

关于《盱眙县“十四五”水利发展规划》 (征求意见稿)的政策解读

为遵循习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，把握新阶段水利改革发展“水利工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质增效”总基调，抢抓“一区两带”建设机遇，积极探索盱眙特色的水利高质量发展与现代化建设之路，科学编制了《盱眙县“十四五”水利发展规划》（以下简称《规划》）。现就《规划》解读如下：

一、出台背景

为深入学习贯彻习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，积极践行“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，将水利工程建设作为当前水利改革发展的重点工作。《规划》作为未来五年我县水利工作的行动指南，为推动水利工作的法制化、科学化、规范化发展，提升水利工程社会管理和服务水平，推进我县生态文明建设，具有十分重要的积极意义。

二、政策法规依据

（一）《中华人民共和国水法》（根据 2016 年 7 月第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过的《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国节约能源法〉等六部法律的决定》修改）；

（二）《中华人民共和国防洪法》（根据 2016 年 7 月第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过的《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国节约能源法〉等六部法律的决定》修改）；

（三）《中华人民共和国河道管理条例》（1988 年 6 月中华人民共和国国务院令第 3 号发布，2017 年 3 月《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》修订）；

（四）《江苏省防洪条例》（根据 2017 年 6 月江苏省第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议《关于修改〈江苏省固体废物污染环境防治条例〉等二十六件地方性法规的决定》第二次修正）。

三、主要内容

（一）发展需求

习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路赋予了新时期治水新内涵，江苏治水总

基调对水利现代化建设提出了新要求，以淮安南部增长极、南京都市圈北部门户城市、长三角山水文化休闲名城为发展定位，对盱眙县“十四五”时期的水利建设提出了更高要求。一是要精准把握水利短板，完善水利基础设施；二是要树立绿色发展理念，加快推进水生态文明建设；三是要增强服务保障能力，坚持水利行业强监管；四是要坚持系统治水提质增效，不断激发水利发展活力。

（二）规划目标

总体发展目标：补短板强监管，提升治水能力；提质增效促发展，建设生态盱眙。

补短板强监管，提升治水能力：构建标准较高、协调配套的防洪减灾工程体系，优化配置、高效利用的水资源保障体系，统筹民生水利工程，提速水生态工程，加快水利信息化建设，把生态文明理论融入到水利规划、设计、建设、管理各环节，把盱眙建成节水优先、系统治理的高质量的水利现代化示范城市。

提质增效促发展，建设生态盱眙：以河湖水库、水资源、水利工程、水土保持、水利资金、行政事务六个方面为重点，持续推进河湖长制，加强水利规划与空间规划衔接，切实加

强监管，持续提升保障能力，保障河湖畅通、清水畅流，实现人水和谐，创建美丽、绿色、宜居的生态县城。

（三）规划主要任务

按照现代水利高质量发展要求，重点任务是构建六大体系——“安全达标、控制有效的水安全体系，节水优先、配置精细的水资源体系，系统治理、河湖健康的水生态体系，互联互通、现代高效的水智慧体系，机制健全、监管有力的水管理体系，文旅融合、内涵丰富的水文化体系”，实施“流域性防洪、区域治理、农村水利、城市水利、水生态建设、水资源保护、智慧水利、水管理能力建设”八大工程，为全县经济社会的可持续发展提供有力的水利支撑和保障。

一是加快防洪排涝达标建设、完善防汛减灾体系，提升水安全保障水平。

巩固洪泽湖 100 年一遇防洪标准，推进防洪标准由 100 年一遇向 300 年一遇逐步过渡。重点实施洪泽湖周边滞洪区安全建设近期工程、行蓄洪区和淮干滩区居民迁建工程、盱眙淮干北堤及城根滩圩堤加固工程等流域性工程。

补齐区域治理短板，提升区域防洪除涝能力。加强洪泽湖周边地区区域治理，提高区域防洪除涝能力；加强水库除险加固，提升防洪与水源供给水平。

加强骨干工程建设，持续提升农村水利基础设施保障能力。重点实施大、中型灌区改造，农村供水保障，农村生态河道建设，水土保持等工程。

二是加大节水力度、提高用水效率，强化水资源保障能力。

持续推进水源地及地下水资源保护，调整完善集中式饮用水水源地布局，加大节水型社会建设力度，建设可持续发展的节水型社会；巩固提升农村饮水安全；加快推进大中型灌区节水配套与现代化改造，提高农业灌溉水利用系数。

三是加大河道整治力度、推进骨干河湖系统治理，营造优良水生态环境。贯彻“山水林田湖草”综合治理和“绿色发展”理念，加快推进实施洪泽湖退圩还湖及骨干河道水生态治理工程，强化水系连通，改善区域水生态环境质量。强化水利风景区建设。

四是打造管理应用综合平台、推动行业信息互联互通，提升水智慧管理水平。全面建设“盱眙河长”信息化系统、防汛防旱指挥系统、河湖岸线智能化系统、水利工程建设综合数据库、电子政务办公系统等平台，打造水利管理应用综合平台；加快智慧水利门户网站建设，积极推动水利、气象、

住建、交通、自然资源、生态环境等行业信息互联互通，全面提升水智慧综合管理水平。

五是健全监管责任体系，强化重点领域监管，提升水管理服务能力。开展河湖岸线现状调查，划定河湖岸线功能区，确定保护区、控制利用区、保留区及开发利用区等生态空间。开展省级水管单位、规范化小水库等创建，开展安全生产标准化建设，争创国家级水管单位。建立务实高效管用的监管体系，强化水资源管理与保护、河湖空间管控、水利工程建设管理、水旱灾害防御、水土保持、资金等重点领域监管，加强人才队伍建设、优化管理人员结构，强化基层水利机构服务功能和能力建设，推进水利改革创新。

六是提升水文化保护意识、完善水文化保护机制，强化水文化传承与保护。注重水文化建设，突出水生态文明。宣传和提升全社会水文化保护意识，完善水文化保护体制机制，挖掘水文化底蕴，营造水文化保护良好环境。

四、规划投资匡算与实施效益分析

根据盱眙县“十四五”水利发展目标与建设任务要求，本规划重点项目涉及流域性防洪工程、区域治理工程、农村水利工程、城市水利工程、水生态建设工程、水资源保护工程、智慧水利工程、水管理能力建设八大类别，规划总投资

约 123.25 亿元，其中列入“十四五”规划投资约 66.15 亿元。

通过《规划》的实施，预计到 2025 年，全县防洪保安能力、节水供水能力、水生态保护能力、水利管理能力、行业服务能力将进一步提升，基本建立现代化水利综合保障体系，为全县经济社会发展目标的实现保驾护航。