与长三角智能机器人产业链合作联盟对接，招引高精度减速器、AI视觉系统等核心部件项目，打造工业机器人与智能装备应用高地。

氢能源：重点突破储运装备、加氢设施、应用示范等领域。依托目前拟落户氢能源项目，聚焦高压氢瓶阀门、加氢机核心部件等储运装备关键零部件制造；联合加氢站运营主体与基础设施投资方，共建区域性加氢示范网络，服务物流园区、公交系统等应用场景；联合科研机构开展氢能制备技术研发，培育氢能装备本土企业。

第四节 大力发展现代服务业

大力发展生产性服务业。加快现代物流体系建设，以县物流园为核心，整合全县物流资源，提供冷链、快递、仓储运输服务。以数据标准与数字用品为赋能抓手，建设电商物流协同平台，推动龙虾、纺织服装等特色产品实现“直播下单—智能分拣—冷链直达”全链路数字化，力争“十五五”末全县实物网络销售额突破40亿元；围绕天源大厦、经发总部大楼等载体，引进科技金融、工业设计、智改数转诊断等专业机构，发展人力资源、会议会展等配套产业，构建覆盖企业全生命周期的定制化服务体系。

打造高品质的生活性服务业。推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化转变，实现消费升级和产业升级的互促共进。大力发展商贸流通业，打造“文化+”“旅游+”“运动+”“餐饮+”

“赛事+”等消费场景，推动消费提质升级。健全生活性服务业多样化发展机制，加强托幼、康养、家政、零售、健康、物业、殡葬等公益性、基础性服务业供给。

第五节 推动园区平台建设

全面提升开发区承载能力。围绕“百亿产业、千亿园区”奋斗目标，对标国家级开发区标准，深入推进开发区建管机制、人事薪酬、招商机制、放权赋能等关键改革，深度激发产业发展动力、队伍活力，持续提升业态、形态。聚焦“区街融合”，将开发区主要精力集中到招商引资、企业服务等核心业务中。加快与马坝工业园区、港口产业园、食品产业园的整合优化，高水平完成电子科技智慧产业园、光电显示产业园二期、都梁深创科技产业园等平台载体建设，新建人才公寓不少于2万平方米。盘活6000亩低效闲置用地，每年力争新建标准化厂房不低于30万平方米。到2030年，力争全区实现工业开票销售900亿元、工业产值1000亿元，创成国家级绿色园区、国家级零碳园区，跻身省级以上开发区50强。

促进宁淮智能制造产业园成果转化。加强区域联动发展，聚焦新能源、智能装备与机器人、新材料三大产业，突出增材制造、农业机器人等特色产业，推进以南理工、南师大为代表的创新平台建设，加快南理工淮安研究院基础研究、研发投入等在盱眙的落地，建设增材制造“满链”园区。完成宁淮绿色经济算力中心项目主要载体竣工投产、首批机柜机架等设备进场运营，支持江苏省三维打印与装备重点实验室建设省工程研究中心。

加快推动凹土科技产业园建设。提升产业园配套功能和承载力，建好用好凹土新型复合材料产业园，立足资源稀缺性、产业独特性，积极招引龙头型大项目和科技型好项目。到 2030 年，建设成为全国领先的凹土产业基地，形成“提炼—加工—生产—应用”一体的产业体系，力争实现凹凸棒石产业链总产值达 50 亿元，规上企业占比超 50%。利用省区域创新引擎计划，加强产品检测、标准制定、中试验证等配套支撑，建设高水平凹凸棒石创新技术平台；高标准建设原矿初加工基地、凹土新型复合材料孵化产业园；推动凹土企业转型升级，实现产业集群化、高值化发展，形成产业齐全、产品丰富的凹土新材料产业高地。

支持港口产业园建设。加快港口码头重要设施建设，港口产业园作业区一期力争在“十五五”初期建成投运，同步筹备二期建设，稳步提升水运港口货物吞吐量。推动盱眙港和淮河沿线、长江及沿海港口的互联互通，吸引和消纳更多的工业产品及大宗货物在港装卸。聚焦高端装备、新型建材、粮油深加工主导产业，构建临港制造与现代物流产业集群。

第五章 构建高水平科技创新体系

第一节 强化企业创新主体地位

引导中小企业创新创业。制定中小企业创新创业发展规划，为科技型中小企业发展提供政策方向和支持措施。加强精准扶持，为初创企业提供技能培训、技术研发、成果转化、创业辅导等一站式服务。建立中小企业技术需求榜单，常态化开展产学研

精准对接活动，支持中小企业深耕细分领域开展创新突破。建立“科技型中小企业—高新技术企业—科技型领军企业”三级梯次培育库，“一户一档”帮扶科技企业做大做强。到2030年，力争实现国家高新技术企业达280家，科技型中小企业达300家。

支持培育科技型领军企业。聚焦长三角重点地区科创资源，招引新质生产力发展紧缺人才。推动创新资源向企业集聚，培育壮大龙头型“链主”企业。发挥产业基金对科技型企业撬动作用，打造一批具有区域竞争力的标杆企业。力争到2030年，在新材料、电子信息等重点行业领域，新培育研发投入3000万元以上企业4家、5000万元以上企业5家，亿元以上企业1家。

支持企业实施“智改数转网联”行动。支持企业构建数字孪生工厂、部署CAD、PLM等工具开展产品、工艺数字化设计。引导规上工业企业创建先进级智能工厂，到2030年，实现规上企业智能化数字化基本覆盖，力争建成先进级智能工厂不少于45家，培育创建卓越级智能工厂1家。推动工业企业部署各类通用大模型，加快AI在视觉质检、设备运维、物流调度、销售等典型场景应用，打造AI示范应用场景10个以上。

鼓励重点行业重点企业开展产学研合作。主动对接争取科创资源，深化与南京理工大学、南京师范大学、南京农业大学、南京工业大学等高校院所产学研合作，面向重点行业重点企业征集技术需求，梳理技术难题，采取走出去、请进来，匹配具备相关专业优势的高校院所，支持企业开展产学研对接，推动更多高质量创新资源向企业集聚。加快卡脖子技术攻关，帮助企业开发转化新技术、新产品，力争每年申报江苏省科技副总5项、产学研合作项目5项，不断激发企业创新“源动力”。

第二节 壮大高水平人才队伍

健全创新人才引育机制。加强与长三角人才互通互认，与南京、淮安等地建立技能等级、职业资格互认机制。围绕产业发展需求，出台更具竞争力的人才新政，“引培留用”并举打造应用型、创新型、复合型人才队伍，力争每年引进本科以上人才 1000 人、科技创新领军人才 50 人、科技创新团队 1 个，柔性引进高层次人才 20 人以上，确保入选省级以上重点人才计划 20 人。

推进教育科技人才一体化发展。深化教育、科技、人才“三位一体”协同推进机制，构建产教融合育才体系，强化盱眙技师学院主阵地作用，深化与高校院所合作，每年培育技能人才不少于 4000 人。围绕产业升级和重特大项目，联动校企资源开设订单班，定向培养适配本地岗位的技能人才。完善人力资源供需匹配机制，构建“培训—上岗”闭环，推动技能提升与本地化就业双向促进。同时健全全链条聚才留才机制，迭代升级人才新政，完善分类评价与激励体系，优化“都梁人才港”服务功能，强化企业引才主体地位，建立人才需求动态匹配库促进精准对接。

强化人才服务保障。出台包括住房、教育、托育、养老等方面的扶持保障政策，逐步形成“引才—留才—用才”闭环体系，每年吸引来盱返盱就业人员不少于 500 人，到“十五五”末，扶持城乡劳动者成功自主创业 3500 人以上。完善高层次人才、高技能人才及乡土人才分类评价与激励机制，落实技能等级与薪酬待遇挂钩制度，扩大高校毕业生生活补贴、探亲交通补贴、名校优生就业补贴等政策覆盖范围。推进人才公寓二期、人才房建设、

青年人才计划和城市书房建设，打造“最懂年轻人”的青年友好城市，让各类人才与盱眙在双向奔赴中共同成长。

第三节 推进创新平台载体建设

优化创新资源布局。加大资源整合力度，推动南理工盱眙校区建成投用，推进科研试验基地、产学研基地、水下科学实验中心高质量建设发展，服务推动南理工淮安研究院加快研发投入和成果转化。举办盱眙重点企业与南京理工大学、南京师范大学、南京工业大学等供需对接活动，持续释放南京理工大学、南京师范大学、南京工业大学等重点实验室科创效应。支持南理工盱眙校区建设高水平科技创新平台，南京农业大学建设国家大豆生物育种产教融合创新平台盱眙基地。支持和鼓励企业自建研发机构，围绕头部企业、专精特新“小巨人”企业和高新技术企业，创建高水平研发机构和重点实验室。力争到 2030 年，建成省市级研发平台 5 个，申请和授权发明专利 30 件以上，引进、孵化科技型企业 10 家以上。

打造标杆创新孵化载体。完善“孵化器—加速器—产业园区”全链条孵化模式，着力打造标杆型孵化载体，高质量建成善道科创孵化园，培育“硬科技企业”。在经济开发区依托科创园、智能电子科技产业园等平台，布局科技创新孵化器。指导盱眙科技创新产业园引进专业化运营团队，按照孵化器标准加强载体建设，争取在“十五五”期间打造成市级标杆孵化器。

建好用好飞地创新载体。深化宁淮科创对接合作，围绕南京江北新区产业技术研创园、南京南站打造凹土研究实验室。强化

飞地政策保障，对飞地引进的高层次人才视同本地引进享受同等政策。

第四节 加快凹土技术创新突破

推动凹土企业技术升级。设立凹土新材料产业发展投资基金，到 2030 年培育 2~3 家具有核心竞争力的龙头企业，孵化 2 家以上科技含量高的成长型企业，组织实施凹土产业核心技术攻关项目 4 个以上，实现园区企业数字化转型超 50%。推动成熟技术成果转化与行业标准体系建设，到 2030 年，牵头制定国家标准 2 项、国家行业标准 3 项、团体标准 15 项。持续开展技术攻关和应用拓展，每年引进人才团队 2~3 个，促成项目合作 3 个以上。

推动凹土相关产业创新。深入实施凹土产业省区域创新引擎计划，聚焦新材料应用和加工技术两个突破点，积极对接省产业技术研究院，推动凹土产业技术研究院实体化运行。围绕吸附材料替代、美妆材料改性、生物医药载体等高附加值领域，加快突破凹土提纯改性、复合功能化等技术瓶颈，推动产业转型升级。着力拓展凹土在航空航天、生物医药等战略新兴领域的创新应用，推动凹凸棒石产业链、价值链延伸。

第五节 营造优质科技创新生态

完善科技创新体制机制。完善“揭榜挂帅”“赛马比拼”机制，加快卡脖子技术攻关，推动科技孵化成果或产业项目在盱眙转化落地。优化科研人员评价机制，破除“四唯”（唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项）导向，建立龙头企业领军人才直接认定

机制。持续深化与重点高校校地合作，强化技术经理人队伍建设，推动更多科研成果转化为现实生产力。

夯实科技金融支撑。构建覆盖全生命周期的科技金融服务体系，鼓励地方法人金融机构单列专项信贷额度，针对科技型企业全生命周期不同阶段的融资需求，创新“成果贷”“人才贷”等专属金融产品。聚焦新材料、高端装备制造等产业，以“链主”企业为核心，推广应收账款质押、订单融资等“一链一策”的供应链金融解决方案。设立 2000 万元科创发展资金，全力支持企业开展技术攻关、产学研合作、引进创新人才等。

第六章 积极扩大有效投资

第一节 深入推进招商选资

深化精准链式招商。坚持抓“链主”引“链条”、抓“头雁”引“雁阵”，精准务实开展招商推介活动，既积极招引龙头型、链主型的重大项目，又加快引进“高精尖”和“小而美”“小而专”的科技项目，不断扩大项目“源头活水”。坚持高端化、智能化、绿色化，从源头上把好项目招引关口，确保招一个像一个、建一个成一个。

全力攻坚重大项目。建强产业、科技、服务业三支招商队伍，优化以商引商、中介招商、产业链招商、“图谱+基地+基金+团队”等多元化招商模式，构建“一支招商队伍+一个招商中介+一个产业基金”招商体系，常态化开展高频次、小分队、精准化、专业化招商。实施“凤鸣计划”，鼓励盱眙籍企业家返乡投资创业。“十五五”期间，力争每年新增规上工业企业 70 家以上，2030

年实现百亿企业 1 家、50 亿企业 1 家、30 亿企业 2 家、20 亿企业 5 家、10 亿企业 8 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 5 家。

第二节 健全完善投资体系

投资布局持续优化。围绕国家和省、市重大战略部署，抢抓南京都市圈、宁淮合作建设等区域协同机遇，实施一批打基础、强功能、利长远的基础设施项目，重点推进产业园区、乡村旅游配套、区域交通互联、城乡冷链物流等项目建设，构建与县域高质量发展相适应的投资模式。坚持“硬投资”与“软建设”并重，统筹推进交通、水利、能源、信息等基础设施建设和教育、医疗、养老、就业培训、文化体育、科技人才等公共服务提升，强化与产业发展相匹配的人力资源开发和职业技能培训投入。

加强政府投资统筹。发挥政府投资撬动作用，保持民生领域投资合理增长，不断完善民生领域投资计划。深化投资审批制度改革，明确县级政府投资重点，优先保障重大基础设施、生态环境治理、公共服务设施等领域。加强对各级政府投资的统筹管理，规范投资计划编制与执行，建立健全项目可行性和评估机制。扎实推进国家和省、市重大战略在盱眙落地，争取更多合作项目纳入省市计划，用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、政策性金融工具等资金支持。

畅通民间投资渠道。发挥政府投资基金引导作用，完善民营企业参与全县重大项目长效机制，进一步激发民间投资活力，提

升民间投资占比。建立健全向民间资本推介项目机制，定期发布龙虾产业、乡村旅游、健康养老、清洁能源等领域投资项目清单，加强特许经营项目审核与全过程监管。构建“政策引导+场景开放+资本对接”机制，鼓励民间资本参与乡村旅游、龙虾加工与品牌建设、清洁能源、社区服务等项目建设。

第三篇 释放改革开放活力，开创融合发展新局面

改革赋能发展，开放创造机遇。以改革促开放，以开放的姿态吸引多元消费，以开放的格局聚集发展空间。

第七章 破立并举深化改革

第一节 持续优化营商环境

打造公平发展环境。认真落实民营经济促进法和配套法规政策，清除妨碍统一市场和公平竞争的因素；规范公共资源交易，切实保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，健全社会信用体系，强化政务诚信引领作用，加强经营主体、社会组织、自然人信用管理。为企业提供高质量的知识产权服务，强化行政执法与司法保护衔接，提升专利侵权纠纷处理效率。

强化项目落地要素保障。树牢“做的要比说的好、服务要比需求早”理念，做到项目签约前心中有数、项目签约后说话算数。推进数字赋能政务服务，深化数据共享应用，持续深化“高效办成一件事”改革，巩固拓展工程建设项目集成审批服务，优化项目“五新”全生命周期服务管理。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，大力发展科技金融、绿色金融等，做好政策解读宣传，降低物流成本，完善常态化政企沟通交流机制，探索建立涉企诉求“一站式”解决机制，为企业提供综合性服务平台，高效、精准响应企业诉求。

多维度强化涉企执法司法质效。健全规范涉企行政执法长效机制，推进跨部门综合监管，常态化实现非现场检查、“综合查

一次”等执法新模式，最大限度减少检查频次，推行包容审慎监管。加大对龙虾、凹土等地方特色产业的知识产权保护力度，为重点产业链发展提供法治支撑。优化涉企绿色发展司法服务中心，精准对接生态产业、特色农业企业需求，打造一站式集成化司法服务平台；深化“法商e家”提质增效，动态更新企业法律需求与法律服务清单，建立闭环响应机制，精准匹配企业诉求。

第二节 激发各类经营主体活力

深化财税制度改革。健全完善预算制度，深化零基预算改革，强化预算绩效导向，提升财政资金使用效率，推进财政科学管理。加强财政全口径资源统筹，优化支出结构，让财政资金精准流向经济发展与民生急需领域。完善政府债务管理体系，防范化解政府债务风险。进一步加强行政事业性收费和政府性基金管理，完善监督制度，减轻相关领域经营主体负担。

支持国企民企发展。纵深推进国企改革，持续优化国资布局，推动资本向优势产业集中、资源向重点园区集中，形成高效配置格局。引导国企实体化、市场化转型，推进机构扁平化、管理要素集约化和分工专业化改革，健全与业绩挂钩、与市场接轨的人事薪酬体系，提升企业运营效率和竞争力。支持民营经济发展，破除市场准入壁垒，鼓励民间投资进入交通、水利等重点领域细分行业，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持向民营企业进一步开放公共技术资源。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。

第三节 深化要素市场化配置

增强资源要素配置能力。统筹推进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素领域改革，加速集聚高端创新资源，全力提升要素集聚度、显示度和影响力，深入开展高端人才吸附聚人流、消费品中转和货运服务辐射聚物流、外资和头部企业投资聚资金流、区域性数据交易平台打造聚数据流等提升行动。

推动资源要素市场化改革。深化土地管理制度改革，建立全县统一的土地二级市场交易平台，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，探索农村集体经营性建设用地入市制度。推动资源环境要素市场化配置，健全绿色要素交易机制，完善环境权益交易，强化生态保护修复。推动数据要素市场化改革，完善数据要素市场体系，推进“数实融合”专项行动，深化数据融合应用，强化数据安全保障。

深化社会信用体系建设。深化政府采购、招标投标、招商引资等重点领域政务诚信建设，完善政务诚信成效评估机制。实施企业信用风险分级分类管理，推动企业信用应修尽修。打造农产品信用监管新模式，推出一批质量过硬、群众放心的特色农产品品牌。深化信用赋能乡村治理，完善信用积分管理、“信用超市”等管理模式。加强信用信息共享，持续扩大融资信用服务覆盖面，大力拓展旅游、交通、医疗、养老等领域“信用+”场景应用。

第四节 推动外资外贸稳中提质

实施利用外资提质增效工程。积极参加中国国际投资贸易洽谈会，招引光电显示、能源资源、绿色食品、现代农业、文旅康

养等外资项目。支持现有外资企业增资扩股,开展企业技术改造,鼓励申报地区总部和功能性机构,延伸外资企业服务链。优化跨境投资流程,搭建专项对接平台,新增 QFLP 基金 2~3 支。“十五五”期间,实际使用外资额累计实现 2.25 亿美元。

实施对外贸易扩量转型工程。聚焦电子电器产品、塑料与新型材料、有色金属产业,培育壮大现有外贸型企业,围绕上下游产业链拓展业务,推动形成外贸新增量。加强服务贸易企业引育,引进研发设计、检测认证等领域高端项目。帮助企业开拓“一带一路”、RCEP 等市场,全力提升国际份额。力争培育有实绩外贸企业总数超过 200 家,亿元级龙头企业 10 家和千万元级骨干企业 50 家。

第八章 聚力建设消费城市

第一节 激活消费市场

提振消费市场活力。深入开展提振消费专项行动,用好以旧换新政策,持续开展品牌促消费活动,支持经营主体进驻景区街区、开设主题市集,打造汽车、家电、餐饮、民宿、音乐节、电影等多业态消费场景,培育首发经济、夜间经济、亲子经济、赛事经济、直播经济等新业态。

拓展多元消费场景。提升黄牌街、尅街、龙眼美食街、龙虾夜市等特色街区消费品质,打造龙虾“吃”“玩”“学”、江淮剧场非遗体验等多元特色消费场景。放大“龙虾之都”效应,创新“旅游+、文娱+、体育+、美食+”等模式,依托“苏超”“盱眙马拉松”“潜水”等赛事 IP,激发“赛事票根”消费活力。结

合文商旅体资源特色打造 2~3 个深度融合服务消费样板，争创全省特色消费集聚区，持续提振消费。

第二节 优化消费产品

统筹文旅促消费。按照“全县一个大景区”理念，聚焦“两天一夜游、一年四季游”，打造四季有景、全域可游的新格局；针对“一老一小”、单位职工等重点客群，量身定制研学、考古、滨水、度假等精品旅游线路；结合消费市场多元需求，开发“一程多站式”消费产品。推动淮河江苏自然河段资源保护利用，完善水上游线、绿道，丰富沿线消费业态。有序推进全县 A 级旅游景区在工作日、淡季或特定时段实施限时免门票政策，通过降低游客出游成本激发消费意愿，带动景区及周边餐饮、住宿、交通、购物等综合消费增长。

推动赛事促消费。建设串联淮河、洪泽湖、山区、水库及核心景区的“山水连城”骑行环线，构建水、陆、空立体化户外运动体系，发展潜水、露营、垂钓、游泳、滑雪、滑草等体旅融合高质量户外运动目的地。打造全国潜水公开赛、大运河自行车系列赛、长三角定向越野巡回赛等特色体育赛事品牌，建设水上运动基地、汽车自驾营地、滨淮休闲营地等户外运动场所，鼓励发展帆船、皮划艇、动力冲浪板等新兴业态，构建文商体旅赛事生态链，力争到“十五五”末，吸引跨城观赛游客 10 万人次。

第九章 构建开放包容的空间格局

第一节 更加积极融入区域发展

积极融入重大区域发展战略。全面对接长三角一体化发展，

实现资源共享、优势互补，在产业集群配套、人才合作、科创转化方面高效协作，主动承接优质资源要素和产业外溢，完善高速与国省干线路网，更好实现共同发展。发挥衔接大运河文化带、淮河生态经济带、江淮生态经济区节点优势，主动融入全市枢纽经济发展，在更大范围联动构建产业链、创新链、供应链。

借势南京都市圈赋能发展。依托南京都市圈区域战略，加强与南京的产学研对口合作，强化和江北新区的产业联动，推动产业链深度融合；高质量建设宁淮智能制造产业园，打造南京都市圈高能级产业合作发展平台；构建“南京研发—盱眙转化”的创新协作模式，完善飞地运行机制。融入南京都市圈宁淮宣特色发展轴，全面推进与南京都市圈城市的文旅融合、绿色发展，提升盱眙山水人文的文旅区域影响力。加快融入南京都市圈交通网络，巩固宁盱1小时通勤圈，强化与南京的产业、人才、资源联动。

第二节 主动对接区域交通枢纽

融入区域高铁网络。重点推动与南京北站的快捷化交通联系，全面接入区域高铁网络。抢抓国家中长期铁路网规划、长三角多层次轨道交通建设等战略机遇，全力争取沿淮铁路纳入上位规划，完善县域综合交通体系。

加强区域航空衔接。推进与区域机场等枢纽的集疏运快速通道建设。研究建设货物运输、救灾运输、私人飞机等主要功能的A类通用机场。同步推进低空经济发展，拓展医疗救援、公路航道巡检、应急救援等方面无人机运营。

完善对外公路网络。强化与南京、淮安，以及重要交通节点的快速联通。推进新扬高速改扩建工程、235 国道盱眙北段、344 国道淮河大桥接线段建成通车，盱眙明高速、235 国道盱眙南段改扩建工程启动建设，将 235 国道南段作为盱眙—南京北站的主要通道。

构建通江达海水运网络。淮河出海航道（红山头至京杭运河段）二级整治工程争取 2026 年开展前期研究，“十五五”期间完成前期批复并开工建设。完成《淮安港总体规划（2020—2035 年）》盱眙港区修编；推进港口产业园作业区公用码头建成运营，冯港河码头等支线航道港口建设。依托淮河水运优势，重点发展临港物流、大宗商品运输，推动水运与临港工业、现代物流业深度融合，融入区域通江达海水运网络，全面提升对临港产业和区域经济的航运物流集散功能。

第四篇 全力提升城市品质，绘就山水连城新画卷

充分发挥盱眙山水资源优势，以深入推进新型城镇化为统领，优化中心城区核心功能，强化重点镇节点支撑，着力构建城乡融合、协调共进的发展格局。

第十章 建设令人向往的美丽盱眙

第一节 优化国土空间格局

优化国土空间总体格局。支撑新型工业化和新型城镇化，构建核心集聚、功能互补的“一城、一核、三片”县域空间格局。

“一城”为中心城区，提升空间承载和综合服务能力，促进公共服务均等化和交通设施一体化。“一核”为宁淮智能制造产业园，打造县域科技创新核心，立足创新驱动和特色产业发展，加强与南京江北新区的产业联动，打造南京都市圈北部门户新增长极。

“三片”分别为南部片区加强农文旅融合，创新消费场景；西部片区强化环洪泽湖、淮河流域生态安全和环境保护；东部片区依托宁淮交通通道，加强与城区产业联动，推进产城融合发展。

提升中心城区发展能级。合理优化中心城区空间布局，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。提升中心城市能级，打造“两廊两轴四片区”的城市空间结构。依托 344 国道、330 省道、235 国道，推动穆店镇、淮河镇、官滩镇等城边镇纳入中心城区统筹发展，引导产业和人口向中心城区集聚，建设广域协同、设施共享新县城。鼓励中心城区大力发展科技创新、商圈经济、消费经济。围绕开发区发展需求，推动园区集聚发展科技服务、专

业技术服务等生产性服务业，完善生活、商业、公共服务等基础设施，加快补齐配套服务短板，实现高水平产城融合。推动盱城街道人口集聚、产业升级、功能完善、治理提效，以文旅赋能老城更新，打造蓝绿交织、人文荟萃的宜居空间；支持古桑街道以“服务主城区、融入开发区”为导向，把握城市功能更新和美丽园区建设契机，服务保障凹土科技园和港口产业园建设。

推动县域城镇协调发展。按照“轴带引领、分片统筹”理念，规划构建“中心城区、2个重点镇、3个片区中心镇、5个城镇型社区、1个省属农场”的城镇体系。支持马坝镇围绕高速公路互通大力发展制造业和物流产业，进一步在交通、产业方面与中心城区紧密衔接。支持黄花塘镇加快承接智能制造产业项目落地、吸引南京都市圈就业与休闲人群，发挥宁淮合作战略支点作用。管仲镇、鲍集镇、官滩镇、淮河镇、河桥镇等滨河临湖乡镇积极发展特色农业、水产养殖等现代高效农业，推动农文旅融合发展。穆店镇依托绿色食品产业园与经济开发区连片建设契机，积极拓展绿色食品加工与冷链物流，融入中心城区发展。桂五镇以特色农业、光伏新能源产业为主导，推动以田园生活体验为主的农旅融合发展。支持天泉湖积极融入南京都市圈，围绕山水养生度假功能定位，完善生活配套设施，强化区域旅游服务吸引能力，成为辐射苏皖交界乡镇的片区综合服务中心。

第二节 提升城市空间品质

持续推进“山水连城”计划。建设现代化人民城市，加快城市发展方式转型。依托淮河绕城、北临洪泽湖、南依大别山余脉

的独特地理区位和地形地貌，用好新建成的淮河步道，完善山水连城慢行体系；加强中心城区景观风貌控制，以重要绿化廊道串联淮河文旅休闲带、第一山等景观节点，优化滨水天际线，实行滨水建筑高度控制，划定重点视线通廊，塑造标志性景观。加强风貌控制，在建筑高度、体量、色彩、风格及天际线管控中融入淮河文化、明祖陵历史元素，塑造具有盱眙本土地域文化特色的“山水绿都、淮上名城”风貌。

加快老旧小区及城中村改造。结合城市体检，重点推进穆山巷东侧、五墩、石牛、商贸中心等片区城中村城市更新综合整治，小岗巷等老旧危房改造，完善片区基础设施和公共服务设施。对30个以上老旧小区进行改造，推动居住环境品质提升，加快完善民生工程。排查梳理断头路、城中村、地质灾害隐患点等亟待改善区域，推进10个地块的成片征收，改造群众旧房约1500户、房屋面积18万平方米，腾挪土地1150亩。

塑造文化活力公共空间。深化公共空间治理，开展闲置地块“一地三用”专项行动和“拆墙透绿”工程，将闲置地块改造为多功能公共空间，增设便民设施，重点打造壹山境南北侧、城南社区等地块差异化绿地场景；新建、改建一批公园绿地，对象山公园、淮河风光带、山水广场等进行改造提升；完善城北片区绿化基础设施，增强生态服务功能。打造水街—奥体老旧街区综合更新提升项目、金源南北路商业中轴线基础设施提升工程。以“生态为基底、多元功能叠加”为原则，划分生态休闲、体育健身等功能区，以绿道串联，差异化配置运动设施；将运动场地嵌入自然景观，规划慢跑环线、环湖骑行道等；设置服务中心提供租赁、急救等保障服务。

推进完整社区建设。将物理相邻、管理薄弱、规模过小的小区进行合并，打破原有围墙界限，对公共空间、管线、绿化等进行统一规划和改造，推进“三线”下地、老旧水电气管网和道路改造，安装监控门禁、完善消防设施，开展环境整治，改善居住条件。利用小区合并后腾出的边角地、闲置地以及违建整治后的空间，建设街角公园和健身区，实现人车分流，增设充电设施、零售设施、快递驿站、社区食堂等微商业，提高社区综合服务水平。

第十一章 扎实推进乡村全面振兴

第一节 构建现代化农业产业体系

推动生产要素集聚。建立土地、人才、资金、技术等核心生产要素集聚激励机制，引导土地、养殖水面等基础要素向国有平台流转，国有资本等向农业重点领域倾斜，鼓励技术人才、经营人才向现代农业产业园、盱眙龙虾集聚区等产业集聚区域流动。依托国家现代农业产业园、绿色食品产业园等平台，完善基础设施配套，建设要素集聚的技术高地，引领全县农业技术发展。

推动农业全产业链提档升级。围绕盱眙龙虾、龙虾香米、碧根果、板栗等特色产业，推动数字赋能、绿色增效、休闲拓展、园艺配套等，健全覆盖种养加、产运销全链条的特色产业集群，提升现代农业产业园科技装备水平，推动农产品加工业优化升级。到 2030 年，全县农产品加工列统企业达 100 个、营业收入达 100 亿元，建成规模化种养基地 30 个以上，绿色优质农产品比重达 87% 以上，实现农林牧渔总产值突破 150 亿元。

完善现代农业经营与服务体系。探索“国有平台+村级加盟+新型经营主体”农业适度规模经营发展模式，扶持农业产业发展做大做强，争创国家级龙头企业3家，省级龙头企业8家。制定出台农业人才招引优惠政策，依托龙虾产业服务中心、马坝旧街基地、海棠电商产业园等载体，建设“新农人”孵化基地，2030年末，培育特色林果、水产养殖、网络直播等领域乡土人才5000名以上。构建现代化人才支撑体系，建立“大户带动、小户融入”发展模式，壮大种植大户、示范合作社、家庭农场等新型农业经营主体。

推动生态农业发展。引导马坝孙湾稻虾蟹种养、穆店水果蔬菜等37个生态农业单元开展农田退水、渔业尾水、畜禽粪污等工作，在洪泽湖南岸沿线、淮河以西、南部丘陵等片区新建生态农业单元50个，实现“单元小循环”向“片区大循环”转型。推进碳汇减排项目生态效益转化，探索林业碳汇指标交易，构建多元化碳汇产品价值实现机制。优化绿色农产品供给，到2030年再新增绿色食品、有机食品认证50个，累计超150个以上，绿色优质农产品比重达87%以上。

第二节 推动龙虾全产业链发展

构建龙虾育苗、养殖、加工、冷链、销售、品牌一体化全产业链体系，推动消费端、生产端、加工端深度融合，巩固提升“盱眙龙虾”核心竞争力。到“十五五”末，盱眙龙虾全产业链产值突破600亿元，争创“全国养盱眙龙虾，全球品盱眙龙虾”新局面。

推进规模化育苗养殖。整合龙虾产业资金、育苗技术、省淡

水所人才要素，创建龙虾集团马坝旧街国家级良种场，“十五五”期间完成水花苗培育 15 亿尾。培育水花苗繁育主体和市场主体，以龙虾集团为主，带动本地农业企业、家庭农场、养殖大户等多元化经营。建立虾稻共生农业综合服务中心，制定“种苗+技术+服务”一体化解决方案，推动龙虾养殖企业化，强化常规苗省内销售渠道，在海南、广西、新疆、吉林、辽宁、黑龙江等省外市场谋划共建高品质成虾示范基地。2030 年末，力争“盱眙 1 号”龙虾县内、县外养殖面积均突破 100 万亩。

做强标准化精深加工。推动生产要素向盱眙龙虾产业链集聚区集中，高标准建设龙虾超级工厂、龙虾交易中心、智慧立体冷库、电商快递物流园与海棠电商产业园，构建“前端集中交易、中端智能仓储、后端高效分拨”现代物流体系，实现加工、交易、冷链、物流、电商、餐饮等全链条融合。建设龙虾检测中心、大数据价格指数中心，发布《盱眙龙虾品质分级标准》，构建全流程标准化体系，强化质量管控与市场监测，实现龙虾养殖端统一投入品供应、统一养殖标准、统一检测溯源，力争到“十五五”末，龙虾集团资产总额超 50 亿元，具备上市条件，争创国家级龙头企业。

创新盱眙龙虾商业模式。以“巩固品牌、扩大影响”为核心，创新商业模式，提升“盱眙龙虾”品牌价值。打造“一桌菜一台戏”“一品牌一形象”等节庆品牌，持续办好“盱眙龙虾节”等活动。设立产业引导资金，通过“龙虾协会+其他经营主体”在全国重点城市、网红景区等布点直营、加盟、连锁门店 2000 余家，推进“千城万店”建设。推动“龙虾+旅游+文化”融合发展，实施“小龙虾+大文创”战略，打造“吃、住、游”等多元龙虾 IP，

拓展龙虾主题旅游线路。依托城乡旅游交通网络，串联龙虾养殖基地、加工工厂、美食街区，培育特色旅游业态。支持县内电商平台以及地方网红大咖开展网络销售，加强与主流电商平台合作，优化龙虾供应链。

强化金融、人才等要素保障。依托盱眙龙虾产业学院加强人才培养，招引省淡水所等复合型人才，挖掘一批乡土人才，搭建企业、养殖户与人才的合作平台，培养一批龙虾创业带头人，为产业发展提供人才支撑。引援退休专家，与企业、养殖户搭建合作平台，实现经验传承与价值再创造。组建由省淡水所专家、本地养殖能手组成的技术团队，编制不同气候地区“盱眙1号”标准、养殖实操手册。搭建线上、线下技术指导，为每个地区合作养殖主体培育1名本地技术骨干。完善龙虾供应链金融服务，畅通社会资本参与方式，激发市场主体创造创新活力。

第三节 保障粮农产品稳产保供

稳定粮食和重要农产品供给能力。持续推进官滩、穆店、黄花塘、淮河等万亩连片高标准农田建设，2030年末全县高标准农田占比达90%。推动农业规模化种植养殖、标准化精深加工，“十五五”期间确保农作物耕种收综合机械化率达95%。发展优质稻米产业，引导县内省级龙头大米企业与国有平台公司深度合作，推动传统农业向低GI功能性“订单农业”转变，形成从水稻种植、加工到销售的全产业链闭环运营体系，全面提升盱眙龙虾香米竞争力、影响力。稳定粮食生产能力，“十五五”期间确保粮食种

植面积和产量稳定在 223 万亩、107 万吨左右。保障蔬菜、优质碧根果、板栗树种、生猪等稳定生产能力。

第四节 建设和美乡村新图景

“十五五”时期，建成 3 个省级传统村落、4 个省级特色田园乡村、2 个省级宜居宜业和美乡村片区，50 个以上省级宜居宜业和美乡村。

加快乡村产业载体建设。建设宠物用品园区，重点引进宠物食品、宠物用品、动保产品等相关企业，培育产业新增长点。支持管仲镇西南岗振兴产业园等乡镇产业园发展，推动产业向重点镇集聚，形成“县域核心园区+乡镇特色园区”的产业载体格局。有效整合各级财政衔接乡村振兴资金，着力推进富民强村建设、革命老区相对薄弱乡镇等产业帮扶项目建设，带动村集体经济增收。持续实施集体经济强村行动，深挖资源禀赋和地域优势，探索党建引领、资源发包、资源盘活等多元化集体经济发展路径。

深化村容村貌环境整治。持续推进农村低收入群体危房改造，实现农村危房动态清零。推进农村生活垃圾日产日清、生活污水治理，主要道路环境景观提升。持续巩固生活垃圾收运处置体系成效，确保运维率长期稳定在 100%。依托智慧城管平台完善“线上监管+线下督导”机制，实现收运处置全过程闭环管理。推动建设由点及面、区域联动，通过改造修缮活化古民居、老街及传统建筑，全面提升乡村环境品质。

引导乡村功能完善提升。按照基本公共服务标准化、均等化的要求，实施农村普惠性民生工程，健全乡村基层综合公共服务

载体，全面提升基本公共服务功能配置水平。完善村庄生活服务功能，配套养老设施，建设现代宜居农房，新建或改造乡镇文化站、养老中心及休闲广场，合理布局充电设施，提升人居环境。

完善提升乡村基础建设。根据省级宜居宜业和美乡村和一般村不同标准，分类完善村庄道路、绿化、饮水、通信网络、广播电视、污水处理、交通物流等公共配套，推动乡村生活品质提升。提升农村高质量供水，积极发展智慧水务，加强农村供水控漏降损，不断完善农村供水县域统管，“同源、同网、同质、同服务、同监管”的城乡供水一体化体系全面实现。补齐基础设施短板，推进高速公路、环湖路等沿线设施升级，完善各类配套，利用闲置空地增设绿地、停车场。

第五节 释放农村改革新红利

发展新型农村集体经济。稳定土地承包关系，2028 年底前基本完成农村土地二轮承包到期后再延长三十年试点。规范土地流转交易，深化宅基地“三权分置”试点。健全城乡统一建设用地市场，规范农村集体经营性建设用地入市流程。深化拓展乡村公共空间治理，加强村集体资源资产常态化、动态化管理。创新集体自主经营、村企联建经营等多种模式，通过资产经营、股份合作、产业发展等方式壮大新型农村集体经济。

健全乡村治理体系。推进村民自治组织、市场经营组织、社会组织规范化建设与培育。加强乡村共青团、妇联等群团组织建设，凝聚多元共治合力。依托“党建+网格”“村民议事会”等载体，推进村民自治制度化、规范化、程序化，充分调动民智民

力参与乡村事务管理，提升乡村民主管理精细化水平，筑牢乡村善治根基。

完善乡村振兴支持机制。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动西南岗片区产业发展升级、民生配套提质、生态农旅融合。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。深化乡村富民产业金融服务，创新乡村“土特产”融资模式和专属金融产品，提升乡村建设金融服务水平，通过投贷联动、组建银团、项目打捆打包等方式，提供多元化融资方案，支持基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。强化金融赋能乡村治理质效，增强农文旅深度融合金融服务供给，用好信贷市场服务平台。深入推进农村信用体系建设，提升农村基础金融服务水平。

第十二章 强化城乡融合的发展纽带

第一节 完善高效便捷的城乡交通网络

优化城乡公路网络。持续推进山水连城绿道白改黑工程，完善区域公路网、县域交通结构，全面提升对外通达能力。推进山水大道快速化改造、古桑街道片区道路提升，构建“内通外联”路网体系；打通天山路、磨盘山路、奥体路南延等断头路及梗阻节点；对 39.7 公里高风险路段实施除险加固，系统修复 36.2 公里超期服役且破损严重道路，改善通行条件；提升改造十老线、盱马线等农村公路县乡道干线约 100 公里。

优化城乡公交体系。实施城乡公交一体化改造，对公交线路进行整合优化，实现全县公交国有化运营。开通直达周边高铁站

公交线路，同步结合县内精品旅游景点开通旅游专线，提升交邮融合水平，进一步满足群众出行需求、推进城乡融合发展。

优化城乡水运网络。持续实施三河农场河、清水坝河、维桥河等航道疏浚升级，提升官滩河、金宝航线支线通航能力，构建“淮河干线+乡镇支线”的城乡水运网络。完善乡镇港口码头布局，启动冯港河码头建设，提升农产品、矿产等物资的水运便捷度。强化“港产城”联动，推动乡镇码头与城区港口产业园、产业园区无缝衔接，推行“城区集货、乡镇分拨”水运物流模式，降低城乡物流成本，助力乡村产业发展。

第二节 优化互联互通的城乡水网体系

完善流域防洪减灾治理体系。重抓流域防洪，推进区域治理，统筹民生水利，持续提升水安全保障能力。重点配合实施淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程、城根滩保庄圩建设工程、蛤滩腰滩滩区应急处置工程等防洪保安工程，推进淮河入江水道盱眙段堤防加固工程，持续做好大中型水库移民后扶持及洪泽湖搬迁项目工程。修编完善防洪排涝规划、圩滩圩迁建规划、城区防洪排涝治理规划等，提升重特大险情灾情等应对处置能力和防洪减灾能力。到“十五五”末，实现县域防洪标准为 20 年一遇、排涝标准为 10 年一遇，中心城区防洪标准为 50 年一遇、排涝标准为 20 年一遇。

加强淮河洪泽湖等重点河湖生态保护。维护淮河、洪泽湖等河湖空间完整和功能完好，提高湖泊水体自我修复能力，营造良好的水生态环境，着力打造水文化水景观工程。开展建成区劣 V

类水体排查，加快推进实施城东大沟、城南大沟、青年大沟、草涧大沟等消除劣Ⅴ类工作，到“十五五”末，建成区水体全部消除劣Ⅴ类。

聚力构建水利设施工程体系。持续推进大中型灌区现代化改造，建设高效节水灌溉和灌溉水重复利用工程体系。重点实施三墩灌区、东灌区及清水坝灌区续建配套与现代化改造工程，完成实施洪泽湖周边滞洪区近期工程、27座重点塘坝除险加固等水利工程，筑牢现代化防洪灌溉防线。继续实施农村供水保障工程，搭建信息化智慧水务平台，实现农村供水“一张网”数字化管理，加强水源地与水厂安全保障现代化建设，城乡一体化供水提质增效；实施水土保持生态保护和修复工程，推进城市水土保持和生态修复，严格管控人为水土流失，加快推进全县生态清洁小流域工程建设，构建生态友好的良性系统。

第三节 夯实安全稳定的新型能源体系

构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，推动化石能源安全可靠有序替代，持续提高新能源供给比重。深度挖掘风光资源，高效聚合县域内分布式电源、可调节负荷、储能等分散资源，加快能源系统数字化、智能化转型，推动建设盱眙全域智慧能源“一张网”协同管理平台，以数字技术为支撑，实现资源协同优化与集约调控，增强区域电力保供能力，促进新能源高效消纳，助力企业用电成本降低，建设国家级零碳示范园区。

第五篇 扎实推进共同富裕，书写民生改善新篇章

民生引领共富，服务提升幸福。以高质量充分就业拓宽增收渠道，以更优质的服务覆盖全生命周期，以更温暖的保障融汇物质精神，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第十三章 促进居民就业与保障

第一节 实施就业优先战略

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，紧紧围绕经济社会发展总体布局和重点产业、重特大项目，突出用工招聘跟着产业走、跟着项目走、跟着需求走，让广大劳动者好就业、就好业。完善重点群体就业支持体系、就业困难人员托底帮扶机制，做好高校毕业生、就业困难人员就业，开发设立特色公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。“十五五”期间，每年开展招聘供需对接活动 260 场次以上，新增大学生就业 1000 人以上，城镇新增就业 6100 人以上。

破解高难度就业矛盾。推进“3310”扫盲式技能培训提升工程，针对县域产业规划，推动劳动者“点单”、人社部门“派单”、培训机构“接单”、企业优质岗位“订单”的“四单”培训新模式，提升职业技能培训的针对性和有效性。到“十五五”末，培训覆盖不低于 13 万人次；推动校企合作，抓好职业教育，培养符合市场需求的人才，到“十五五”末，盱眙技师学院设立“订单班”“冠名班”15 个以上。做大做强盱眙龙虾厨师、虾稻共生种养员 2 个特色劳务品牌，持续打造优质培训项目，开设“技能

夜校”和“周末课堂”，形成“抓好一次培训、培养一批能人、推动一个产业”良好局面。推进“智慧人社”建设，运用“盱眙就业”APP小程序完善“两表一库”，推动大数据与就业服务、社会保障等业务深度融合，打造智慧就业、智慧社保等应用场景，提升公共服务智能化、便捷化水平。

建立高水平评价体系。“十五五”期间新增不少于10家企业纳入自主评价备案；推动“工程师+技师”复合型人才评价，重点向县域特色优势产业倾斜；实施“农民工—技术工人—技能大师”跃升工程，对在盱就业农民工开展“技能+证书+社保”三位一体赋能计划，通过定向培训、岗位练兵、以赛促评等多元方式，确保每年推动2400名以上农民工转化为持证职业工人；打通高阶成长通道，联合高校与龙头企业开设“工匠、大师班”，搭建学历教育与非学历教育衔接桥梁，重点培养具备复杂工艺问题解决能力、技术改造参与能力的现场工程师和技术专家。

拓宽城乡居民增收渠道。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。多渠道增加城乡居民财产性收入，健全土地流转收益共享、集体经济分红等机制，推动龙虾特色产业、全域旅游、生态康养等富民产业发展赋能居民增收。

第二节 健全社会保障体系

巩固全民参保长效机制。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，巩固全民参保长效机制，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆盖面。健全多层次

医疗保障体系，深化医疗服务价格改革和医保支付方式改革。拓展家庭共济账户使用范围，贯彻落实职工基本医疗保险门诊共济保障政策。推进长护险制度参保扩面，逐步扩大长期护理保险覆盖人群，重点向失能老人、重度残疾人等特殊群体延伸。

强化基金可持续运行。坚持“以收定支、收支平衡、略有结余”原则，全面落实总额预算，做好医疗机构居民医保基金使用、病种、费用增长等测算工作，严控不合理费用。按季度开展基金运行分析工作，动态调整形成支优淘劣导向。创新社保基金智能风控系统，探索委托专业机构投资运营，推动补充养老保险发展。

第三节 强化社会救助兜底

深化社会救助体系。贯彻落实城乡低保、临时救助等社会救助体系的法规和政策，健全分层分类的社会救助制度，稳步提高救助标准，扩大覆盖范围，强化对特殊困难群体等重点群体的关怀与保障。完善散居失能特困人员照护机制，落实社会救助与物价上涨联动机制。健全支出型贫困家庭扶助机制，实施精准帮扶。强化居民家庭经济状况核对平台建设，推行信用承诺与失信惩戒制度，提升社会救助规范管理水平。

构建精准救助体系。优化温情社会救助改革，完善“单人保”和低保渐退缓退政策，实现应保尽保、弱有所扶。加强社会救助与其他社会福利衔接，拓宽救助渠道，引导社会力量有序参与。建立镇街临时救助备用金，探索小额审批权下放至村（社区），确保突发公共事件中困难群众救助响应率 100%。拓展“物质+服务”救助，为特困人员、重残家庭等购买居家照护服务，设立镇街社会救助服务联合体，实现“一门受理”。

第十四章 促进人的全面发展

第一节 办好人民满意的教育

优化教育资源布局。根据人口变化趋势，统筹推进城区教育资源布局优化，适时调整教育资源配置。持续推进 300 人以下学校资源整合，办好确需保留的小规模学校。加强寄宿制学校建设与管理，为留守困境儿童提供寄宿制服务。加快学校标准化建设，持续改善办学条件。全面升级智慧校园基础设施，着力构建覆盖全学段的人工智能课程体系，促进人工智能赋能教育高质量发展。

强化师资队伍建设。持续优化学校领导班子结构。构建正高级教师、市学科带头人、县骨干教师、校教坛新秀“四级”人才协同培养机制。系统推进“三名工程”建设，培养一批名校长、名班主任、名教师。支持班主任专业发展，每年推选一批优秀班主任。滚动建设学科核心团队，实施优秀教师带动全县师资能力提升工程。实施教育家精神铸魂强师工程，强化师德师风建设。统筹全县岗位管理，实现职称评聘一体。

推动学前教育普及普惠发展。推进普惠托育和托幼一体化建设，落实免费学前教育政策，改造提升托育一体幼儿园 4 所。2027 年之前，通过国家学前教育普及普惠县评估；至 2030 年，基本满足 0~3 岁托育需求，保障优质安全托位供给。

推动义务教育优质均衡发展。落实立德树人根本任务，优化“五育并举”课程样态，积极打造具有盱眙特色的“融学课堂”，探索“轻负高效”的素质教育发展新途径。树立“特色兴校”和“品牌立校”的理念，加快品牌特色学校建设，大力提升教育品

质。深入推进义务教育集团化办学，扩大集团牵头校办学辐射引领作用。通过系统施策、重点突破，加快缩小县域内校际差距、城乡差距，切实办好每一所家门口的学校。通过国家级义务教育优质均衡发展县区评估认定。建设特需儿童义务教育全覆盖、零拒绝的特殊教育体系，逐步提高义务教育阶段特殊教育生均公用经费，推动特殊教育学校与残疾儿童康复中心深度融合，提升困境儿童服务保障水平。

推动高中教育特色多样发展。以县中振兴为引领，进一步完善政策机制和制度供给，积极实施普通高中“双带”行动，对标省内外一流高中，打造以盱眙中学、新马中学为代表的“头雁”矩阵，马坝高中、第二高中、都梁中学、第一山中学在科技、艺术、体育等特色方面“群雁齐飞”，形成以强带弱、优势互补、特色鲜明、多元发展的县域高中教育发展格局。到 2030 年，创成 2 所省高品质特色高中，完成第二高中校园建设工程。

推动职业教育产教融合发展。支持技师学院开展全链条深度产教融合与创新。加大“双师”型教师队伍建设，开展“学徒制”与“订单班”人才培养。将职业技能等级标准融入日常实训教学，实现“课证融通”。建立专业动态调整机制，围绕县内重点产业需求更新教学内容。依托产教联合体资源共享，建设 5 个虚拟仿真实训基地，与企业共建 10 个生产性实训基地。搭建集人才需求分析、教学过程管理、实训资源调度、就业匹配推送于一体的智慧平台，实现全流程数据驱动。

第二节 全面推进健康盱眙建设

完善全民健身服务网络。构建城乡一体化“15 分钟体育健身

圈”，建设 15 公里健身步道、3 个体育公园、10 片球类场地。打造 1~2 个地标性综合性体育中心，引入智能化健身设备与数字体能测试系统。结合校园体育资源开放共享，推动社区小型多功能运动场建设。依托空间治理持续推进口袋公园建设，配套功能复合型体育设施，实现“跑步+健身+休憩”一体化。大力扶持和发展各类体育协会，鼓励社会团体组织开展体育活动。办好淮安城市足球联赛，积极开展社会足球进校园活动，逐步形成我县足球青训完整体系。定期举办青少年体育联赛、全民健身日等赛事和公益培训活动，助力形成全民健身、全龄友好的城市氛围。

打造“七彩活力通道”。构建全域多彩健身步道系统，遴选重点公园或景观带，打造主题色彩跑道，形成城市视觉新名片。串联核心功能区与自然风景区，规划建设 10 公里环线、半马线路、全马线路等，构建城市休闲跑环线。实施步道改造、照明提升与配套设施工程，保障通行安全与舒适。引入智慧健身设施与虚拟互动场景，增强健身趣味性与参与感，全面提升步道网络的服务能级与体验品质。

推动卫生事业高质量发展。加快建设紧密型县域医共体，推动县人民医院创建三级甲等综合医院。强化中医药传承创新发展，推广中医药适宜技术在临床及基层的应用。新增一批省市级重点专科。健全县域急救网络，推进院前院内急救一体化建设。健全公共卫生服务体系，加强心理及精神卫生服务体系建设。优化县域医疗资源配置，推动优质医疗资源下沉，全面提升基层医疗机构综合服务能力。

加强医疗卫生队伍建设。加大高层次医疗卫生人才招引力度，

深化与高等院校产学研合作，联合培养学科带头人与区域技术骨干。持续开展定向培养与名师带徒，完善中青年实用人才培养体系。深化人事管理制度改革，优化聘用制度、薪酬制度和岗位管理制度，促进人才顺畅流动与高效配置。

第三节 完善“一老一小”服务体系

构建医养结合服务网络。顺应老年人健康养老服务需求，坚持公益性原则，构建医养结合高质量发展。以黄花塘镇医养结合中心为示范，扩大医养结合服务覆盖面，推进 3 家护理院建设运营，全面构建医疗、康复、养老、护理一体化服务体系。持续巩固医养结合签约服务成果，保持全县医疗机构与养老机构规范签约率 100%，提升养老机构卫生室的服务效能，推动 6 家嵌入式卫生室精准赋能。

提升老龄和特殊群体服务水平。建立“机构+社区+居家”三位一体模式，加强公共设施适老化改造，推广家庭适老化改造，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。拓展“家门口”养老模式，提档升级 1 家县级失能特困供养中心、7 家区域性养老机构，新建社区助餐点 2 个。打造“互联网+医疗”样板，推广“互联网+护理”智慧服务，发展科技助老新场景。成立县级养老和救助服务指导中心，规范养老服务行业发展。加强无障碍理念普及，促进全社会形成关爱特殊群体的良好风尚。持续推进公共设施、信息交流等领域无障碍设施改造，方便特殊群体出行。

完善生育支持保障政策。广泛开展人口高质量发展宣传教育，倡导积极婚育观。优化生育登记服务，落实生育补贴、生育保险等政策，鼓励优生多育，持续稳定新出生人口规模。持续加

大计生困难家庭、特殊家庭关怀帮扶力度，深化财政、税务等多部门信息共享，加强人口监测与政策评估，高效规范发放各类资金。聚焦“生育服务全链条、妇女生命全周期、儿童生长全过程”，强化妇幼健康综合服务。利用数字化手段提升服务可及性，推动人口长期均衡发展。

健全普惠托育服务体系。锚定规范化建设目标，以县级托育综合服务中心为核心枢纽，科学统筹城乡托育设施布局，大力推进社区嵌入式托育点建设，积极推广“镇街主办、社会运营”模式，加快构建覆盖城乡的“15 分钟托育服务圈”。拓展多元服务形态，支持机关企事业单位设立福利性托育设施，鼓励发展季节性托管等灵活服务，积极探索“老幼共托”等创新服务模式。健全综合监管体系，严格规范托育机构准入标准与运营管理，强化从业人员岗前培训和在岗轮训，广泛开展科学育儿知识宣传普及，全面提升托育服务质量与规范化水平。

第四节 建立分层分类住房体系

持续优化房地产市场。探索房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。加快推进“好房子”建设，聚焦中澳北侧地块、农商行南侧等，开发 1-2 个高品质、智能化建设、精细化管理的住宅小区，提升物业服务质量，满足居民对高品质住宅的需求；系统规划养老用房和社区服务用房，增设医疗服务点、读书自习室等，打造 15 分钟生活圈，满足群众居住需求；将恒大、天鹅湖等小区房源打造为人才公寓，盘活小太湖、九龙广场等闲置资产，建设 1500 套人才房，推行租购并举去化

库存。

完善多层次住房保障供给体系。建立健全公租房、保障性租赁住房、共有产权住房和人才住房组成的住房保障体系。对城镇低保、低收入住房困难家庭实现应保尽保，新增公租房约 160 套；聚焦新市民、青年，特别是从事基本公共服务的群体，通过多渠道方式盘活存量房源，扩大保障性租赁住房供给，新筹集保障性租赁住房不少于 50 套；探索发展共有产权住房，满足符合条件的城镇户籍无房家庭和稳定就业外来人口的刚性住房需求。

推进物业服务现代化。打造县域物业服务标杆，以“居民满意度”为核心，分类制定服务标准。推行“楼栋管家”制度，推进基础设施升级、环境整治与安防优化。构建“15 分钟物业便民服务圈”，拓展“一老一小”融合服务功能。科技赋能物业管理，搭建“智慧服务”“话务服务”“技术应用”三大平台，实现业主报修、咨询、求助全天候响应。推进智能门禁、照明整治与监控系统全覆盖，到 2030 年，实现国企接管的小区技术应用覆盖率达 90%。强化党建引领，小区党支部建设率达 60%，实现业主自治组织全覆盖，提升小区物业管理服务满意度。推行“智慧物业+生活服务”模式，推动物业服务由单一向多元化转型，打造 10 个以上物业管理试点示范小区。

第十五章 提升文化服务质量

第一节 弘扬传承社会文明新风

赓续革命精神血脉。利用好黄花塘新四军军部纪念馆本土红

色资源，推动南京理工大学与纪念馆合作共建，将纪念馆打造成苏北一流的国防教育与国防动员实训实践基地。持续打响“都梁新语”“与理同行”等理论宣传品牌，开展各类理论宣讲、优秀通俗理论作品创作与展演，用好阵地资源做好社科普及；开发“红色记忆”沉浸式体验项目，打造“行走的思政课”品牌，推动革命精神和红色基因融入日常生活。

深化文明城市全域创建。推动文明培育、文明实践、文明创建深度融合，构建协同高效的工作体系与制度保障。实施“文明细胞”培育工程，培育“中国好人”和全国道德模范等先进典型，弘扬崇德向善社会风尚。常态化开展“点亮星夜”“温暖秋冬”及各类文体活动，提升服务精准度与品牌影响力。健全文明城市村镇、单位、家庭、校园动态管理机制，全力创成全国文明城市。

聚力打造书香城市。营造崇文尚读的社会氛围，推进图书馆新馆青年友好型改造，引入智慧服务与多元空间设计，增设创意沙龙、数字体验等功能，将其建设为吸引年轻人的文化地标与社交空间。推进农家书屋优化布局，构建全域覆盖、普惠直达、多元协同体系，推动图书资源互通共享，精准对接群众阅读需求；开展全民阅读活动，培育线上“云阅读”、有声读物等数字阅读新场景。

第二节 推动文化事业繁荣兴盛

传承弘扬优秀传统文化。扎实做好大运河保护、传承、利用，推进大云山汉王陵本体保护工程、明祖陵神道石刻保护工程，建设大云山汉王陵遗址展示馆，构建文物安全长效机制，加强非物

质文化遗产传承发展。建成全省知名黄梅剧团，培育 1~2 部具有盱眙特色的国家级精品剧目，围绕精神文明建设“五个一工程”等国家级、省级文艺奖项，打造具有盱眙印记的文艺 IP。

实施文化惠民工程。构建“固定演出+流动服务+线上传播”的文化惠民体系。持续完善公共文化服务阵地，推进盱眙县博物馆原址扩建，联动整合周边空间资源，构建集文博阅读、近水漫步、美食休闲于一体的多功能城市文旅集聚区，建设 24 小时开放的“深夜书房”等。加强文艺骨干培养，提升基层文艺工作者的专业技能和创新能力。构建多渠道、立体式的对外传播格局，依托主流媒体、新媒体等，推广文化品牌，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走出去，讲好盱眙故事、传播盱眙声音。

深化文化品牌建设。联动泗州城考古遗址公园、沿淮文化休闲风景廊道、盱眙“深蓝之眼”“尢街”等多元资源，构建盱眙大文旅品牌矩阵。开展大云山考古研学用房建设项目，推动大云山汉王陵博物馆创成 4A 级景区、天泉湖度假区创建国家级旅游度假区，龙虾博物馆打造国家级科普教育基地。持续创新举办龙虾节，推动盱眙龙虾进一步成为现象级美食文化符号。

第六篇 筑牢安全发展底线，促进风险防控新提升

聚焦安全发展底线，做好污染源头防治，加强生态系统保护修复，推进绿色低碳发展。统筹安全与发展，加强法治体系建设，增强风险防范和化解能力，健全社会治理体系。

第十六章 守护好绿色发展底色

第一节 加强生态系统保护修复

加强河湖湿地生态修复。对洪泽湖（含陡湖）等水体实施退圩（退渔）还湖工程，加强河湖库、湿地水环境治理。保护修复淮河干流盱眙城区段生态廊道 7.6 千米。严禁在淮河、洪泽湖等河湖库沿线新建布局危化品码头、化工印染电镀等重污染产业园区和企业。保护七里湖湿地、天泉湖湿地生态系统，修复湿地鸟类栖息生境。

加强废弃矿山生态修复。精准分类施策，因地制宜对县内部分镇街历史遗留的采矿损毁土地进行系统性治理，消除地质灾害隐患，重塑自然风貌，恢复生态涵养。统筹安排耕地、林地、产业空间，实现区域生态功能稳步提升。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

空气污染防治。实施城市空气治理提质工程，强化 PM_{2.5} 和挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同治理，推进重点行业深度治理和挥发性有机物全流程全环节治理。加大固化秸秆颗粒生产量，探索建立区域性秸秆收储加工中心。加大新能源车推广力

度，谋划国Ⅳ柴油货车和国Ⅱ非道路移动机械提前淘汰。实行建筑施工工地封闭式施工，强化港口、码头、矿山、凹土企业物料堆放管理。

水土污染防治。推进水生态环境综合治理工程，建设维桥河、汪木排河清水廊道，持续削减入河湖污染负荷。加快推进城区污水管网提质增效，新建第四污水处理厂，城区生活污水日处理能力提升至10万吨。重点围绕二污厂、三污厂分质处理，二污厂中水回用以及宁淮污水厂规划建设，提升工业废水处理能力。推广农田退水、渔业尾水循环利用，畜禽粪污治理全覆盖。加强建设用地管理和后备耕地资源保护。拟开发建设居住、学校、医疗、养老机构等“一住两公”项目的地块，以及拟复垦工矿废弃地依法开展土壤污染状况调查。

固废噪声污染防治。深化全域“无废城市”建设，建立健全新污染物协同治理和环境风险防控体系。对内源产生固危废实行“产生—收集—转运—处置”全链条规范处置，对重点企业实施“一企一档”管理。针对外源输入风险，聚焦边界卡口、交通干线、监管盲区，推动部门属地联合行动，打击非法转移、倾倒固危废等行为。选用低噪声先进设备和生产工艺，对布局不合理、扰民严重的企业实行“关、停、并、转、迁”。设置隔声屏障，保护交通干线两侧居住区、教育区等敏感区域。

第三节 加快经济社会绿色低碳发展

加强重点领域绿色转型。推进工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。建立县域重大项目能耗准入评估

机制。推进集中供热扩围与环保治理一体化建设，提升工业污染集中管控水平。新培育零碳工厂和园区，构建绿色低碳产业体系。深化自然资源有偿使用制度改革，增强林地、湿地、土壤等生态系统固碳作用，探索多元化可持续的生态产品价值实现路径。挖掘林地指标交易空间，新增林地指标及时纳入林地指标交易储备库，确保每年实现约 1000 万以上交易额。

推动资源集约节约利用和保护。推广节能新技术新产品，构建市场导向绿色技术创新体系。推动污水资源化利用，强化耕地占补平衡监管，实行建设用地双控。推行绿色设计制造，推进资源循环利用，提升垃圾处理水平，筑牢山水名城生态资源保障。坚持节水优先，强化水资源刚性约束，加强用水总量和强度双控，实施最严格的水资源管理制度，严格控制用水总量。加强水源地保护，保障饮用水水质安全，集中式水源地水质达到 III 类标准，水质达标率不低于 98%。保护洪泽湖、七里湖、猫耳湖等湖泊资源以及中小型水库，保护县域内三级及以上河道，实施龙王山水库、千棵柳水库等中小型水库生态清淤工程，强化水资源保障能力。保护淮河两岸以及淮河镇、盱城街道等镇街河流水系周边的内陆滩涂和沼泽地，提升生态服务功能。

加快清洁能源推广应用。推动能源结构优化调整，聚焦可再生能源、新型储能、能源基础设施及新能源产业四大工程，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。推进风电技改、光伏全域拓展及生物质能利用；构建新型储能体系，推进源网荷储一体化与虚拟电厂建设；升级智能电网、充电网络及油气设施。

完善再生资源回收体系。有序推进流动回收、回收站点（智

能回收)、集散分拣中心的三级回收利用体系。规划建设绿色智能集散分拣中心,规范管理回收场所,回收站点布局与城市发展相适应,着力发展小区智能回收。基本建成布局合理、管理规范、产业集聚的再生资源回收网络。

推进垃圾焚烧飞灰综合资源化利用。立足“无废城市”建设,坚持减量化、资源化、无害化原则,系统推进垃圾焚烧飞灰综合资源化利用。争取上级资金支持,建设专业级垃圾焚烧飞灰资源化利用设施。完善制度体系,探索跨区域处置生态补偿机制,全力推进垃圾焚烧飞灰资源化利用区域处置中心项目落地。

第十七章 统筹好安全与发展

第一节 推进国家安全体系建设

筑牢安全稳定防线。贯彻总体国家安全观,全面落实国家安全责任制,完善维护国家安全体制机制,加快构建新安全格局。始终把捍卫国家政治安全摆在首位,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。深化重点领域国家安全工作协调机制建设,凝聚维护国家安全强大合力。

强化国家安全科技赋能支撑。健全国家安全风险监测预警体系,提升先期预防和精准打击能力。加快国防动员能力建设,加强后备力量建设,构建统一、顺畅、高效、协同的国防动员指挥体系。抓实国家安全教育 and 国防教育,筑牢坚不可摧的人民防线。全面强化各领域军民融合深度发展,融入经济社会发展体系。深

化“科技兴警”，将人工智能作为公安机关新质战斗力的新增长极，推动社会治理质量变革、效率变革、动力变革。

完善安全治理风险防范机制。健全金融风险防范和处置工作制度，积极稳妥化解房地产领域风险及历史遗留问题，强化地方债务管理，切实保障粮食、能源资源、食品药品、水环境、重要产业链供应链安全，牢牢守住不发生系统性风险底线。提升水网安全水平，实施淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程、加快幸福河湖建设，推进塘坝除险、灌区改造，提升防洪供水保障能力。加强非传统领域安全治理，全面提升网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全保障能力。

第二节 提高公共安全治理水平

健全现代化应急管理体系。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。构建全方位、多层次的应急指挥体系，提升县级指挥大厅基础环境和镇村通信保障。建设覆盖县域的多灾种复合监测系统，开展智能感知接入与临灾研判，提升短临预警能力。完善风险隐患“一张图”系统，建设县级基础风险数据库，推动普查数据应用于城市防灾规划与动态评估。

加强应急救援与物资保障能力。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，建强应急救援力量，补齐基层应急装备短板，建设防灾应急仓，补充水域救援与远程供水设备，增强极端条件下应急保障能力，构建县镇村三级防灾责任体系，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。建设县级减灾科普场馆，升级应急避难场所，定期开展演练，提升全民应急避险与实战能力。

深化安全生产治本攻坚。扎实推进安全生产“六化”建设，加强“厂中厂”、危化品、道路交通、既有建筑、城镇燃气、消防等重点行业领域安全风险排查整治，完善食品药品安全责任体系，坚决防范遏制重特大安全事故发生。健全安全生产责任落实体系，强化“一件事”全链条治理。构建安全风险防控体系，深化安全风险网上报告信息平台和社会面小场所安全治理平台应用，推动风险治理从“事后整治”向“源头防控”转变。

第三节 健全基层社会治理体系

落实维护社会稳定责任。深化社会治安整体防控体系和能力建设，全面压实维护社会稳定责任。筑牢网络安全防线，防范化解网络安全隐患，守牢网络意识形态阵地。加大电信网络诈骗、毒品犯罪等群众反映强烈的突出违法犯罪的预防打击力度。常态化开展扫黑除恶专项斗争，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强和规范严重精神障碍患者服务救治管理。强化特殊人群管理，健全长效工作体系，推动数字科技赋能，凝聚跨部门联动合力，持续提升监管帮扶质效。

健全基层社会治理体系。优化社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系，加强社会工作者队伍建设，推进社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以县综治中心“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”建设为抓手，深化乡村治理、完善社区治理，健全“村居报告、镇街吹哨、部门报到”联动机制，引导各方力量有序参与基层治理。

健全矛盾纠纷多元化解机制。主动融入城乡基层治理体系，

参与社会治安综合治理中心规范化建设,加强县镇村三级调解员队伍建设,提高调解工作规范化水平。健全涉法涉诉信访实质性化解机制,落实“有信必复”,提升矛盾纠纷预防化解效能。综合应用信访三级终结和其他依法终结手段,构建信访事项办理闭环机制。加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理,发展壮大志愿服务力量,健全社会心理服务体系和危机干预机制,加大对困难弱势群体的关心关爱力度,全方位提升社会治理精细化水平。

第四节 建设更高水平法治盱眙

加强法治政府建设。坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快推进法治盱眙、法治政府、法治社会一体建设。全面加强依法行政,严格履行重大行政决策程序,全面提升政府依法行政水平,健全合法性审查机制,全面落实行政规范性文件备案审查,深化行政执法体制机制改革,健全行政复议制度机制,加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。加强公共法律服务有效供给,建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。

夯实法治社会基础。严格落实普法责任制,以“九五”普法为主线,筑牢全民法治素养根基。深化“善道邑”法治文化品牌建设,聚焦法治文化作品创作和法治文化阵地提质,推动普法依法治理体系走深走实。深化司法体制综合配套改革,全面准确落实司法责任制,强化对执法司法活动的制约监督,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼,深化府院、府检联动。

第七篇 强化规划实施保障，实现高质量发展新跨越

第十八章 坚持党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，完善全链条贯彻落实机制，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全和落实民主集中制，严格执行重大事项请示报告制度，加强调查研究，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，突出把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，提高干部队伍现代化建设本领。优化完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。纵深推进全面从严治党，健全完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，激励干部担当作为，营造健康向上、正气充盈的政治生态。

第十九章 强化规划引领

深入贯彻落实《江苏省发展规划条例》，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，强化国民经济和社会发展规划的战略引领作用，夯实国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用，形成规划合力。进一步完善政策协调和工作协同机制，加强规划评估监测、跟踪问效，发挥审计机关对推进规划实施的监督作用，确保各项目标任务落到实处、取得实效。

第二十章 凝聚社会力量

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，持续营造“一家人一条心、一起干一起拼”的浓厚氛围。推行规划政务信息公开，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，鼓励市场主体、社会力量和人民群众广泛参与规划编制实施全过程。紧扣群众关心的重要事项，通过落实实事、解决难事，让民生有改善、群众得实惠。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新做法新成效，营造良好舆论环境，形成更广泛、更深入、更全面推进中国式现代化盱眙新实践的强大动力和合力。