

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(马坝镇污水管网整改工程(一期))

一、项目情况

(一) 项目概况

1.项目背景。2019年4月,为全面贯彻落实全国生态环境保护大会、中央经济工作会议精神和《政府工作报告》部署要求,加快补齐城镇污水收集和处理设施短板,住房和城乡建设部、生态环境部、发展改革委印发《城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021年)》(建城[2019]52号),2019年6月,经江苏省人民政府同意,江苏省住房和城乡建设厅、江苏省生态环境厅、江苏省发展和改革委员会印发《江苏省城镇生活污水处理提质增效三年行动实施方案(2019-2021年)》(苏建城[2019]220号),2020年2月,江苏省打好污染防治攻坚战指挥部办公室印发《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》,决定在全省区以上城市开展以“三消除”、“三整治”、“三提升”为主要内容的城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动。2020年10月,淮安市打好污染防治攻坚战指挥部办公室印发《淮安市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》,明确指出到2021年底,基本完成管网排查检测,初步建立排水管网地理信息系统(GIS),城市建成区排水管网密度与路网密度基本匹配或者较2018年提高10%左右。2020年4月,盱眙县人民政府办公室印发《盱眙县城镇污水处

理提质增效精准攻坚“333”行动方案》，明确提出提升城镇污水处理综合能力。评估现有污水处理和污泥处理处置设施能力与运行效能，统筹优化污水处理设施布局，适度超前建设污水处理设施，有条件的实施污水处理厂之间的管网联通与污水调度。

为深入推进城镇污水处理提质增效工作，贯彻落实《城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021年)》（建城[2019]52号）、《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》、《淮安市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》、《盱眙县城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》、《关于进一步加强全省乡镇生活污水处理设施建设和运行管理的指导意见》的通知，全面推进污水管网改造和建设，加快补齐污水收集处理设施短板，贯彻落实马坝镇污水处理设施全运行，有效解决沿河污水管渗漏、淤堵，污水收集率低，污水处理一体化设施规模小等实际问题，实现马坝镇沿河污水“全面治理、达标排放、统一管理、规范运营”，释放乡镇经济发展环境容量，保障区域水环境提升，建设美丽乡村，盱眙县决定开展马坝镇污水管网整改工程（一期）。

2.主要内容。本工程主要针对马坝镇污水管网整改工程（一期）内容，分为五个部分，具体如下：

1、管网薄弱区。马坝建成区（不含马坝经开区）内4个管网薄弱区的管网完善工程。

2、市政道路排水主管网。马坝建成区（不含马坝经开区

市政污水管网混错接改造工程和市政污水管网功能性、结构性缺陷修复工程。

3、马坝大涧排口整治及管网检测修复。针对马坝大涧镇区段合流排口、溢流排口、污水排口进行整治，最大限度减少污水入河现象，针对沿岸管线的缺陷进行修复工程。

4、补水活水。本次工程考虑利用马坝镇污水处理厂尾水对大涧河进行常态补水，补水量暂定 8000t/d。

5、河道清淤。对马坝大涧镇区段及支流 进行清淤。

此外，本次工程包含管道清淤检测、灌溉基站与引水管线改造等内容。

3.资金投入和使用情况。项目总投资约 9300.00 万元，申请政府专项债券资 9300.00 万元，债券资金已全部使用。

（二）绩效目标

1.阶段目标：项目 2024 年 12 月底前完工。

2.总体目标：1、消除管网薄弱区。通过本工程，加强污水管网建设、消灭马坝镇区管网覆盖管网薄弱区，逐步实现管网雨污分流制的建设，着力提升污水厂进水 BOD、COD 浓度，力争 2024 年底进水 COD 达到 150mg/L 以上，着力提升生活污水集中收集率，力争 2024 年底污水集中收集率达到 90%以上。

2、消除马坝大涧河道直排口。通过本工程，消除马坝大涧河道直排口，确保晴天污水不下河，并通过排口溯源整治、管网薄弱区消除等减少雨天时污水外溢，进一步提升马坝大涧河道水质。

二、评价情况

（一）项目特点分析

该项目用于乡镇污水管网整改，设计合理，主要用于完善基础设施，强化环境整治，对环境影响很小，该项目已验收完工投入使用，债券资金已使用完毕。故本年绩效评价重点在“产出”和“效益”指标评价上，主要从资金的使用、制度的建立、资金使用及时性、经济、社会效益等方面评价。

（二）评价思路方法

从项目基本情况入手，对项目的背景资料、项目实施的必要性以及完成项目的时效和效果指标进行综合评价，规范评价内容和重点，认真开展自评工作，努力提高自评质量。绩效评价通过对项目前期准备、实施过程、结果及其影响进行调查研究 and 全面系统回顾，对比项目决策时确定的目标以及技术、经济、环境、社会指标，找出差别和变化，分析原因、总结经验，提出对策建议，达到提高投资决策水平、改进项目管理的目的。

（三）评价工作情况

对项目建设内容、施工进度等情况进行核查，本年度基本可以保证完成绩效阶段目标，项目建设完成后可达到总体目标。

认真开展项目过程、产出、效益测评，具体评价指标及自评结果见附表，达到预期指标要求，符合预期指标要求。

（四）绩效评价结论

项目从立项到建设的全过程均严格按照各项管理制度有序推进，项目建设规范有序，资金使用管理严格。目前，已验收

完工投入使用，债券资金已使用完毕，自评得分 98 分，绩效等级为“优”。

三、项目绩效

严格按照项目批复文件落实，项目实施手续齐全，流程合规，相关制度完善并落实，提高群众满意度，项目已竣工投入使用。

项目实施有利于马坝大涧的水质改善、有利于马坝镇污水处理厂进水水质浓度提升。本项目的建设，无论从社会影响和环境影响都是积极地，通过采取有效的管理措施和技术，施工期及运营期风险均可控。本项目的实施是必要的，也是可行的。。

四、存在问题

无。

五、有关建议

无。

六、相关信息

绩效评价评分表、评价指标分析、社会测评问卷以及其他相关信息，以评价报告附件的形式反映。

附：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2023年度

项目名称		盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目（一期）			建设/运营单位（盖章）		盱眙县住房和城乡建设局	
国家重大项目库代码		2110-320830-89-01-760234			地债管理系统项目编码		P21320830-0022	
项目累计发行专项债券总额（亿元）		0.93			项目已实际使用专项债券总额（亿元）		0.93	
年度总体目标	预期目标				实际完成情况			
	项目完工。				该项目已完工，债券资金已全部拨付到位。			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况						
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据	
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	5	5	债券资金安排0.93亿元，实际到位0.93亿元	
		资金执行率	100%	100%	5	5	债券资金安排0.93亿元，实际支付0.93亿元	
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	5	建设单位建立组织机构和相关的管理制度。	
		制度执行有效性	有效	有效	5	5	由监理单位依照法律法规、管理条例敦促执行情况	
产出	数量指标	实际完成率	100%	100%	5	5	项目已全部完成	
	质量指标	质量达标率	100%	100%	10	10	项目质量达标	
	时效指标	完成及时性	100%	80%	10	10	项目及时完成	
	成本指标	项目建设成本	0.4	0.4	5	5	未超过目标建设成本	
效益	经济效益	对地方经济发展的影响或改善程度	较高	较高	10	9	提高污水处理厂收集效率	
	社会效益	推进镇区功能逐步健全，促进区域和谐发展	提升	提升	10	9	已改善民生	
	生态效益	符合环境保护政策	100%	100%	10	10	已改善环境	
	可持续发展	满足未来镇区发展	满足	满足	10	10	已达到发展需求	
满意度	服务对象满意度	提升群众满意度	满意	满意	10	10	项目改造后群众满意率提升	
总 计						98		
自评偏差原因及改进措施								
项目主管部门复核意见		部门负责人：李贻斌 部门：（盖章）						
财政分管处（科）室复核意见		处（科）室负责人：程少明 处（科）室：（盖章）						
财政绩效处（科）室复核意见		处（科）室负责人：郑薇 处（科）室：（盖章）						
财政债务处（科）室重点监控整改情况		处（科）室负责人：张伟 处（科）室：（盖章）						

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责。
2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行分析，查找原因，提出改进的建议。
3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况。
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。