

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(南京淮安宁淮智能制造产业园新型基础建设工程)



一、项目情况

(一) 项目概况

项目背景：宁淮智能制造产业园是南京淮安两市在原有南北共建园区基础上提升合作层级发展而来。与南京江北新区产业技术研创园、智能制造产业园、新材料科技园、生物医药谷等建立联合招商中心，实施重大项目联合招引，江苏省产业技术研究院智能制造技术研究所、先进高分子材料所、膜科学技术所等 3 个产业化基地落户园区，启动智能装备制造、大数据应用等一批项目落地建设。园区成为南京淮安两市落实省内全域一体化决策部署、支撑南京都市圈高质量发展、推动长三角一体化发展战略实施的重要平台。为贯彻落实省委、省政府推动南北共建园区高质量发展的决策部署，更好推进宁淮智能制造产业园高质量发展创新试点工作，促进淮安加快建设苏北长三角北部重要中心城市建设发展，提升宁淮智能制造产业园发展能级，故实施南京淮安宁淮智能制造产业园新型基础建设工程。

项目建设规模及内容：本项目为南京淮安宁淮智能制造产业园新型基础建设工程，主要建设内容包括智慧园区建设（包括建设 10 套智慧园区平台、50 套园区安全生产监控、60 套排水管网在线监测等）；市政管线改造 40 公里；道路场地、土地平整 10 万平方米；

建设智能停车场并设置车位 783 个；设立壁挂式广告牌 200 块（非电子）、电子大屏式广告牌 5 块；装修装饰人才公寓 170 套。

项目总投资：项目总投资约 3.15 亿元；其中向上争取政府专项债券 1 亿元，自筹资金 2.15 亿元。

（二）绩效目标

项目总体目标：完成南京淮安宁淮智能制造产业园新型基础建设工程，完善城市功能、提升城市形象，推进宁淮智能制造产业园高质量发展，提升宁淮智能制造产业园发展能级。

项目阶段性目标：完成南京淮安宁淮智能制造产业园新型基础建设工程，并按期验收并投入使用。

二、评价情况

（一）项目特点分析

该项目的实施，完善了城市功能、提升了城市形象，推进宁淮智能制造产业园高质量发展，提升宁淮智能制造产业园发展能级。总体特点是项目属于程类项目，实施的内容繁杂多样，绩效评价内容主要包括资金管理和使用情况、工程财务管理、实现的产出情况以及取得的效益情况等相关内容。整个项目未全部竣工，债券资金已拨付项目单位按进度支付。一是立项阶段标和建设条件的了解，进一步分析研究了项目相关建设背景、建设意义和必要性、总体建设方案、节能环保及安全消防、项目投资方案和项目财务效益等重大问题，并就有关问题与相关主管部门进行了广泛的接触。二是决策阶段做好规划。项目在决策阶段对于建设工期周期、招标进行了

初步排定和计划，在具体实施前进行了优化和明确，在过程按照实际情况，围绕总体目标不变的原则进行动态的调整，制定详细的总进度计划、节点形象进度计划及专业项目进度计划。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金进行管理要求设置细化指标，进行考核。本次绩效评价依照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径，从财政支出专项资金角度对项目绩效进行综合评价，综合分析项目主管单位在项目执行过程中的管理、项目成果、社会服务满意度。

（三）评价工作情况

认真对照项目绩效评分标准和依据，实事求是客观进行评价。项目在招投标阶段明确了项目财务及工程管理的相关制度，实施过程中紧紧围绕制度及目标进行跟踪和管理，对于设计重大调整的内容及时上报或上会研究决定，完成相应的审批手续。项目参建单位配备专门的档案人员，对工程规划许可证、施工许可证等前期资料以及项目实施过程的材料进场检测以及质量验收方面的资料及时进行了分类归档。项目实施过程中，按照各阶段的实际情况，参建单位配备充足的专业人员及劳动力，推进项目的迅速开展，项目相关安装设备按照总进度、形象进度及专业进度计划的要求，进行招投标工作，按照要求完成进场和安装等工作，做到了人、材及制度的保障的有效衔接。

（四）绩效评价结论

根据江苏省预算项目支出绩效指标体系，对宁淮智能制造产业园新型基础建设工程专项债券资金从过程、产出、效益、满意度四个维度进行自评价，重点评价产出、效益，满意度，自评价得分92.5分，绩效等级为“优”。

三、项目绩效

该项目严格按照项目批复文件落实，项目实施手续齐全，流程合规，相关制度完善并落实。目前已基本完成智慧园区平台系统、市政管线改造、道路场地、土地平整、建设智能停车场并设置车位建设内容，其余内容正在积极推进建设中。项目的实施完善了城市功能、提升了城市形象，推进宁淮智能制造产业园高质量发展，提升宁淮智能制造产业园发展能级。同时增加了就业机会，促进了地方经济增长，增强了居民的幸福感和获得感。

四、存在问题

宁淮智能制造产业园新型基础建设工程未能按照计划内容及时完工。

五、下一步工作打算

实施过程动态控制。项目实施过程中出现的工程延误，要分析延误原因，结合合同约定按履约情况划清责任，并按合同约定处理，对于关键环节强化实时监控，跟踪指导，适时根据进展调整资源配置。通过项目进度报告的进度信息与计划的对比分析，找出进度计划的偏离信息，通过采取组织、技术、经济等切实可行的措施，保证工程进度得到有效控制，按期完工。

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2024年度

项目名称		南京淮安宁淮智能制造产业园新型基础建设工程		建设/运营单位（盖章）		南京淮安宁淮智能制造产业园管理委员会		
国家重大项目库代码		2205-320830-89-01-535983		地债管理系统项目编码				
项目累计发行专项债券总额（亿元）			1.00			项目已实际使用专项债券总额（亿元）		1.00
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	完成南京淮安宁淮智能制造产业园新型基础建设工程，推进宁淮智能制造产业园高质量发展，提升宁淮智能制造产业园发展能级。			项目尚在建设中，预计整体项目12月份完工。				
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况						
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据	
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	5	5	债券资金安排1亿元，实际到位1亿元	
		资金执行率	100%	100%	5	5	债券资金按照项目进度支付	
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	5	已制定日常财务和项目管理制度（包括财务管理、政府采购、资产管理等），制度合法、合规、完整。	
		制度执行有效性	有效	有效	5	5	按照制定的财务和项目管理制度（包括财务管理、政府采购、资产管理等）执行，执行有效。	
产出	数量指标	实际完成率	100%	50%	5	2.5	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）*100%	
	质量指标	质量达标率	100%	100%	10	10	验收材料合格分值=工程质量达标率*10	
	时效指标	完成及时性	100%	50%	10	5	项目比预期完工时间晚，分值=计划完成时间/实际完成时间*10	
	成本指标	项目建设成本	3.15亿元	<3.15亿元	5	5	尚未竣工，目前未超过目标建设成本	
效益	经济效益	对地区经济高质量发展的影响或改善程度	较高	较高	5	5	项目投入使用，能够吸引企业和人才的入驻，增加就业，促进经济高质量发展	
		项目实施后收入目标的实现情况	达到目标值	达到目标值	5	5	项目尚未建成，无法核算，暂按达成目标	
	社会效益	提升地区整体城市形象，增加人民群众的幸福感和获得感	较高	较高	10	10	项目投入使用，提升宁淮智能制造产业园发展能级，增强地区的城市形象和人民群众的获得感	
	生态效益	符合环评审批要求	较高	较高	10	10	有环评报告及经主管部门批复，符合环境保护政策，环保措施到位并能有效运行	
可持续发展	对地方发展的持续性影响程度	较高	较高	10	10	项目的运行有利于改善周边人居和就业环境，提高群众感受度，促进周边经济发展		
满意度	服务对象满意度	提升群众及服务对象满意度	满意	满意	10	10	根据对项目地区初步问卷调查结果显示满意度在90%以上。	
总计					100	92.5		
自评偏差原因及改进措施		无						
项目主管部门复核意见		部门负责人：（盖章）						
财政分管处（科）室复核意见		处（科）室负责人：（盖章）						
财政绩效处（科）室复核意见		处（科）室负责人：（盖章）						
财政债务处（科）室重点监控整改情况		处（科）室负责人：（盖章）						

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；
2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进意见和建议；
3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。