

盱眙县养殖水域滩涂规划
（2018-2030）修编
（意见征求意见稿）

盱眙县人民政府

2025 年 10 月

目 录

第一章 总 则	1
第一节 前 言	1
第二节 编制依据	2
第三节 目标任务	4
第四节 基本原则	6
第五节 规划范围	7
第二章 养殖水域滩涂利用评价	9
第六节 水域滩涂承载力分析	9
第七节 水产养殖产业发展分析	20
第八节 养殖水域滩涂开发总体思路	23
第三章 养殖水域滩涂功能区划	27
第九节 功能区划概述	27
第十节 禁止养殖区	29
第十一节 限制养殖区	31
第十二节 养殖区	32
第四章 保障措施	34
第十三节 加强组织领导	34

第十四节 强化监督检查	35
第十五节 完善生态保护	36
第十六节 其他保障措施	37
第五章 附 则	39
第十七节 关于规划效力	39
第十八节 关于规划附表附图	39
附表 1：盱眙县省级生态红线区域一览表	
附表 2：盱眙县生态管控区一览表	
附表 3：盱眙县县级河道一览表	
附表 4：盱眙县镇级河道一览表	
附图 1：盱眙县养殖水域滩涂现状图	
附图 2：盱眙县养殖水域滩涂规划图（禁养区）	
附图 3：盱眙县养殖水域滩涂规划图（限养区）	
附图 4：盱眙县养殖水域滩涂规划图（养殖区）	
附图 5：盱眙县养殖水域滩涂规划图	
附图 6：盱眙县养殖水域滩涂规划稻虾综合种养图	

盱眙县养殖水域滩涂规划（2018-2030）

修编

第一章 总 则

第一节 前 言

盱眙县是江苏省淮安市下辖县，地处长江三角洲地区，属季风性湿润气候，位于淮安西南部，淮河下游，洪泽湖南岸，区位条件良好、渔业资源丰富，是江苏省渔业生产重点县。盱眙县小龙虾养殖产业优势明显，“盱眙龙虾”品牌名扬海内外。

近年来，我国水产养殖业发展迅速，不仅保障了人民群众优质蛋白供给，降低了天然水域水生生物资源利用强度，而且有效促进了渔业产业发展和渔民生活富裕。水产养殖业及相关产业是大农业的重要组成部分，加强养殖水域滩涂规划，科学布局发展空间，优化产业结构，大力推广绿色高效养殖技术，促进渔业绿色高质量发展，对提供优质蛋白质、保障国家粮食安全、实现农业农村现代化、全面推进乡村振兴、加强生态文明建设、实现碳达峰、碳中和目标具有重要意义。

农业农村部发布《农业农村部关于进一步加快推进水域滩涂养殖发证登记工作的通知》（农渔发〔2020〕6号）中提出“各地要不断提高养殖水域滩涂规划编制水平，已经编制发布养殖水域滩涂规划但不符合相关编制要求的，或者超越法律法规之外盲目扩大禁养区的，应按照程序进行修订后重新公布”。随着国土空间总体规划等规划的批复、自然保护地整合优化以及生态保护红线的评估调整、渔业产业技术进步和产业结构调整，现有的养殖水域滩涂规划难以适应新的形势，无法满足渔业生产管理需要。因此，盱眙县人民政府组织开展《盱眙县养殖水域滩涂规

划（2018-2030）》修编，以下简称《规划》。

第二节 编制依据

一、国家法律

《中华人民共和国渔业法》（2013 年修正版）

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正版）

《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修正版）

《中华人民共和国水法》（2016 年修正版）

《中华人民共和国海洋环境保护法》（2023 年修订版）

《中华人民共和国海域使用管理法》（2001 年）

《中华人民共和国海岛保护法》（2009 年）

《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修正版）

《中华人民共和国海上交通安全法》（2021 年修正版）

《中华人民共和国防洪法》（2016 年修正版）

《中华人民共和国航道法》（2016 年修正版）

《中华人民共和国港口法》（2018 年修正版）

《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年修正版）

《中华人民共和国水产资源繁殖保护条例》（2020 年修正版）

《中华人民共和国河道管理条例》（2018 年修正版）

《水产种质资源保护区管理暂行办法》；

《中华人民共和国湿地保护法》

《江苏省水土保持条例》（2021 年修正版）；

《江苏省水资源管理条例》（2025 年修正版）

《江苏省湖泊保护条例》（2021 年修正版）

《江苏省渔业管理条例》（2019 年修正版）

《江苏省防洪条例》（2021 年修正版）

《江苏省水利工程管理条例》（2018 年修正版）

《江苏省港口条例》

《江苏省河道管理条例》（2021 年修正版）

《基本农田保护条例》

《国家级自然公园管理办法（试行）》

二、地方法规

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；

《长江经济带生态环境保护规划》

《“十四五”渔业科技发展规划》

《农业部关于加快推进水产业转方式调结构的指导意见》

《全国渔业发展第十四个五年规划》

《盱眙县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》

《江苏省国家级生态红线保护规划》（苏政发〔2018〕74 号）

《江苏省生态红线区域保护规划》（苏政发〔2013〕113 号）

《中国水生生物资源养护行动纲要》

自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）（自然资发〔2022〕142 号）

关于进一步加强生态保护红线监督管理的通知（苏自然函〔2023〕880 号）。

三、其他依据

《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12 号）

《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发〔2013〕87 号）

《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17

号)

《农业部关于印发<养殖水域滩涂规划编制工作规范>和<养殖水域滩涂规划编制大纲>的通知》(农渔发〔2016〕39号)

《自然资源部办公厅 农业农村部办公厅关于优化养殖用海管理的通知》(自然资办发〔2023〕55号)

《农业农村部 生态环境部 自然资源部 国家发展和改革委员会 财政部 科学技术部 工业和信息化部 商务部 国家市场监督管理总局 中国银行保险监督管理委员会 关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》(农渔发〔2019〕1号)

《农业农村部、生态环境部、林草局关于推进大水面生态渔业发展的指导意见》(农渔发〔2019〕28号)

《国家级自然公园管理办法(试行)》(林保规〔2023〕4号)

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》

《农业农村部关于进一步加快推进水域滩涂养殖发证登记工作的通知》(农渔发〔2020〕6号)

《洪泽湖(省管渔业水域)养殖水域滩涂规划(2020-2030年)》。

第三节 目标任务

一、规划期限

本规划期自 2018 年至 2030 年,本次修编基准年 2024 年。

二、规划总目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，以渔农民增收为核心，坚持生态、优质、安全、高效和市场导向原则，围绕“产业转型、环境优美、品质提升、渔农民增收”的现代生态渔业发展目标，科学划定禁养区、限养区和养殖区，使盱眙渔业发展达到养殖空间规划布局科学，禁、限养区管理长效机制完善，资源节约、环境友好型模式技术全面普及，规模化企业养殖尾水处理率明显提升，水产资源利用、开发与保护进入良性循环，养殖生产的科技水平显著提高，一二三产协同发展，渔业产业链更加完整，渔业经济结构趋向合理，产业效益大幅提高，成为江苏现代渔业示范县，助力乡村振兴战略。

三、具体目标

通过规划的编制修订和实施，主要实现以下目标：

1、统筹规划养殖水域功能区域范围，做到有规可循，科学划定三区范围，保护重点水域生态环境。

2、强化养殖水域功能区域管理。进一步稳定水域滩涂养殖使用权和承包经营权，保障养殖渔农民正常生产生活所需要的养殖水域，依法保护养殖水域滩涂资源和渔业生态环境，优化养殖生产布局，保证渔业产业平稳发展。

3、调优产业结构，提升技术水平。逐步降低常规鱼养殖，重点发展小龙虾、河蟹名特优水产品养殖，大力推广健康生态的养殖模式，强化水产品质量安全监管，保障食用水产品安全；推进池塘标准化改造，逐步建立养殖尾水达标排放制度，保护和改善渔业生态环境；加快良种选育与良种繁育体系建设，提高水产良种自给率。积极开发生态休闲渔业、

水库渔业和设施渔业，促进三产融合。

四、重点任务

1、明确养殖水域滩涂规划的具体范围。

2、优化养殖空间布局。科学划定水域滩涂功能区，包括禁止养殖区、限制养殖区和养殖区。明确规划范围内所有（全民、集体）禁止养殖区、限制养殖区和水产养殖区水域滩涂的范围，在保证生态安全前提下，依法保障现有养殖渔农民正常生产生活的需要。

3、形成养殖水域滩涂开发总体思路。根据盱眙县水域滩涂承载力评价和水产养殖产业发展规划，形成养殖水域滩涂开发总体思路，加强渔业基础设施建设，构建良种繁育体系，优化产业结构，调整养殖方式，促进产业转型升级，发展资源节约型、环境友好型渔业和休闲观光渔业。

4、绘制养殖水域滩涂规划图。明确标定上述水域的范围和功能。

第四节 基本原则

深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，践行新发展理念。以实施乡村振兴战略为引领，以满足人民对优质水产品和优美水域生态环境的需求为目标，以推进供给侧结构性改革为主线，以减量增收、提质增效为着力点，结合盱眙县经济发展和生态保护实际情况，在科学评价水域滩涂资源禀赋和环境承载力的基础上，科学划定“三区”，着力构建现代渔业产业体系，走高效、优质、生态、安全、开放的现代渔业之路。

一、坚持科学规划、因地制宜的原则

坚持对渔业资源的保护与合理利用，依据盱眙县水域滩涂承载力、水产养殖业发展等因素，形成开发利用和保护的总体思路，合理布局水生生物资源养护、水产养殖生产空间，制定切实可行的具体措施，科学编制养殖水域滩涂规划。

二、坚持生态优先、底线约束的原则

妥善处理好生产发展与生态保护的关系，将发展重心由注重数量增长转到提高质量和效益上来。大力发展“品牌渔业”“生态渔业”，通过品牌、质量提升带动产业经济效益。设定发展底线，将饮用水水源地、自然保护区等重要生态保护或公共安全“红线”“黄线”区域作为禁止或限制养殖区。

三、坚持合理布局、转调结合原则

在稳定现有池塘养殖面积基础上，加强养殖结构调整，逐步降低市场相对过剩、效益不稳定的大宗鱼养殖面积，大力发展小龙虾、河蟹特色产业，强化“一二三产”融合发展，形成产业集群；探索发展湖泊、水库大水面生态渔业，推广“人放天养”“科学回捕”的大水面绿色渔业。

四、坚持总体协调、横向衔接原则

遵循上位规划和国土空间规划，充分尊重其他行业发展和管理需求，加强与环境保护、水利、交通运输等专项规划衔接，避免本规划空间布局与其他专项规划的交叉和矛盾，促进区域经济协调发展。养殖规划区需与生态保护红线、生态空间管控区域、自然保护地、重要湿地等生态空间区域进行衔接，确保不在上述区域新建养殖设施。

五、坚持尊重历史，兼顾现实原则

坚持以人为本，尊重渔民养殖的历史现实，兼顾生态渔业发展要求，积极引导，循序渐进，分步骤、分阶段推进实施。加强政策扶持，着力解决渔民生产生活中的突出问题，确保渔区生产生活稳定。

第五节 规划范围

根据《养殖水域滩涂规划编制工作规范》要求，本规划中的养殖水域滩涂是指盱眙县行政区域管辖范围内，已经进行水产养殖开发利用和目前尚未开发但适于水产养殖开发利用的所有（全民、集体）水域、滩

涂、稻田及设施农用地。

第二章 养殖水域滩涂利用评价

第六节 水域滩涂承载力分析

第一条 水域滩涂资源状况

一、地理位置

盱眙县位于江苏省西部，淮安市西南部（见图 1-1），东与金湖县、安徽省天长市相邻，南、西分别与安徽省来安县和明光市交界，北与洪泽区、泗洪县接壤，总面积 2497.32km²，其中陆地面积 1885.49km²，水域 611.83km²。

二、类型范围和面积

盱眙县淡水水域有湖泊、河流、水库、坑塘和稻田等，养殖总面积 11280 公顷，主要集中分布在沿淮沿湖镇（街道）。其中，池塘养殖面积 5614 公顷、湖泊围养面积 2423 公顷、水库养殖面积 3051 公顷、河沟养殖面积 170 公顷，其他水域养殖面积 22 公顷，稻虾综合种养面积 18300 公顷。

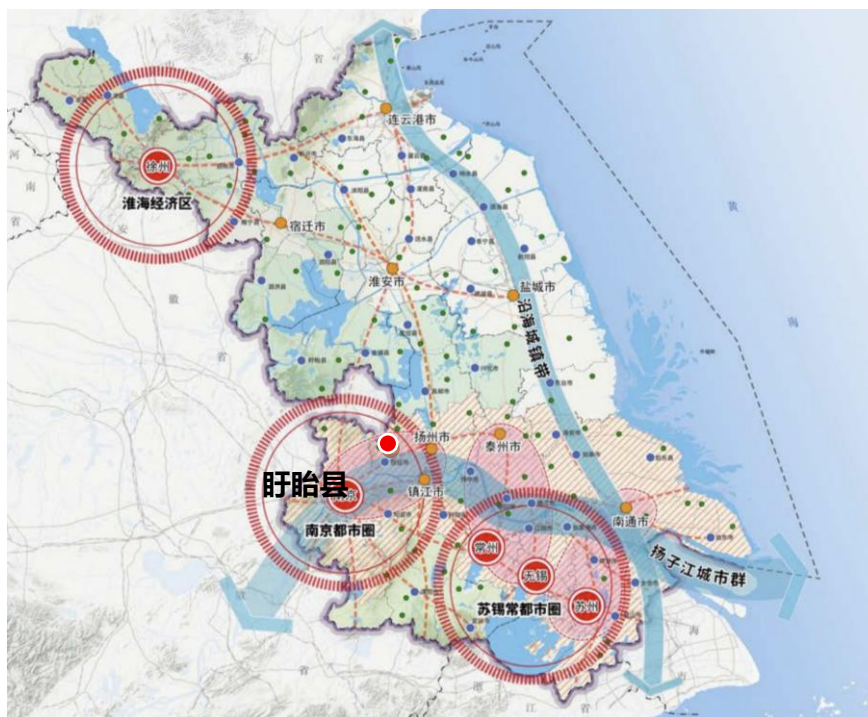


图 1-1 盱眙县地理位置示意图

第二条 自然气候条件

一、气候

盱眙地处北亚热带与暖温带过渡区域，属季风性湿润气候。四季分明，季际、年际变异性突出，春季气温回升快，秋季降温早，春、秋两季度光照足，昼夜温差大，夏季较炎热（最高气温 39℃），冬季寒冷（最低气温-12℃）。年平均日照总量 2222.4h，年总计幅射量 480kJ/cm²，年平均气温 14.7℃，无霜期 215 天，年平均降水量 1005mm。光温资源年内分布呈“双峰”型，境内气候资源分布略有差异。降雨量在水冲港、天泉湖（化农水库）一带最大，并形成闭合雨量圈，地域差异 120mm。

二、地形地貌

境内地势西南高，多丘陵低山；东北低，多平原；呈阶梯状倾斜，高差悬殊 220 多米。淮河流经境内，北部濒临洪泽湖。境内有低山、丘岗、平原、河湖圩区等多种地貌。修建于穆店镇境内的龙王山水库是全县最大的水库，位于河桥镇五座窑旁海拔 231m 的狮子峰为盱眙境内地貌最高点。

三、土壤地质

根据全国第二次土壤普查资料，盱眙县土壤分为 6 个土类、9 个亚类、24 个土属、52 个土种。土类有黄棕壤土、石灰岩土、基性岩土、水稻土、潮土、砂姜土，其中以黄棕壤面积最大。土壤肥力较差，结构粘重，一半以上为四、五级标准。盱眙县地质分震旦纪灰岩区、第三纪玄武岩低山和第四纪更生世低岗三种，其特点为断裂构造显著、隆起与凹陷发育。

四、水系概况

盱眙县境内水网密布，河道纵横，有 114 座中、小型水库，2 条流

域性河道，5 条区域性河道，18 条一般县级河道，164 条镇级河道，5084 面塘坝，3783 条村庄沟，此外，还有山港 100 多座、湖泊 8 面。

盱眙县河西片排水主要通过县乡河道汇入团结河，经陡湖入洪泽湖；河东片中北部山洪及涝水经水库调蓄后经维桥河、高桥河入洪泽湖；东部经汪木排河入淮河入江水道；南部部分经凤山大涧、演法涧、仇集大涧入淮河，部分经古城大涧、铜龙河、维桥河流入淮河。

第三条 水生生物资源状况

一、浮游生物

境内水域浮游植物共 7 门 49 种，其中绿藻门种数最多，共 18 种；蓝藻次之，12 种，详见表 1；境内水域浮游动物共有 48 种，其中轮虫最多 19 种，原生动物 16 种次之，枝角类 5 种。详见表 2。

表 1 盱眙县境内主要浮游植物名录

种名	拉丁名	种名	拉丁名
绿藻门	Chlorophyta	蓝藻门	Cyanophyta
衣藻	<i>Chlamydomonas</i>	微囊藻	<i>Microcystis</i>
盘星藻	<i>Pediastrum</i>	色球藻	<i>Chroococcus</i>
栅列藻	<i>Scenedesmus</i>	念珠藻	<i>Nostoc</i>
空星藻	<i>Coelastrum</i>	颤藻	<i>Oscillatoria</i>
空球藻	<i>Eudorima</i>	席藻	<i>Phormidium</i>
实球藻	<i>Pandorium</i>	鱼腥藻	<i>Anabaena</i>
转板藻	<i>Mougeotia</i>	螺旋藻	<i>Spirulina</i>
多芒藻	<i>Golenkinia</i>	平裂藻	<i>Merismopesia</i>
四角藻	<i>Tetraedron</i>	束丝藻	<i>Aphanizomenon</i>
十字藻	<i>Crucigenia</i>	蓝纤维藻	<i>Dactylococcopsis</i>
角星鼓藻	<i>Staurastrum</i>	星球藻	<i>Asterocapsa</i>
新月藻	<i>Closterium</i>	尖头藻	<i>Raphidiopsis</i>
鼓藻	<i>Cosmarium</i>	硅藻门	Bacillariophyta
月牙藻	<i>Selenastrum</i>	针杆藻	<i>Synedra</i>
四孢藻	<i>Tetraspora</i>	直链藻	<i>Melodira</i>
葡萄藻	<i>Botryococcus</i>	桥弯藻	<i>Cymbella</i>
弓形藻	<i>Schroederia</i>	小环藻	<i>Cyclotella</i>
丝藻	<i>Ulothrix</i>	舟形藻	<i>Navicula</i>
甲藻门	Pyrrophyta	卵形藻	<i>Cocconeis</i>

角甲藻	<i>Geratium</i>	曲壳藻	<i>Achnanthes</i>
薄甲藻	<i>Glenodinium</i>	异极藻	<i>Gomphonema</i>
裸藻门	Euglenophyta	双菱藻	<i>Surirella</i>
裸藻	<i>Euglena</i>	布纹藻	<i>Gyrosigma</i>
囊裸藻	<i>Trachelomonas</i>	菱形藻	<i>Nitzschia</i>
扁裸藻	<i>Phacus</i>	隐藻门	Cryptophyta
金藻门	Chrysophyta	蓝隐藻	<i>Chroomonas</i>
锥囊藻	<i>Dinabryon</i>	隐藻	<i>Cryptomonas</i>

表 2 盱眙县境内主要浮游动物名录

名录	拉丁名	名录	拉丁名
原生动物	protoza	唇形叶轮虫	<i>Notholon labis</i>
放射太阳虫	<i>Actinophrys sol</i>	长三肢轮虫	<i>Filinia longiseta</i>
斜管虫	<i>Chilodonella sp.</i>	梨形单趾轮虫	<i>Monostyla pyriformis</i>
板壳虫	<i>Coleps sp.</i>	螺形龟甲轮虫	<i>Keratella cochlearis</i>
膜袋虫	<i>Cyclidium sp.</i>	矩形龟甲轮虫	<i>Keratella quadrala</i>
栉毛虫	<i>Didinium sp.</i>	月形腔轮虫	<i>Lecane luna</i>
砂壳虫	<i>Diffugia sp.</i>	前节晶囊轮虫	<i>Asplanchna priondonta</i>
大弹跳虫	<i>Halteria grandinella</i>	尾猪吻轮虫	<i>Dicranophorus caudatus</i>
蓝口虫	<i>Nassul sp.</i>	细长肢轮虫	<i>Monommata longiseta</i>
侠盗虫	<i>Strobilidium sp.</i>	跃进三肢轮虫	<i>Filinia passn</i>
绿急游虫	<i>Strombidium viride.</i>	异尾轮虫	<i>Trichocerca sp.</i>
旋回侠盗虫	<i>Strobilidium gyrans</i>	桡足类	Copepoda
王氏似铃壳虫	<i>Tintinnopsis wangi</i>	长肢秀体蚤	<i>Diaphanosoma leuchtenbergianum</i>
湖泥似铃壳虫	<i>Tintinnopsis lacustris</i>	圆形盘肠蚤	<i>Chydorus sphaericu</i>
淡水筒壳虫	<i>Tintinnidium fluviatile</i>	隆线蚤	<i>Daphnia carinata</i>
筒壳虫	<i>Tintinnidium minor</i>	英勇剑水蚤	<i>Cyclops strenuuss</i>
尾毛虫	<i>Urotricha sp.</i>	点滴尖额蚤	<i>Alona guttata</i>
轮虫	Rotatoria	多刺裸腹蚤	<i>Moina macrocopa</i>
曲腿龟甲轮虫	<i>Keratella valaa</i>	筒弧象鼻蚤	<i>Bosmina coregoni</i>
萼花臂尾轮虫	<i>Brachionus calyciflorus</i>	汤匙华哲水蚤	<i>Sinocalanus mystrophorus</i>
剪形臂尾轮虫	<i>Brachionus forficula</i>	枝角类	Cladocera
针簇多肢轮虫	<i>Polyarthra trigla</i>	象鼻蚤	<i>Bosmina sp.</i>
梳状疣毛轮虫	<i>Synchaeta pectindta</i>	长额象鼻蚤	<i>Bosmina coregoni</i>
角突臂尾轮虫	<i>Brachionus angularis</i>	短尾秀体蚤	<i>Diaphanosoma Brachyurum</i>
壶状臂尾轮虫	<i>Brachionus urceus</i>	晶莹仙达蚤	<i>Sida crystallina</i>

裂足臂尾轮虫	<i>Brachionus diversicornis</i>	透明薄皮蚤	<i>Leptodora kindti</i>
--------	---------------------------------	-------	-------------------------

二、底栖生物

盱眙境内水域主要的底栖动物有 35 种，其中腹足纲有 11 种，昆虫纲 14 种，寡毛纲 6 种，甲壳纲 3 种，蛭纲 1 种，详见表 3。

表 3 盱眙县境内主要底栖生物名录

种名	拉丁名	种名	拉丁名
腹足纲	<i>Gastropoda</i>	弯铁摇蚊属	<i>Cryptotendipes sp.</i>
尖萝卜螺	<i>Radix acuminata</i>	环足摇蚊属	<i>Cricotopus sp.</i>
卵萝卜螺	<i>Radix ovata</i>	蚊属	<i>Culex</i>
大脐圆扁螺	<i>Hippeutis umbilicalis</i>	大粗腹摇蚊属	<i>Macropelopia sp.</i>
铜锈环棱螺	<i>Bellamyia aeruginosa</i>	长足摇蚊属	<i>Tanypus sp.</i>
膀胱螺属	<i>Physa</i>	四节蜉属	<i>Baetis sp.</i>
角形环棱螺	<i>Bellamyia angularis</i>	虱属	<i>Pediculus</i>
中国圆田螺	<i>Cipangopaludina chinensis</i>	寡毛纲	<i>Oligochaeta</i>
纹沼螺	<i>Parafossarulus striatulus</i>	巨毛水丝蚓	<i>Limnodrilus hoffmeisteri</i>
方格短沟蜷	<i>Semisulcospira cancellata</i>	苏氏尾腮蚓	<i>Branchiura sowerbyi</i>
纹沼螺	<i>Parafossarulus striatulus</i>	管水蚓属	<i>Aulodrilus sp.</i>
梨形环棱螺	<i>Bellamyia purificata</i>	克拉泊水丝蚓	<i>Limnodrilus clapedianus</i>
昆虫纲	<i>Insecta</i>	颤蚓属	<i>Tubifex sp.</i>
前突摇蚊属	<i>Procladius sp.</i>	霍甫水丝蚓	<i>Limnodrilus hoffmeisteri</i>
摇蚊属	<i>Chironomus sp.</i>	甲壳纲	<i>Crustacea</i>
多足摇蚊属	<i>Platypedilum</i>	米虾属	<i>Caridina</i>
头鳃虫属	<i>Branchiodrilus Michaelson sp.</i>	沼虾属	<i>Macrobrachium</i>
幽蚊科	<i>Chaoboridae</i>	栉水虱属	<i>Asellus sp.</i>
螳科	<i>Coenagrionidae</i>	蛭纲	<i>Hirudinea</i>
红裸须摇蚊	<i>Prosilocems akamusi</i>	舌蛭科	<i>Glossiphoniinae</i>

三、水生植物

挺水植物：野生的有禾本科的芦苇、稗；灯心草科的拟灯心草；雨

久花科的鸭舌草等；人工种植的有禾本科的菰（茭白、茭笋）；睡莲科的莲（荷）等。

漂浮植物：有萍科的田字萍；槐叶萍科的槐叶萍（马萍）；满江红科的满江红（红萍）；浮萍科的三叉浮萍、稀脉浮萍（青萍）、紫背浮萍、芜萍（瓢莎）；天南星科的水浮莲；雨久花科的凤眼莲（水葫芦），眼子菜科的菹草（虾藻）、小眼子菜（丝藻）、马来眼子菜；水鳖科的轮叶黑藻；金鱼藻科的金鱼藻等，详见表 4。

表 4 盱眙县境内主要水生植物名录

种名	拉丁名
挺水植物	
芦苇	<i>Phragmites australis</i>
蒲草	<i>Typhaangustifolia</i>
灯心草	<i>Juncus effusus</i> L
茭白	<i>Zizania latifolia</i> (Griseb.) Stapf
荸荠	<i>Eleocharis dulcis</i>
水芹	<i>Oenanthe javanica</i> (Blume) DC
茨菰	<i>Sagittaria sagittifolia</i>
水葱	<i>Scirpus validus</i> Vahl
芦竹	<i>Arundo donax</i>
荷花	<i>Nelumbo nucifera</i> Gaertn.
鱼腥草	<i>Heartleaf Houttuynia</i> Herb
香蒲	<i>Typha orientalis</i> Presl
喜旱莲子草	<i>Altierranthera p. Hiloxeroides</i>
菖蒲	<i>Acorus calamus</i> L.
千屈菜	<i>Lythrum salicaria</i> L.
半夏	<i>Pinellia ternata</i>
沉水植物	
菹草	<i>Potamogeton crispus</i>
罗氏轮叶黑藻	<i>Hydrilla verticillata</i>
光叶眼子菜	<i>Potamogeton lucens</i> L.
马来眼子菜	<i>P. malaianus</i>
金鱼藻	<i>Ceratophyllum demersum</i>
苦草	<i>Vallisneria asiatica</i>
狐尾藻	<i>Myriophyllum verticillatum</i> L.

漂浮植物	
满江红	<i>Azolla imbricata</i>
浮萍	<i>Lemna minor L</i>
紫萍	<i>Spirodela polyrhiza(L.)Schleid. Lemna polyrhiza L.</i>
风眼莲	<i>Eichhornia crassipes</i>
野菱	<i>Trapa incisa var. sieb.</i>
水鳖	<i>Hydrocharis dubia</i>
浮叶植物	
睡莲	<i>Nymphaea tetragona Georgi (1775)</i>
蘋	<i>Marsilea L.</i>
苳菜	<i>Nymphoides peltatum(Gmel.)O.Kuntze</i>
慈菇	<i>Sagittaria trifolia var.sinensis.</i>
茶菱	<i>Trapella sinensis Oliv.</i>
金银莲花	<i>Nymphoides indica (L.) O. Kuntze</i>

四、鱼类

据调查，盱眙县淡水鱼类约有 40 种，以鲤科鱼类为主。常见的主要种类有青鱼、草鱼、鲢、鳙、鲤、鲫、鳊、鲮、鮠、黄颡鱼、长吻鮠、泥鳅、黄鳝、倒刺鲃、胡子鲶、麦穗鱼等。从水域分布情况看，青鱼、草鱼、鲢、鳙、鲤、鲫、鳊、革胡子鲶等主要分布于池塘、水库；黄颡鱼、鲮、鮠、泥鳅、鳝等主要分布于河沟、水库、湖泊。

养殖鱼类种类主要有：青鱼、草鱼、鲢、鳙、鲤、鲫、鳊、黄颡鱼、倒刺鲃、革胡子鲶、斑点叉尾鲷、泥鳅、黄鳝等。

五、其它经济水生动物种类

盱眙县境内乌龟、鳖等爬行动物，小龙虾、河蟹、青虾等甲壳动物较为丰富。

第四条 水域环境状况

盱眙县主要河流仍为淮河部分水域和维桥河水域，淮河干流盱眙段功能区划为Ⅲ类水体，设例行监测断面为肖嘴、打石山、维河大桥（国控）和红光化工厂，其中肖嘴为安徽入境断面，红光化工厂为盱眙出境断面；维桥河水域功能区划为Ⅳ类水体，设例行监测断面维河桥入湖口

断面。

一、主要河流水质状况

淮河干流盱眙段功能区划为Ⅲ类水体，例行监测断面包括肖嘴（安徽入境）、打石山、维河大桥（国控）和红光化工厂（出境断面）。2025年监测数据显示，该段水质总体保持良好，主要污染物指标如高锰酸盐指数、五日生化需氧量（BOD₅）和氨氮均符合或优于Ⅲ类标准。

维桥河功能区划原为Ⅳ类水体，但2025年水质管理目标已提升至Ⅲ类标准。根据淮安市盱眙生态环境局发布的维桥河、高桥河水环境质量保障服务项目要求，维桥河口及高桥河入维桥河口断面需达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准（其中总磷≤0.15 mg/L）。目前污染特征仍以生活有机污染为主，主要污染物为高锰酸盐指数和氨氮。

二、饮用水源水质状况

盱眙县集中式饮用水水源地主要为淮河。

根据2025年1月监测数据，3个断面水质达标率为100%，均符合《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准。

盱眙粤海水务有限公司的管网水水质监测结果显示，2025年4月及9月上半月，东景花苑、黄花塘镇高庄组、天鹅湖售楼中心等采样点的水质指标（包括色度、臭和味、浑浊度、游离氯、菌落总数和总大肠菌群）均符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022），合格率为100%。

2025年第2季度，盱眙县卫生健康委对34个监测点（包括出厂水、末梢水和二次供水）的检测显示，所有水样合格率均为100%。

三、主要出入境水体水质状况

淮河干流盱眙段的入境断面（肖嘴）和出境断面（红光化工厂）水质持续稳定。2025年监测数据显示，出入境断面水质均满足《地表水环境质量标准》Ⅲ类标准。

根据淮安市生态环境局的周报及月报，二河武墩水源地等关键断面的 pH、溶解氧、高锰酸盐指数、氨氮和总磷等指标均达标（如溶解氧 ≥ 5.0 mg/L，氨氮 ≤ 1.0 mg/L）。

第五条 水域滩涂承载力评价

关于水域滩涂养殖容量测算目前还没有形成成熟、标准的方法，但大多以水体质量平衡基本方程为基础导出的营养盐模型来估算，此处借鉴《全国水环境容量核定技术指南》计算思路并结合水产养殖特点，粗略估算盱眙县滩涂水域养殖容量。

一、计算思路

通常认为磷是限制天然水域生产量最重要的因素，故参考 Beveridge 研究的结果和 Dillion-Rigler 负荷模型，其公式为：

$$Q = \frac{P_{\max}}{P_{\text{food}}} \quad (1)$$

式中：Q 表示养殖容量（吨）； $P_{\max}$ 表示可接受的最大磷负荷（吨）； P_{food} 表示每单位水产养殖产出释放到水体中的磷负荷（g/kg）。

（一）可接受的最大磷负荷 $P_{\max}$

盱眙县水域滩涂可视为类同于交换频率偏低的湖泊、水库、沟渠等半封闭水域，可采用下式计算：

$$P_{\max} = (P_{\text{mac}} - P_0) \times H \times A \times r \times \left(\frac{1}{1-R} \right) \quad (2)$$

式中：

参数	单位	意义	数据来源
$P_{\max}$	吨	可接受的最大磷负荷	
P_{mac}	mg/L	水体允许的最高浓度	按地表水 III 类标准
P_0	mg L	水体中的本底浓度	公报或监测数据
H	米	平均水深	水利水文资料

A	平方米	辖区内水域面积	水利水文资料
r	无量纲	年换水率	水利水文资料
R	无量纲	磷滞留系数	文献资料

（二）单位释放磷负荷 P_{food}

指每生产 1kg 某水产品，释放到水体中磷的质量，可通过查阅文献获得。

二、盱眙县水域滩涂容量估算

（一）盱眙县最大磷负荷 P_{max}

按地表水 III 类标准，磷允许的最高浓度为 0.2mg/L，故 P_{mac} 取值 0.2mg/L；根据 2024 年盱眙县国考、省考断面水质监测结果测算，盱眙县水域磷本底平均浓度约为 0.1mg/L，故 P_0 取值为 0.1mg/L；盱眙县水域面积 611.83 平方公里，根据相关水文资料盱眙县常年水深平均 2.0 米，水体换水率约 1 次/年；文献资料显示，湖泊、水库等水域的磷滞留系数为 0.5 左右，此处取 0.5。则：

$$\begin{aligned}
 P_{\text{max}} &= (P_{\text{mac}} - P_0) \times H \times A \times r \times \left(\frac{1}{1-R} \right) \\
 &= (0.2 - 0.1) \text{ mg/L} \times 2.0 \times 611.83 \times 10000000 \times 1 \times \left(\frac{1}{1-0.5} \right) \\
 &= 244.73 \text{ 吨}
 \end{aligned}$$

考虑到盱眙县农业发展现状，渔业产值占农林牧渔总产值 26.8% 左右，因此水产养殖对水环境污染负荷贡献率暂按 26.8% 计算，则水产养殖可排放的最大磷为 $244.73 \times 26.8\% = 65.59$ 吨。

（二）盱眙县单位释放磷负荷 P_{food}

P_{food} 表示不同养殖品种单位产量释放到水体中的磷含量。有关数据显示，根据江苏省农村统计年鉴数盱眙县 2024 年水产品总产量为 11.04 万吨，其中养殖产量 10.89 万吨，捕捞产量 0.155 万吨，主要养殖品种为大宗淡水鱼（2.1433 万吨，占 19.68%，其中鲢鳙鱼 1.2598 万吨、草鱼

0.6728 万吨、青鱼 0.1818 万吨，其他 0.0289 万吨）、虾蟹贝等名特优水产品（8.655 万吨，占 80.32%，其中虾类 7.912 万吨、河蟹 0.743 万吨、贝类 0.0869 万吨）等。根据《全国污染源普查—水产养殖业污染源产排污系数手册》测算得出：盱眙县池塘养殖每生产 1kg 大宗淡水鱼和虾蟹等名特种水产品分别需向环境中排放 0.02g 和 0.576g 磷。按上述 2 大类水产品产量占比估算，每生产 1kg 水产品需向环境中排放 $0.1968 \times 0.02 + 0.8032 \times 0.576 = 0.4666\text{g}$ 磷。

表示盱眙县每生产 1kg 水产品需向环境中排放 0.4666g 磷，即每生产 1 吨水产品需向环境中排放 466.6g 磷。

（三）盱眙县养殖容量 Q

将上述结果带入式（1）计算获得盱眙县养殖容量。

$$Q = \frac{P_{\max}}{P_{\text{food}}} = 65.59 \text{ 吨} \div 466.6\text{g} = 14.06 \text{ 万吨}$$

综上所述，盱眙县水产养殖容量约为 14.06 万吨，而 2024 年盱眙县水产品养殖总产量为 10.89 万吨（总产量 11.04 万吨，其中捕捞 0.15 万吨不计入）低于最大环境承载力，尚有一定的发展空间。另外，可通过科技进步和养殖尾水处理，减少单位水产品生产的氮磷等排放，达到提高养殖容量目的。一是通过推广健康养殖技术和多营养层级养殖，提高营养物质转化率，减少单位产量排放；二是加快养殖尾水处理设施建设，推进水产养殖池塘标准化改造，推行养殖尾水达标排放，减少养殖生产的氮、磷排放。三是开展大水面增养殖，实行人放天养，不仅可以将水中营养物质转化为优质水产品，而且可以通过捕捞水产品将营养物质从水体转移出来，达到“以渔养水，以渔净水”生态效果。

对于水资源相对不足黄花塘镇等区域，严格控制养殖面积，原则上不新增养殖面积，推广低密度生态养殖技术，减少单位产量用水量，强

化养殖尾水实施建设，逐步实现尾水达标排放或循环利用。

对于中小水库周边区域，通过改善进排水设施，提升水资源利用率，加强生态养殖技术推广，强化养殖尾水处理设施建设，逐步实现尾水达标排放或循环利用，大幅度降低养殖用水。

第七节 水产养殖产业发展分析

第一条 水产养殖发展现状

（一）渔业经济基本情况

近年来，盱眙县渔业产业得到了快速发展，小龙虾、河蟹为渔业主导品种，小龙虾产量名列全省第一，常规鱼及青虾、黄颡鱼等特种养殖也占有一定比例，此外，在政府主导和市场驱动下，稻虾综合种养发展态势迅猛。2024 年，养殖面积 11280 公顷，其中，池塘养殖面积 5614 公顷、湖泊围养面积 2423 公顷、水库养殖面积 3051 公顷、河沟养殖面积 170 公顷，其他水域养殖面积 22 公顷，稻虾综合种养面积 18300 公顷；水产品总产量达 11 万吨，渔业总产值突破 21.35 亿元，占全县农业总产值比重达 23.46%。

1、小龙虾品牌价值日益彰显

2024 年全县小龙虾产量 7.9 万吨，位列全国前列；投资 10 亿元，建成的全球龙虾交易中心，年交易量约 20 万吨。2025 年盱眙龙虾品牌影响力不断提升，连续 10 年位列中国水产品区域公共品牌榜之首，彰显出“盱眙龙虾”在品牌影响、产业提升和市场拓展等方面的巨大潜力。“盱眙龙虾”获批全国第一例动物类原产地证明商标、入选“中国百强农产品区域公用品牌”；此外，盱眙县获批“中国特色农产品优势区”、“中国龙虾之都”和“中国生态龙虾第一县”等荣誉称号。

2、设施建设与科技支撑同步加强

建成国家级稻虾综合种养示范区 1 个、数字化渔场 6 个，累计完成池塘标准化改造 1.7 万亩，促进养殖尾水达标排放。与江苏省淡水水产研究所合作选育出全国首个小龙虾新品种“盱眙 1 号”。创建省级小龙虾水产良种场 1 个。推广“双早优”、“繁养分离”、“无沟化稻虾综合种养”、“虾蟹混养”等高效生态养殖模式，养殖效益显著提升。

3、小龙虾加工补短板初见成效

目前，全县龙虾年加工能力突破 4 万吨，规模以上加工企业 10 余家。正在建设的盱眙龙虾超级工厂和 2025 年底建成的和善园龙虾粥/馅料加工线，未来可年产 3 万吨速冻熟虾、1 万吨龙虾粥/包子馅料。加工业的发展为一产和三产发展提供强有力的支撑。

4、标准制定实施规范产业发展

截至 2025 年，江苏省盱眙龙虾协会牵头制定并发布实施 24 项产业标准，其中行业标准 1 项、省级地方标准 3 项、市级地方标准 4 项、团体标准 16 项，初步实现虾稻共生、预制菜、专用调料等关键环节“有标可依”。盱眙县凭此体系获批“国家稻虾共生标准化示范区”“首批江苏省现代农业（盱眙龙虾）全产业链标准化基地”，带动养殖、加工、餐饮环节合格率提升至 99.5% 以上。龙头企业按团体标准建设的“超级工厂”投产，速冻龙虾、龙虾粥等预制菜实现标准化、规模化生产，加工能力新增 4 万吨。

第二条 渔业经济发展方向

一、经济总量

2024 年，盱眙经济社会发展呈现出稳中有进、进中提质的良好态势，全年地区生产总值完成 585.53 亿元，人均地区生产总值约 8.5 万元，继续高于全国平均水平。产业结构持续优化，三次产业增加值占 GDP 比重

进一步调整为约 14.9:32.5:52.6，与上年比较，第三产业比重下降 3.9 个百分点，对全县 GDP 的贡献率在三次产业中最高。粮食产量稳定，林业、畜牧业、渔业协调发展，全县水产养殖面积保持在约 3 万公顷（含稻虾综合种养），水产品总产量超过 11 万吨。

二、渔业总体发展方向

将渔业发展深度融入乡村振兴战略中，强化渔业资源综合开发利用，优化渔业产业结构，提升渔业经济发展质量。大力发展稻虾综合种养，借助“盱眙龙虾”声名远扬的品牌优势，形成集标准化养殖、加工物流、餐饮节庆、休闲、旅游等为一体的完整产业链。加大绿色养殖技术研发与推广力度，继续发挥品牌和三产优势，通过产业集群建设，补齐产业加工流通短板，进一步提升全产业链发展水平，为乡村振兴提供重要的产业支撑。充分利用盱眙县水库资源丰富，有序推进水库生态渔业、有机渔业、休闲渔业发展，将“盱眙水库鱼”打造成盱眙渔业第二张名片。强化冷链流通建设和新媒体销售，加快发展休闲观光渔业，促进一二三产深度融合。鼓励发展稻渔综合种养，大力推广无沟化稻渔综合种养，稻渔综合种养区域主要布局在沿（淮）河、沿（洪泽）湖、沿（水）库等地低洼地区，重点布局在淮河镇、马坝镇、管仲镇、鲍集镇、官滩镇等镇街，到 2030 年，全县水产养殖面积控制在 1.47 万公顷，稻虾综合种养面积控制在 2.9 万公顷以下，渔业一产突破 50 亿元。

第三条 水产养殖前景预测

今后一段时期，国家在乡村振兴、粮食安全和绿色发展等方面的政策持续加码，为渔业经济提供了良好发展环境。渔业仍是促进农民增收、推动农村产业融合的重要抓手。结合盱眙县的实际情况，发展前景主要体现在以下几个方面：

资源优势突出。盱眙地处淮河下游，境内河网密布，水库、湖泊、

池塘等水域资源分布广泛，水面总量在全市名列前茅。近年来，稻虾综合种养不断推广，水稻种植与龙虾养殖实现良性结合，不仅提升了土地利用效益，也为水产养殖规模化、生态化发展奠定了坚实基础。

区位优势明显。盱眙紧靠南京、淮安、合肥、扬州等大中城市，位于南京都市圈、长三角一体化发展辐射带，交通便利，物流体系健全。水产品尤其是龙虾可在短时间内直达核心消费市场，冷链运输体系逐步完善，市场辐射半径广，保障了养殖产业的高效运转和快速对接。

发展基础坚实。经过多年的发展，盱眙县水产养殖特别是小龙虾养殖积蓄了较为深厚的人才和物质基础，得天独厚的水质条件、良好的基础设施、完善的技术服务体系、高水平产业技工为盱眙县水产养殖成功提供坚实的基础，水产养殖也为乡村振兴和农民增收做出重要贡献。

品牌优势突出。“盱眙龙虾”已成为全国知名的区域公用品牌，连续多年稳居中国淡水水产品品牌价值前列。依托龙虾节等特色活动，盱眙的品牌影响力和市场号召力持续增强。龙虾餐饮消费热度不减，叠加电商与新零售渠道的快速发展，使得“盱眙龙虾”销售渠道更加多元，价格优势长期保持稳定。

政策优势明显。县委县政府高度重视渔业产业发展，出台了一系列扶持政策，把龙虾产业作为“一县一业”的核心产业来培育，持续推动水库生态渔业建设和休闲渔业发展。依托国家现代农业产业园、小龙虾产业集群等平台，盱眙正加快推动全产业链延伸，提升产业附加值和综合竞争力。

第八节 养殖水域滩涂开发总体思路

一、指导思想

深入贯彻党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立并践行“创新、协调、

绿色、开放、共享”的新发展理念，围绕高质量发展目标，统筹推进生态文明建设与水产养殖业现代化。坚持以人民为中心的发展思想，强化资源环境刚性约束，立足本地实际，统筹水域生态保护与渔业经济发展，科学规划养殖水域滩涂利用。以制度建设为重点，健全以养殖许可为核心的管理体系，强化资源空间管控和生态环境保护，优化养殖结构布局，推动水产养殖业向绿色化、规范化、智能化方向转型升级。通过提升管理效能和资源利用水平，切实保障养殖者合法权益，促进水产养殖业可持续发展，助力农业高质量发展和农民持续增收，为建设农业强国和美丽中国做出积极贡献。

二、总体思路

以市场需求为导向、资源禀赋为基础，依托水域滩涂承载力动态评价结果，结合本地渔业产业基底与生态资源特点，遵循“明确布局、突出重点、优化结构、因地制宜、协调发展”要求，科学规划养殖水域开发路径。构建“一核引领（龙虾产业）、多极支撑（水库渔业、休闲渔业）”的区域布局，推动核心基地与示范带协同发展，最终形成自然环境和谐、主导产业突出、三产深度融合的现代水产养殖业新格局。

（一）核心原则：坚持生态优先，筑牢绿色发展底线

分区精准化管控。对于禁止养殖区范围内的水产养殖水面应限时退出，严禁在基本农田尤其是粮食功能区内新开挖池塘开展养殖。对限制养殖区范围内的养殖水面应科学评价其养殖容量，严格控制生产方式，要求完善污染防治措施，污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。对于养殖区内集中连片的池塘养殖水面，建立配套养殖尾水处理设施，达到养殖尾水达标排放。对于生态养护区的养殖水面（江湖、河流），以保护水生生物资源多样性为首要目标，在确保水生态系统健康稳定的前提下，开展增殖放流和科学捕捞，达到“以渔净水，以渔养水”

的目的。

生态治理模式创新。全域推广高效尾水处理技术体系，通过本土植物净化与智能调控，实现养殖尾水“零直排、全循环”；在大中型水库全面推行“以水养鱼、以鱼净水”模式，达成生态保护与产业增收的双赢。

资源养护长效化。持续开展苗种增殖放流，建设国家级水产种质资源保护区；大力推广稻虾综合种养，减少资源消耗与污染物排放，夯实渔业可持续发展基础。

（二）产业升级：科技赋能发展，构建现代化产业体系

1、聚焦重点：龙虾产业“品种+标准+品牌”三位一体升级

以“盱眙1号”小龙虾良种推广为契机，加快良种繁育体系建设，提升苗种自给率与成虾品质；加强标准建设与实施，迭代升级养殖模式，扩大规模化、高效化种养覆盖面；强化加工龙头企业培育，延伸产业链条，开发多元化产品，提升产业附加值。加强品牌推介与管理，进一步拓展“盱眙龙虾”品牌知名度和美誉度，以品牌带动产业发展，提升产业效益水平。

2、多元发展：培育新增长极，丰富产业生态

依托优质水库水域资源，打造“盱眙有机鱼”特色品牌，构建标准化质量管控与外销体系；以特色节庆IP为核心，联动生态旅游资源，开发“渔业研学+体验+康养”等融合产品，推动渔业与文旅消费深度绑定，拓展产业价值空间。

3、科技赋能：夯实智慧支撑，提升产业现代化水平

全面提升渔业智能化、机械化水平，逐步实现养殖生产主要环节机械化、养殖管理智能化，达到降低劳动力成本，提高养殖管理水平目的；深化与科研机构产学研合作，开展良种选育与关键技术研发，强化从业人员技能培训，加快新技术、新品种、新模式推广应用，以科技进步提

升产业发展水平。

第三章 养殖水域滩涂功能区划

根据农业部农渔发〔2016〕39号《养殖水域滩涂规划编制工作规范》和《养殖水域滩涂规划编制大纲》的要求，按照尊重历史，照顾现实等原则，结合盱眙县水域滩涂的特点，将全县水域功能区分为禁止养殖区、限制养殖区和养殖区三种类型。

第九节 功能区划概述

根据《农业部关于印发〈养殖水域滩涂规划编制工作规范〉和〈养殖水域滩涂规划编制大纲〉的通知》（农渔发〔2016〕39号）和《江苏省农业农村厅关于组织开展养殖水域滩涂规划修编的通知》的要求，水域滩涂功能区划分为禁止养殖区、限制养殖区和养殖区三大类。

一、禁止养殖区

禁止养殖区是指按照法律、法规、规章等规定，在指定范围内禁止存在任何渔业养殖（场）的水域范围。禁养区内不得新建和改扩建各类渔业规模养殖场，现有规模化渔业养殖场在一定期限内实现关、停、转、迁。

（一）饮用水水源地一级保护区、二级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区核心区和未批准利用的无居民海岛等重点生态功能区。

（二）港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域。

（三）禁有毒有害物质超过规定标准的水体。

（四）法律法规规定的其他禁止从事水产养殖的区域。

二、限制养殖区

限制养殖区是指按照法律、法规、规章等规定，在一定区域内限定

渔业养殖数量。限养区内不得新建和改扩建各类渔业规模化养殖场，限养区内的现有各类渔业养殖场不得扩大养殖规模。在限制养殖区域内进行渔业养殖活动，应当符合当地地方人民政府规定的品种、规模、总量、环境保护等要求。

（一）限制在自然保护区实验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区实验区、风景名胜区等生态功能区开展水产养殖，在以上区域内进行水产养殖的应采取尾水处理措施，养殖尾水排放不得超过国家和地方规定的尾水排放标准。

（二）限制在重点湖泊水库等公共自然水域开展网箱围栏养殖。重点湖泊水库饲养滤食性鱼类的网箱围栏总面积不超过水域面积的 1%，饲养吃食性鱼类的网箱围栏总面积不超过水域面积的 0.25%。应根据养殖水域滩涂生态保护实际需要确定重点湖泊水库，确定不高于农业农村部标准规定的本地区可养比例。

（三）严格限制城镇开发边界内水域滩涂养殖。

（四）因历史原因等涉及的永久基本农田、耕地养殖及部分生态红线区域。

（五）法律法规规定的其他限制养殖区。

三、养殖区

养殖区，包括池塘养殖区、湖泊养殖区及其他养殖（低洼沼泽地、荒滩地养殖等）。池塘养殖包括淡水池塘养殖和工厂化设施养殖等，湖泊水库养殖包括网箱养殖、围栏养殖和大水面生态养殖等（表 3-1）。

表 3-1 水域滩涂功能区划表

一级		二级		三级	
代码	名称	代码	名称	代码	名称
1	禁养区	1-1	饮用水源一级保护区和二级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区核心区等重点生态功能区		

		1-2	港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域
		1-3	有毒有害物质超过标准的水体
		1-4	法律法规规定的其他禁止养殖区
2	限养区	2-1	自然保护区试验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区试验区、风景名胜区等生态功能区
		2-2	重点湖泊水库等公共自然水域
		2-3	除禁养区外的因历史原因等涉及的永久基本农田、耕地范围内养殖区域
		2-4	城镇开发边界内的养殖水域
		2-5	法律法规规定的其他限制养殖区
3	养殖区	3-1	池塘养殖区
		3-2	湖泊养殖区
		3-3	其他养殖区

第十节 禁止养殖区

一、分区划定方案

根据农业农村部、江苏省农业农村厅的有关要求，结合盱眙县国土空间规划，划定禁止养殖区水域面积共计 26627.08 公顷（表 3-2）。

表 3-2 盱眙县养殖水域滩涂禁止养殖区情况表

分区代码	分区类型	面积（公顷）
1-1	饮用水源一级保护区和二级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区核心区等重点生态功能区	20519.49
1-2	港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域	6107.59
合计		26627.08

该区域水域面积共计 26627.08 公顷。

禁止养殖区主要包括：

1、饮用水源一级保护区和二级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区核心区等重点生态功能区：

盱眙县入江水道朱楼水源地、盱眙县化农水库水源地、江苏泗洪洪

泽湖湿地国家级自然保护区、江苏淮安洪泽湖东部湿地省级自然保护区、盱眙县洪泽湖桥口引河水源地、盱眙县淮河河桥水源地保护区、金湖县入江水道中东水源地饮用水水源保护区（盱眙部分）等水域。

2、港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域包括：

（1）盱眙干线河道

包括团结河、高桥河等 18 条县级河道，见附表 3。

（2）盱眙县域内航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域。

包括：入江水道（盱眙县）清水通道维护区、入江水道（洪泽区）清水通道维护区、入江水道（金湖县）清水通道维护区（盱眙部分）。

3、其他法律法规规定的禁止从事水产养殖的水域。

二、管理措施

由相关镇、街道负责禁养区内现有的养殖场及养殖专业户限期实现关、停、转、迁，依法依规妥善处理渔民生产生活。

1、撤除禁养区养殖网箱、围网，禁止人工养殖行为，开展生态修复，增殖水生生物资源，恢复水域生态系统。

2、禁止养殖区内的水产养殖，由政府及相关部门负责限期搬迁或关停。

3、加强农业面源污染治理，严禁工业废水、生活污水、畜禽粪便直接排放入水库、河流、湖泊等，对禁养区水质进行定期监测，建立生态预警机制。

4、定期开展水库资源调查，根据水库水体承载力，进行合理的鱼种搭配放养，人放天养，适度捕捞，确保生态环境安全。

第十一节 限制养殖区

一、分区划定方案

根据相关要求，结合盱眙县实际情况，盱眙县限制养殖区规划面积为 22571.88 公顷（见表 3-3），养殖品种主要为滤食性鱼类和虾蟹等盱眙特色优势品种。

表 3-3 盱眙县养殖水域滩涂限制养殖区情况表

分区代码	分区类型	面积（公顷）
2-1	自然保护区试验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区试验区、风景名胜区分生态功能区	1883.43
2-2	重点湖泊水库等公共自然水域	2351.29
2-3	除禁养区外的因历史原因等涉及的永久基本农田、耕地范围内养殖区域	17953.13
2-4	城镇开发边界内的养殖水域	384.03
合计		22571.88

该区域水域面积 22571.88 公顷。

1、自然保护区试验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区试验区、风景名胜区分生态功能区包括：

龙王山水源涵养区、盱眙仇集生态公益林、第一山风景名胜区、淮河洪水调蓄区、第一山国家森林公园、盱眙天泉湖省级湿地公园、盱眙铁山寺国家森林公园等的可养殖水域部分。

2、重点湖泊水库等公共自然水域包括：

洪泽湖重要湿地、七里湖重要湿地、江苏淮安七里湖省级湿地公园、江苏淮安盱眙陡湖省级湿地公园、江苏盱眙铁山寺国家森林公园、盱眙铁山寺国家森林公园等的可养殖水域部分。

3、盱眙镇级河道。全县共有镇级河道 164 条，总长 652.14km。具体见附表 4 盱眙县镇级河道一览表。

4、除禁养区外因历史原因等涉及永久基本农田、耕地的水产养殖区域。

5、城镇开发边界内的养殖水域。

6、法律法规规定的其他限制从事水产养殖的区域。

二、管理措施

（一）开展渔业资源调查和鱼产力评估工作，依据资源调查和容纳量评估确定可养量，严禁超负荷养殖。湖泊、水库等大水面提倡投放以鲢、鳙等滤食性鱼类为主的天然生态养殖。根据生物食性、食物链关系，构建多营养层级增殖渔业利用模式，维持良好的水环境生态。对区域内的养殖尾水进行严格监控，不得超标排放。

（二）加强限养区周边工业废水和生活污水治理，加强农业面源污染防治，科学规划管理畜禽饲养，防控渔业自身污染。

（三）控制投饵，安全用药，禁止施肥。网箱养殖需做好容量控制，投饵应使用安全高效饲料，鱼药使用应符合相关规定，禁止施用各种无机肥和有机肥。

（四）限养区已存在的水产养殖，对于其中（湖泊、河流、河沟）超限的围网、栏网、网箱要求一律退出，对于其它不能达到安全生产要求的养殖场予以搬迁或关停。

（五）将永久基本农田、耕地内的提水养殖区域逐步引导为稻渔综合种养区。稻渔综合种养区的管理措施，要严格执行国家、省关于稻渔综合种养规范要求，规范稻田田间工程，控制虾沟面积占比不超过田面积的 10%。

第十二节 养殖区

一、分区规定方案

除禁养区、限养区以外水域，符合法律法规规定的池塘养殖区和其他养殖区。包括池塘养殖区、湖泊养殖区及其他养殖。池塘养殖包括淡水池塘养殖和工厂化设施养殖等，湖泊水库养殖包括网箱养殖、围栏养

殖和大水面生态养殖等，其他养殖包括低洼沼泽地、荒滩地养殖等，盱眙县划定养殖区面积为 14725.36 公顷，到 2030 年养殖规划面积基本保持稳定（见表 3-4）。

表 3-4 盱眙县养殖水域滩涂养殖区情况表

分区代码	分区类型	面积（公顷）
3-1	池塘养殖区	14169.65
3-2	湖泊养殖区	533.14
3-3	其他养殖区	22.57
合计		14725.36

本区为城镇重要水产品供应基地、优质水产品种养殖基地，区域范围主要包括沿淮河及沿洪泽湖各镇（街道）。主要养殖品种包括小龙虾、河蟹、大宗鱼类、优质鱼类如黄颡鱼、泥鳅、鳊鱼等；优质虾类如青虾等；两栖与爬行类如中华鳖等。

二、管理措施

（一）池塘及湖泊养殖区内符合规划的养殖项目，应当科学确定养殖密度、合理投饵、使用药物，逐步建立养殖尾水处理设施，实现尾水达标排放或循环利用。加强水产品质量安全管理，养殖生产应符合《水产养殖质量安全管理规定》的相关要求。

（二）水库周边的养殖区，积极推广节水型养殖，降低养殖用水量，强化尾水处理设施建设，逐步实现养殖尾水达标排放或循环利用。对于水资源相对不足黄花塘镇等养殖区，要严格控制养殖规模和养殖密度，推广低密度生态养殖技术，提高水资源利用率。

（三）应完善全民所有养殖水域、滩涂使用审批，健全使用权的招、拍、挂等交易制度，推进集体所有养殖水域、滩涂承包经营权的确权工作，规范水域滩涂养殖发证登记工作。

（四）加强渔政执法，查处无证养殖，对非法侵占养殖水域滩涂行为进行处理，规范养殖水域滩涂开发利用秩序，强化社会监督。

第四章 保障措施

第十三节 加强组织领导

一、明确养殖水域管理职责

渔业行政主管部门要以养殖水域滩涂功能区为基础，明确养殖水域滩涂范围，负责水域滩涂养殖生产监督管理，制定相关管理措施，加强养殖生产行为管理，加大打击非法侵占养殖水域滩涂力度，确保养殖生产行为符合相关要求。

二、建立合作联动机制

生态环境、资源规划、水利、农业农村、公安等相关部门要充分发挥行政职能，要积极协调密切配合，加强各部门间的工作联动，形成工作联动合力，发挥各自优势，多渠道、多形式建立各种合作平台，促进部门间的信息与资源共享，实现工作效率和工作质量的提升，从而保障本规划顺利实施。各单位牢固树立科学发展观和全局观，加强对规划的行政管理、监督管理和协调管理。

三、加强法制保障

贯彻实施新修订的省渔业管理条例等法规制度，健全养殖尾水排放、水生态损害赔偿补偿等一批标准和规范，完善配套实施办法和细则。坚持依法行政，各级有关部门加强沟通和协调配合。县渔业主管部门要及时收集渔业经济发展相关信息，掌握渔业生产的动态，要根据掌握的养殖水域滩涂的利用情况、生态环境变化情况及对水产养殖调整的要求，加大对破坏渔业资源、水域环境等违法违规活动的处罚力度，规范行政裁量权，细化分类处理的办法和程序，使工作有法可依。

四、规范规划修订

规划批准后，未经规定程序任何单位和个人不得随意更改，渔业主

管部门应定期对规划实施情况开展评估，因生态安全、经国务院和省人民政府批准的区域规划或产业规划确定的重大项目建设等原因，养殖水域滩涂环境发生重大改变确需修改的，由渔业主管部门提出修改建议，报同级人民政府批准后修改。养殖区调整的，可由渔业主管部门提出修改方案，报同级人民政府批准后修改实施。禁养区、限养区调整的，应报上一级渔业主管部门审核同意，由本级渔业主管部门组织论证，报同级人民政府批准后修改实施。

第十四节 强化监督检查

一、加强养殖水域滩涂用途管制

规划是养殖水域滩涂使用管理的基本依据，要严格限制擅自改变养殖水域滩涂使用用途的行为。在规划范围外，不得新建及改扩建养殖项目。其它生态保护或工程建设项目等占用规划内养殖水域滩涂的，须征求渔业行政主管部门意见，按照有关要求审批后实施，造成养殖生产者经济损失的应依法给予补偿。

二、完善养殖水域滩涂使用审批

切实加强以养殖证制度为核心的水产养殖业全面管理，加强养殖证制度实施的组织和领导，利用水域、滩涂从事养殖生产活动的单位和个人必须依法取得养殖证。加强水域滩涂开发利用与保护的动态监管和信息反馈，利用数字、投影、信息等监测手段，建立以水域滩涂保护与利用管理为主要目的的管理信息系统，掌握养殖证实施情况，协调处理好有关问题，实行动态管理，使用全民所有的水域、滩涂从事养殖生产，无正当理由使水域、滩涂荒芜满一年的，由发放养殖证的机关责令限期开发利用；逾期未开发利用的，吊销养殖证；对尚有争议的水域滩涂，暂不发证。

三、加强水产养殖管理执法

全面开展养殖水域生态环境、养殖生产、水产品质量安全等监督执法，推进执法工作制度化、规范化。重点针对养殖证、水产苗种生产许可证、养殖投入品、产品出塘检测报备和企业各项管理记录档案建立等情况，加大执法检查力度，严厉打击违规违法行为。建立健全执法档案制度和违法单位和个人“黑名单”制度。加强执法人员的业务培训，建立养殖执法责任制，加快建立执法监督检查机制和绩效考核制度。

第十五节 完善生态保护

一、科学规划，合理确定养殖容量

通过养殖容量的研究将养殖密度控制在水体承载量以内,严格控制养殖规模、放养密度，科学搭配养殖品种，推广健康养殖模式，建立基于多营养层级的综合生态养殖模式，把养殖生产对水域环境的污染风险降到最低。

二、加强养殖污染防控

优化养殖品种结构，促进水产养殖生态效益和经济效益同步提升。大力发展小龙虾、河蟹生态养殖、池塘多营养层级养殖，降低放养密度，提升水产品质量，实现减量增效。加快池塘标准化改造，逐步完善尾水处理措施，养殖尾水实现达标排放或循环使用。对新发展的养殖区域，推行生态高效养殖模式，杜绝污染严重的养殖模式，把水产养殖对生态环境影响的程度降到最低。

三、开展养殖排放监测

加大对渔业环境的监测，加强渔业环境监测体系建设，提高渔业污染事故调查处理能力。对重点养殖区域开展养殖尾水排放连续跟踪监测，及时掌握养殖污染源排放量的消长动向，实施达标排放；加强水产养殖先进技术推广，大力推进水产养殖标准化进程，严格规范养殖饲料、药物等渔业投入品使用，加强水产科学用药指导，努力提高健康养殖技术

水平。

第十六节 其他保障措施

一、增强资金与投入保障

（一）加大政府公共财政的支渔力度。发挥政府对水产养殖业的引导作用，加大公共财政对渔业基础设施建设等的投入，加快传统养殖业向现代养殖业转型升级。积极争取各级财政支持，整合涉农资金，充分发挥财政资金的引导作用，有计划有重点地向水产种业、设施化渔业、科技成果推广等公益性、关键性领域倾斜，逐步健全规划实施的政策激励和扶持体系。

（二）积极开拓资金筹措渠道。充分发挥市场经济作用，创新现代渔业投入机制，采取政策性奖励、财政贴息或以奖代补等多种措施，推广“政银保”合作农业贷款模式，吸引工商企业资本、民间资金等参与现代渔业建设。

二、加强宣传力度，建立渔业品牌

充分利用平面媒体和现代媒体等各种工具，宣传盱眙的地理、环境优势和特色产品，打造渔业品牌，开展现代渔业养殖技术的培训和宣传，为实现环境友好型生态健康养殖奠定基础。

三、加强职业渔民教育培训

以培育生产自销型、专业技能型和社会服务型职业渔民为方向，充分发挥网络信息化社会基础和新型职业农民在线教育培训平台，为盱眙县现代渔业发展培养一批“懂文化、懂技术、懂市场、懂管理”的新型职业渔民。规划期内完成现有渔业从业人员的职业渔民系统化培训，培育一批懂技术、会经营的“新农人”，保障现代渔业人力资源整体水平不断提升。

加强政策支持，积极探索自然灾害、市场波动、重大疫病等渔业保

险工作，为现代渔业发展、保障养殖农渔民利益保驾护航。

四、提高气象灾害应急处置能力

完善气象灾害应急预案，加强气象灾害应急救援指挥体系建设，完善应急响应工作机制，形成科学决策、统一指挥、分级管理、反应灵敏、协调有序、运转高效的气象灾害应急救援体系。完善气象灾害应急预案、提高基层气象灾害综合防御能力及应急处置能力。

第五章 附 则

第十七节 关于规划效力

养殖水域滩涂规划一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。

第十八节 关于规划附表附图

规划附表附图为规划文本附件，具有与文本同等的法律效力。若文本与规划图件不一致，以文本文字表述为准。

附表 1 盱眙县生态保护红线一览表

序号	生态保护红线名称	面积（公顷）
1	第一山风景名胜区	31.70
2	洪泽湖重要湿地	6759.96
3	江苏淮安洪泽湖东部湿地省级自然保护区	7493.21
4	江苏淮安七里湖省级湿地公园	1336.25
5	江苏淮安盱眙陡湖省级湿地公园	3311.07
6	江苏泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区	7915.75
7	江苏盱眙第一山国家森林公园	1254.50
8	江苏盱眙铁山寺国家森林公园	10424.38
9	龙王山水库饮用水水源保护区	66.19
10	龙王山水源涵养区	422.25
11	盱眙仇集生态公益林	832.41
12	盱眙县洪泽湖桥口引河水源地	4.32
13	盱眙县化农水库水源地	7.52
14	盱眙县淮河河桥水源地保护区	574.40
15	盱眙县入江水道朱楼水源地	110.42

附表2 盱眙县生态管控区一览表

序号	生态管控区名称	面积（公顷）
1	第一山国家森林公园	128.44
2	洪泽湖（盱眙县）重要湿地	0.03
3	淮河洪水调蓄区	5540.71
4	金湖县入江水道中东水源地饮用水水源保护区	49.61
5	龙王山水源涵养区	15259.14
6	七里湖重要湿地	39.22
7	入江水道（洪泽区）清水通道维护区	92.95
8	入江水道（金湖县）清水通道维护区	11.15
9	入江水道（盱眙县）清水通道维护区	860.38
10	盱眙仇集生态公益林	1912.09
11	盱眙第一山风景名胜区	474.99
12	盱眙天泉湖省级湿地公园	97.15
13	盱眙铁山寺国家森林公园	831.15

附表3 盱眙县级河道一览表

序号	河流名称	所在乡镇	级别	河道长度 (km)	汇水面积 (km ²)	河道功能
1	团结河	鲍集镇、管仲镇等	县级	21	226	防洪、排涝、引水
2	鲍管引河	鲍集镇、管仲镇	县级	19.7	33.52	防洪、排涝、引水、航运、水源地
3	仇集大涧	河桥镇	县级	7.9	371.5	防洪、排涝
4	凤山大涧	河桥镇	县级	16.4	152	防洪、排涝
5	演法涧	河桥镇	县级	9.6	61.5	防洪、排涝
6	汪木排河	马坝镇	县级	5.2	30	防洪、排涝、引水
7	许嘴大沟	官滩镇	县级	4.9	28	排涝、引水
8	养马涧	官滩镇	县级	4	22	排涝
9	铜龙河	黄花塘镇、穆店镇	县级	8	60	防洪、排涝、引水
10	高桥河	黄花塘镇、穆店镇、马坝镇	县级	16.4	174	排涝、防洪、航运、引水
11	三汊河	黄花塘镇	县级	2.5	14	防洪、排涝、引水
12	周港大涧	黄花塘镇	县级	3.78	2.4	排涝
13	马坝大涧	黄花塘镇、马坝镇	县级	20.5	83.4	排涝、防洪、引水
14	九里荒河	马坝镇	县级	10	43	排涝、防洪
15	维桥河	穆店镇、盱城街道	县级	57	343.8	防洪、排涝、引水、航运
16	友谊河	管仲镇、鲍集镇	县级	6	26	防洪、排涝、引水
17	清水坝引河	盱城街道、古桑街道	县级	3.05	6.8	排涝、引水、航运、
18	古城大涧	黄花塘镇、天泉湖镇	县级	22	52	排涝

附表4 盱眙镇级河道一览表

序号	河流名称	所在乡镇	级别	河道长度 (km)	汇水面积 (km ²)	河道功能
1	桥口引河	鲍集镇	镇级	2.5	3.12	防洪、排涝、引水、 水源地
2	马湾走廊沟	鲍集镇	镇级	3	1.61	防洪、排涝、引水
3	八一大沟	鲍集镇	镇级	5.7	10.78	防洪、排涝、引水
4	肖嘴引河	鲍集镇	镇级	2.2	22.1	防洪、排涝、引水
5	肖洪大沟	鲍集镇	镇级	9	2.23	防洪、排涝、引水
6	观淮截水沟	鲍集镇	镇级	5	2.23	防洪、排涝、引水
7	机站排水沟	鲍集镇	镇级	2.9	2.65	防洪、排涝、引水
8	孙庄大沟	鲍集镇	镇级	4.7	4	防洪、排涝
9	桥口排水沟	鲍集镇	镇级	3.2	4.8	防洪、排涝
10	前嘴大沟	鲍集镇	镇级	2.2	1.45	防洪、排涝、引水
11	观淮中心沟	鲍集镇	镇级	2	3.6	防洪、排涝、引水
12	单洼排水沟	鲍集镇	镇级	2.8	1.65	防洪、排涝
13	方庄排水沟	鲍集镇	镇级	3.2	2.45	防洪、排涝
14	罗庄排水沟	鲍集镇	镇级	4.5	5.04	防洪、排涝、引水
15	龙王涧	河桥镇	镇级	7	34.7	防洪、排涝
16	玻璃港涧	河桥镇	镇级	6	2.1	防洪、排涝
17	陈郢涧	河桥镇	镇级	5	5.6	防洪、排涝
18	黄山涧	河桥镇	镇级	3	2.8	防洪、排涝
19	斗篷港涧	河桥镇	镇级	3	2.8	防洪、排涝
20	苗郢涧	河桥镇	镇级	3		防洪、排涝
21	毛港涧	河桥镇	镇级	4	2.3	防洪、排涝
22	漆明山环山沟	河桥镇	镇级	4		防洪、排涝
23	长港涧	河桥镇	镇级	4		防洪、排涝
24	汤港涧	河桥镇	镇级	3		防洪、排涝
25	周港涧	河桥镇	镇级	4		防洪、排涝
26	金郢涧	河桥镇	镇级	4		防洪、排涝
27	磨涧河	古桑街道	镇级			防洪、排涝
28	赵郢排水沟	古桑街道	镇级			防洪、排涝
29	董湖大沟	古桑街道	镇级			防洪、排涝
30	三花大沟	古桑街道	镇级			防洪、排涝
31	孙湾大沟	马坝镇	镇级	2	2.23	排涝
32	龙灯西大沟	马坝镇	镇级	1.3	3.33	排涝
33	衡西大沟	马坝镇	镇级	9.8	17.76	排涝、引水

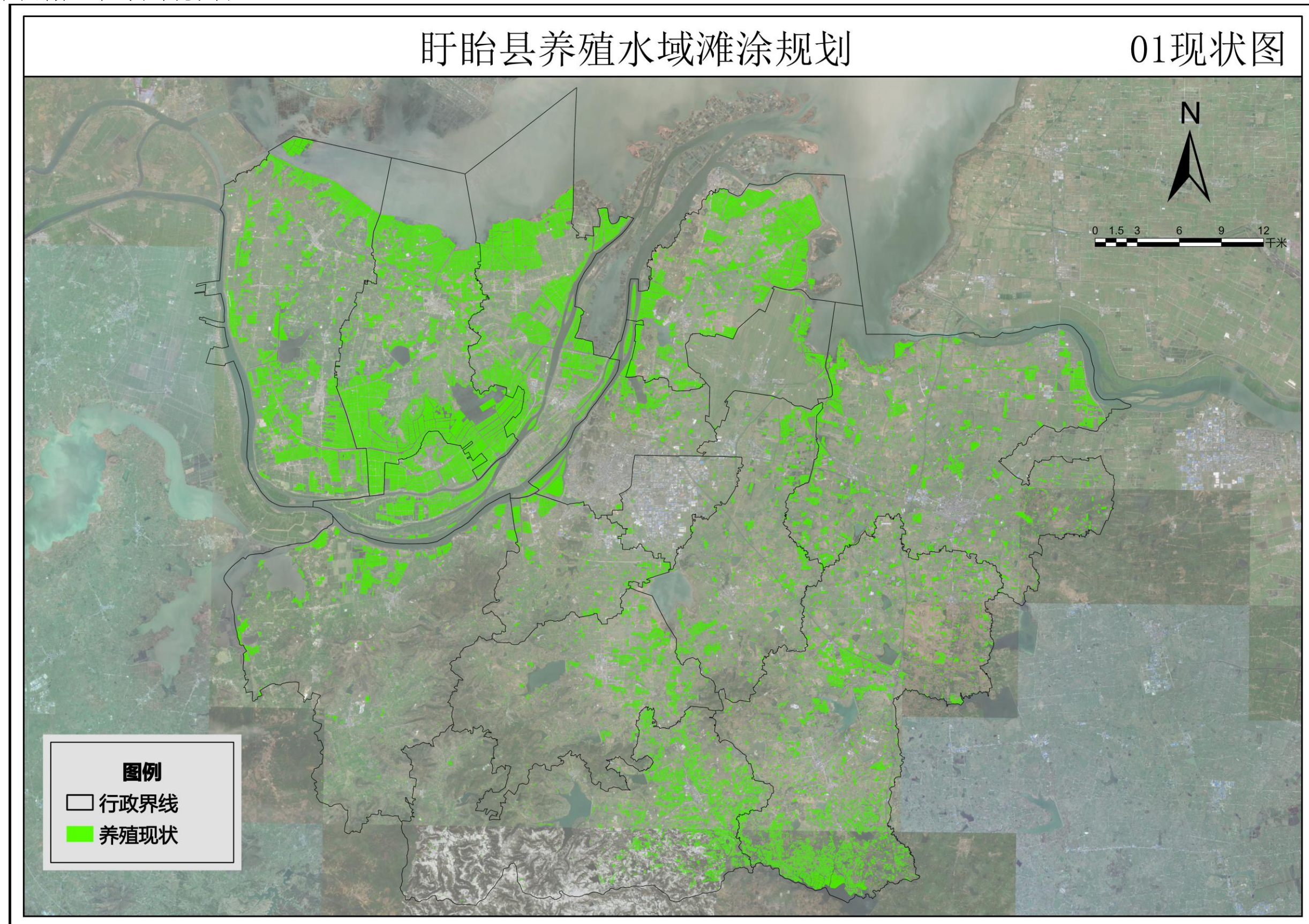
34	黄集中心沟	马坝镇	镇级	3.9	13.77	排涝、引水
35	龙灯东大沟	马坝镇	镇级	2.7	2.23	排涝、引水
36	刘庄西沟	马坝镇	镇级	1	2.85	排涝
37	王桥圩截水沟	马坝镇	镇级	8.9	12.18	排涝
38	王桥圩边河	马坝镇	镇级	4.5	5.47	防洪、排涝、引水
39	青妇排水沟	马坝镇	镇级	4.5	5.47	排涝
40	大王引水河	马坝镇	镇级	4.5	5.47	排涝、引水
41	马庄小河	马坝镇	镇级	3.1	3.83	排涝
42	金西引河	马坝镇	镇级	2.7	4.38	防洪、排涝、引水
43	金大圩边河	马坝镇	镇级	3.9	4.38	防洪、排涝、引水
44	武小圩截水沟	马坝镇	镇级	3.4	4.26	防洪、排涝
45	武小圩翅膀河	马坝镇	镇级	3.3	3.5	防洪、排涝
46	武小圩竖河	马坝镇	镇级	2.1	3	防洪、排涝
47	古河槽	马坝镇	镇级	2	3	防洪、排涝
48	宗岗圩截岗沟	管仲镇	镇级	2.5	4.2	防洪、排涝
49	北周引河	管仲镇	镇级	1.5	4	防洪、排涝、引水
50	芮圩大沟	管仲镇	镇级	6	13.65	防洪、排涝
51	双黄排水沟	管仲镇	镇级	4.1	4.5	排涝
52	朱付中沟	管仲镇	镇级	3.6	6.6	防洪、排涝、引水
53	耿赵圩截岗沟	管仲镇	镇级	2.5	5.2	防洪、排涝、引水
54	芮圩圩截岗沟	管仲镇	镇级	2.2	5	防洪、排涝、引水
55	王咀圩截岗沟	管仲镇	镇级	1.9	4.2	防洪、排涝、引水
56	水冲港大涧	桂五镇	镇级	2.1	13.73	排涝
57	东高河	桂五镇	镇级	9	23.5	排涝
58	小林场大涧	桂五镇	镇级	3.5	6.5	排涝
59	林山大涧	桂五镇	镇级	3.6	6	排涝
60	山洪水库溢洪道	桂五镇	镇级	9.1	23.4	排涝
61	群英圩河	河桥镇	镇级	7.2	19	防洪、排涝
62	西中心沟	河桥镇	镇级	4.2	12.6	防洪、排涝
63	朝阳河	河桥镇	镇级	4	22.6	防洪、排涝
64	东中心沟	河桥镇	镇级	4	10	防洪、排涝
65	二道圩河	河桥镇	镇级	5	14	排涝
66	一道圩河	河桥镇	镇级	6.4	21	防洪、排涝
67	龙泉排水沟	河桥镇	镇级	2.5	8	防洪、排涝
68	长中大沟	河桥镇	镇级	3.8	13	防洪、排涝
69	黄龙排水沟	河桥镇	镇级	4	15	防洪、排涝
70	蒋郢排水沟	河桥镇	镇级	6.9	20	防洪、排涝

71	临湖排水沟	河桥镇	镇级	3.4	15	防洪、排涝
72	茅湖排水沟	河桥镇	镇级	2	4	排涝
73	淮峰排水沟	河桥镇	镇级	2.3	7	防洪、排涝
74	花园排涝河	淮河镇	镇级	3.6	9.26	排涝、引水
75	黄岗引河	淮河镇	镇级	1.7	8	排涝、引水、航运、 防洪
76	黄岗圩排涝河	淮河镇	镇级	2.8	7.6	排涝、引水
77	蛤滩排涝河	淮河镇	镇级	4.2	5.5	排涝、引水
78	沿河排涝河	淮河镇	镇级	4.7	11.6	排涝、引水
79	坝拐站排涝河	淮河镇	镇级	4.4	4.67	排涝、引水
80	旗杆站排涝河	淮河镇	镇级	1.7	3.6	防洪、排涝
81	小溪排涝河	淮河镇	镇级	2.6	3.5	排涝、引水
82	大洲排涝河	淮河镇	镇级	3.6	4.5	防洪、排涝
83	腰滩中心沟	淮河镇	镇级	2	4	排涝、引水
84	胡郢大洞	黄花塘镇	镇级	3.8	6.64	排涝
85	人民大沟	黄花塘镇	镇级	4.6	9.6	排涝
86	羊角塘大沟	黄花塘镇	镇级	2	4.63	排涝
87	桥北大沟	黄花塘镇	镇级	2.46	6.88	排涝
88	红旗大洞	黄花塘镇	镇级	5.5	69.8	排涝
89	秦郢大洞	黄花塘镇	镇级	5.5	20.98	排涝
90	千柳大洞	黄花塘镇	镇级	4	25.7	排涝
91	朱洼排水沟	黄花塘镇	镇级	3.35	6.17	排涝
92	小洼排水沟	黄花塘镇	镇级	3.8	10.19	排涝
93	桥北排水沟	黄花塘镇	镇级	2.8	5.07	排涝
94	拖泥洞	黄花塘镇	镇级	2.7	3.17	排涝
95	杨湖洞	马坝镇	镇级	5.4	7	排涝
96	衡阳冲	马坝镇	镇级	14.5	11	排涝
97	黑泥河	马坝镇	镇级	8.6	22.5	排涝
98	同兴河	马坝镇	镇级	5.4	12	排涝
99	大众洞	马坝镇	镇级	2.8	8	排涝
100	南阳洞	马坝镇	镇级	4.3	9	排涝
101	沿湖大沟	淮河镇	镇级	6.6	7.5	排涝、引水
102	花周大沟	淮河镇	镇级	2.8	3.75	排涝、引水
103	龚庄走廊沟	淮河镇	镇级	7.5	10.5	防洪、排涝、引水
104	沙巷中心沟	淮河镇	镇级	3	2	排涝、引水
105	明祖陵排涝河	淮河镇	镇级	4.6	4	防洪、排涝、引水
106	项魏中心沟	淮河镇	镇级	2.4	3	防洪、排涝、引水
107	项庄岗沟	淮河镇	镇级	3	2	排涝、引水

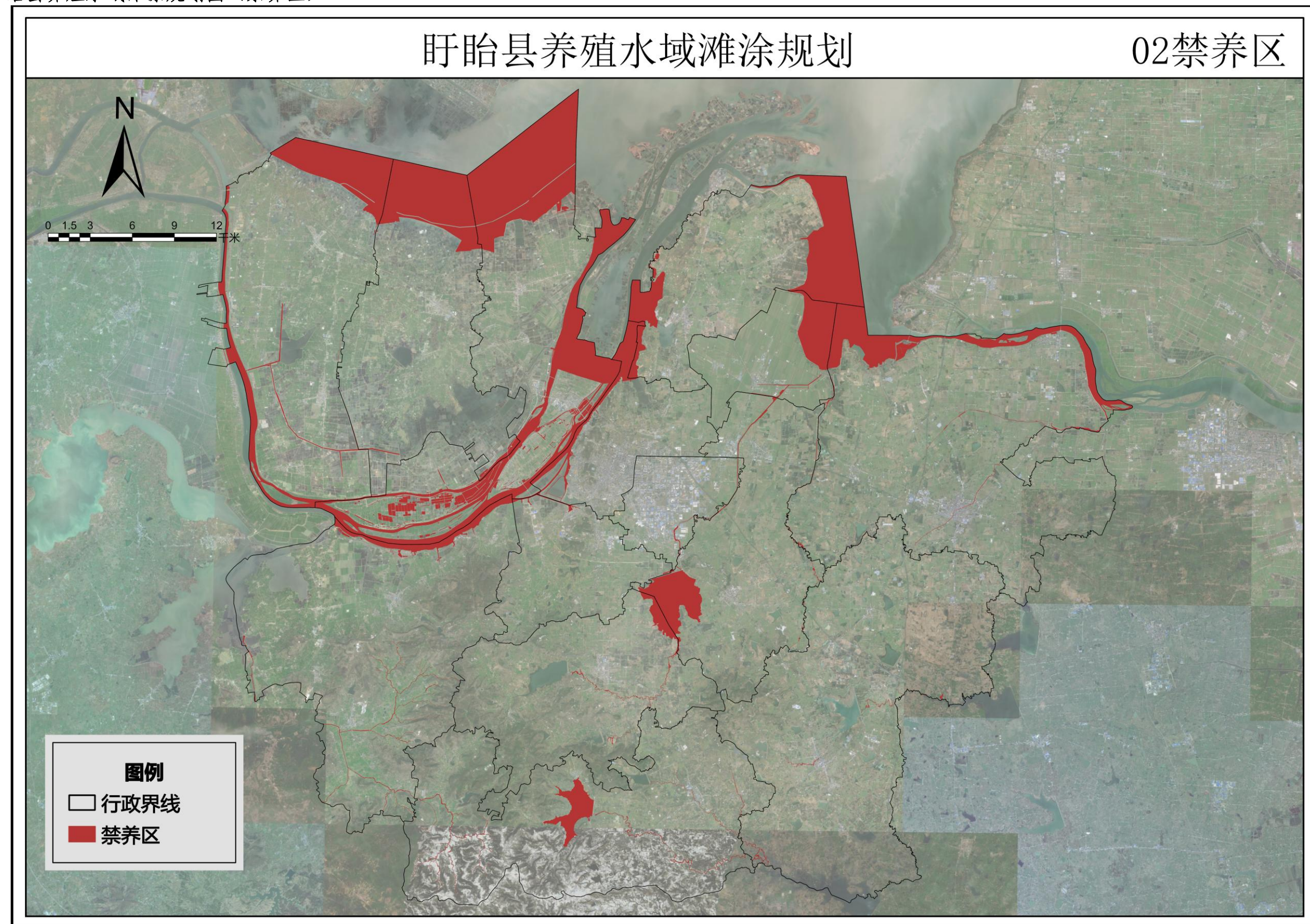
108	周仁大沟	淮河镇	镇级	4.6	5	排涝、引水、航运
109	龚庄中心沟	淮河镇	镇级	1.8	3	排涝、引水
110	仁和引河	淮河镇	镇级	2.6	3	防洪、排涝、引水
111	种嘴中心沟	淮河镇	镇级	3.7	3	排涝、引水
112	祖陵沟	淮河镇	镇级	3.1	3.8	排涝、引水
113	范楼排水沟	穆店镇	镇级	4.4	3.7	排涝
114	聂湖大洞	穆店镇	镇级	3.4	8.64	排涝
115	小刀场排水沟	穆店镇	镇级	2.7	19.9	排涝
116	三庄洞	穆店镇	镇级	1.9	5.99	排涝
117	国庆排水沟	穆店镇	镇级	1.5	12.1	排涝
118	龙窝大洞	穆店镇	镇级	6	7.62	排涝
119	七星排水沟	穆店镇	镇级	3.5	3.8	排涝
120	麻场大洞	天泉湖镇	镇级	2.5	12.3	排涝
121	联合大洞	天泉湖镇	镇级	6.8	20.1	排涝
122	陆港大洞	天泉湖镇	镇级	7.7	14.9	排涝
123	周港大洞	天泉湖镇	镇级	6.9	13.1	排涝
124	蔡港大洞	天泉湖镇	镇级	14.1	26.4	排涝
125	草涧大沟	穆店镇	镇级	4.42	4.5	防洪、排涝、引水、 水源地
126	三八大沟	穆店镇	镇级	6.63	8.87	排涝、引水
127	董桥河	穆店镇	镇级	5	23.63	防洪、引水
128	老河	穆店镇	镇级	4.1	24.6	防洪、排涝
129	祖尧大沟	管仲镇	镇级	4.2	14.1	防洪、排涝
130	大寨沟	管仲镇	镇级	5.5	35.2	防洪、排涝、引水
131	兴隆圩排涝沟	管仲镇	镇级	3.5	3.3	防洪、排涝、引水
132	友谊站排涝沟	管仲镇	镇级	3.9	1.75	防洪、排涝、引水
133	走廊沟	管仲镇	镇级	6	6.5	防洪、排涝、引水
134	截岗沟	管仲镇	镇级	5.7	3.6	防洪、排涝
135	双河排涝沟	管仲镇	镇级	2.9	4.3	防洪、排涝
136	石牛中沟	盱城街道	镇级	3	5.2	排涝、环境、景观
137	陈洼大沟	盱城街道	镇级	3.4	5.6	排涝、环境、景观
138	四山圩西大沟	盱城街道	镇级	3.6	11.2	排涝、环境
139	城东大沟	盱城街道	镇级	5.2	10.6	排涝、景观、休闲
140	宋庄大沟	盱城街道	镇级	4.4	4	排涝、环境、景观
141	雨露大沟	盱城街道	镇级	3.3	5.7	排涝、环境
142	城南大沟	盱城街道	镇级	2.5	3.36	排涝、环境、景观、 休闲
143	草涧大沟	盱城街道	镇级	2.35	14.3	排涝、环境、景观

144	四山圩东大沟	盱城街道	镇级	3.8	11.8	排涝、环境
145	中心大沟	盱城街道	镇级	2.2	4.5	排涝
146	青年大沟	盱城街道	镇级	1	2.6	排涝、景观
147	太和大沟	盱城街道	镇级	6.2	6.5	排涝、环境、景观
148	三庄涧	黄花塘镇	镇级	1.9	5.99	排涝
149	瓦屋涧	黄花塘镇	镇级	5.3	5.78	排涝
150	泥沛大沟	黄花塘镇	镇级	5.1	9.5	排涝
151	龙王大沟	黄花塘镇	镇级	10.6	38	排涝
152	万塘大沟	鲍集镇	镇级	2.5	1.75	防洪、排涝
153	龙窝大沟	鲍集镇	镇级	3	2.32	防洪、排涝、引水
154	河洪大沟	鲍集镇	镇级	3.83	3.83	防洪、排涝、引水
155	召五大沟	鲍集镇	镇级	3.2	3.36	防洪、排涝、引水
156	召六大沟	鲍集镇	镇级	2.3	5.64	防洪、排涝
157	新圩大沟	鲍集镇	镇级	2.7	3.5	防洪、排涝
158	杨洪大沟	鲍集镇	镇级	11	21.94	防洪、排涝、引水
159	李圩大沟	鲍集镇	镇级	2.3	3.41	防洪、排涝、引水
160	铁佛大沟	鲍集镇	镇级	2.2	3.38	防洪、排涝、引水
161	岗庄大沟	鲍集镇	镇级	2	4.59	防洪、排涝、引水
162	召四大沟	鲍集镇	镇级	3.5	3.47	防洪、排涝、引水
163	杨滩走廊沟	鲍集镇	镇级	2	3.85	防洪、排涝、引水
164	大寨沟	鲍集镇	镇级	2.2	3.4	防洪、排涝

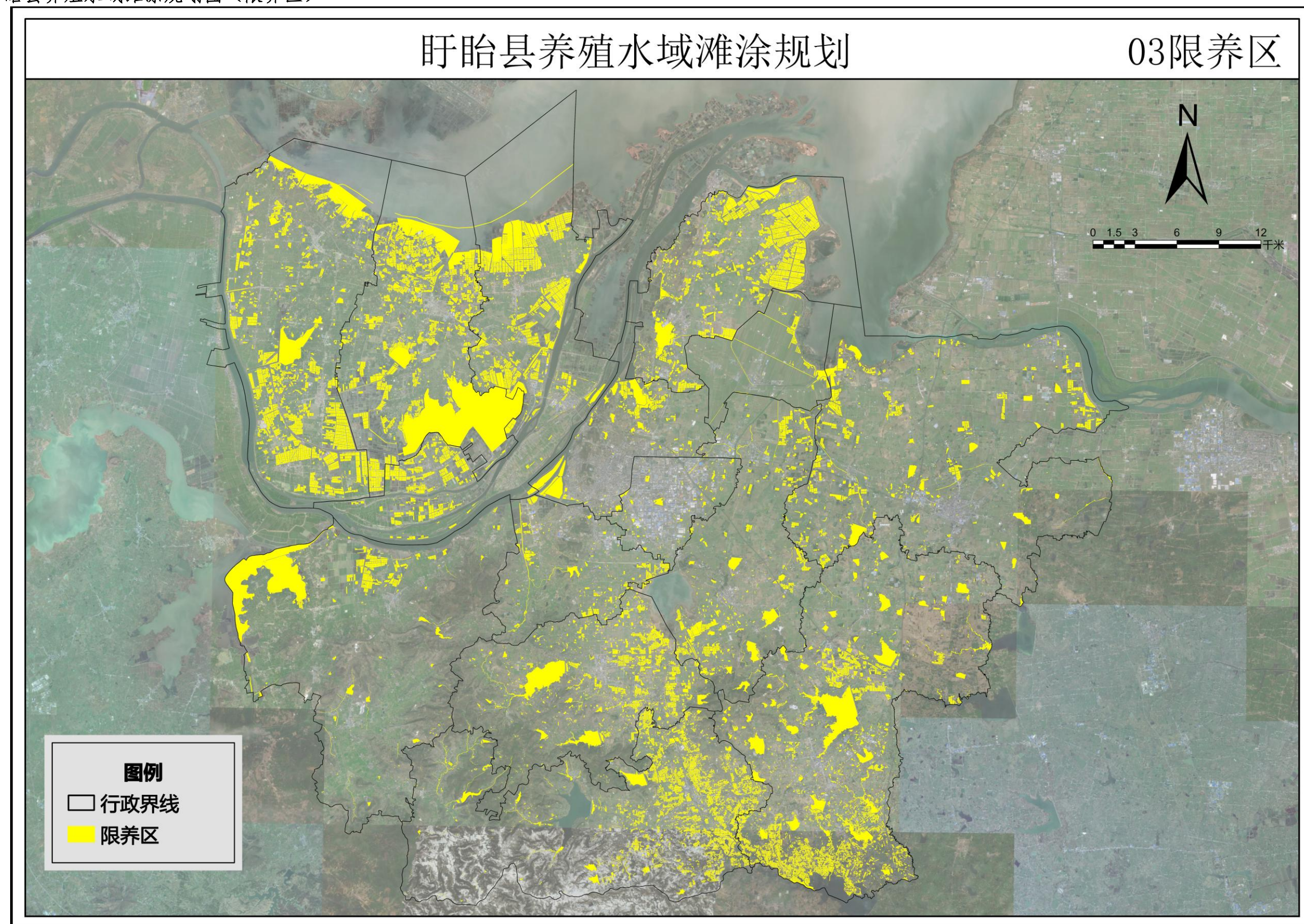
附图 1 盱眙县养殖水域滩涂现状图



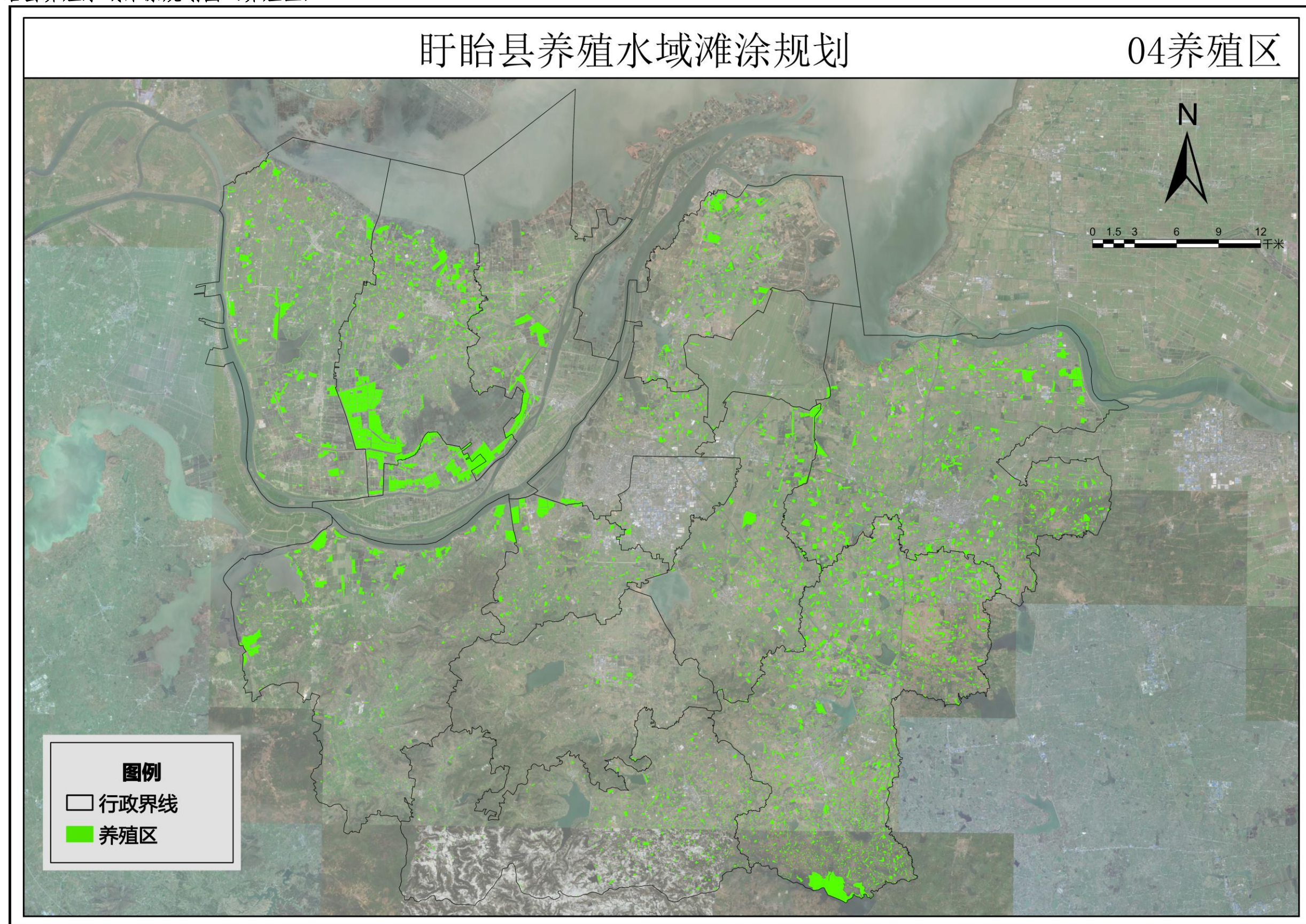
附图 2 盱眙县养殖水域滩涂规划图（禁养区）



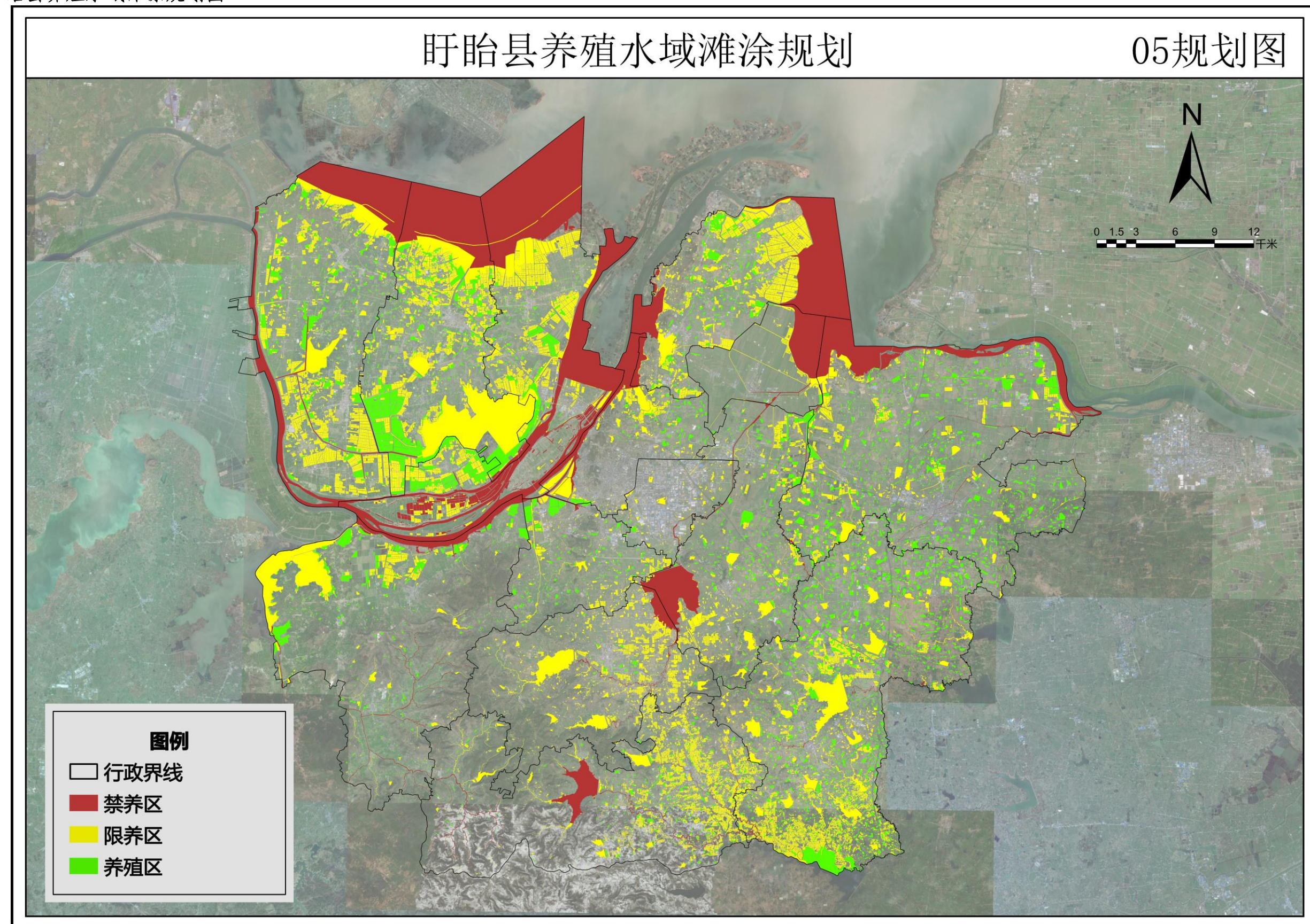
附图3 盱眙县养殖水域滩涂规划图（限养区）



附图 4 盱眙县养殖水域滩涂规划图（养殖区）



附图 5 盱眙县养殖水域滩涂规划图



附图 6 盱眙县养殖水域滩涂规划稻虾综合种养图

