



淮安水利勘测设计

淮 安 市 盱 眈 县 “十四五”水利发展规划

盱眈县水务局

淮安市水利勘测设计研究院有限公司

二〇二〇年十二月

目 录

序 言	1
第一章 发展基础与发展形势	3
第一节 基本概况	3
第二节 发展成就	4
第三节 存在问题	9
第四节 发展需求	11
第二章 指导思想与目标任务	14
第一节 指导思想	14
第二节 发展目标	14
第三节 重点任务	19
第三章 重点工程项目	22
第一节 流域性防洪工程	22
第二节 区域治理工程	24
第三节 农村水利工程	25
第四节 城市水利工程	29
第五节 水生态建设工程	30
第六节 水资源保护工程	31
第七节 智慧水利工程	34
第八节 水管理能力建设	34
第四章 强化监管与改革创新	35
第一节 健全监管责任体系	35
第二节 强化重点领域监管	36

第三节	加强人才队伍建设	42
第四节	加强基层能力建设	42
第五节	加强社会监督	43
第六节	改革创新	43
第五章	投资估算与资金来源	47
第一节	投资估算	47
第二节	资金来源	48
第六章	实施保障	50
第一节	法治保障	50
第二节	组织保障	50
第三节	资金保障	51
第四节	用地保障	51
第五节	科技保障	52
第六节	人才保障	52

附表一：盱眙县“十三五”期间重点工程投资完成情况表。

附表二：盱眙县“十四五”水利发展规划重点工程投资估算表。

附图：盱眙县“十四五”水利发展规划重点工程分布图。

序 言

1、规划编制背景

水是生命之源、生产之要、生态之基。水安全不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。水利是现代农业建设的首要条件，是经济社会发展的基础支撑，是生态环境改善的保障系统。

习近平总书记提出治水方针需要“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”。高度重视生态文明建设，坚持“系统治理”是保障经济社会发展的根本出路，为实现水资源可持续利用与水生态系统良性循环，我们迫切需要强化系统思维，坚持山水林田湖草生命共同体理念，既要推动实施一批必要的工程措施，强化河湖综合整治，促进生态系统修复，更要通过对水资源、水生态、水环境的系统监管，以水治理的集成效应，呈现“水清、河畅、岸绿、景美”的河湖生态环境景象，促进经济社会的全面发展。

“十四五”时期是盱眙县由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。做好全县“十四五”水利发展规划编制工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，以“水利工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质效”为总基调，注重生态治理、科学防控、创新引领、建管并重，坚持水安全、水资源、水环境、水生态协调发展，全力构筑“安全水利、民生水利、生态水利、智慧水利”四大水

利，奋力开创盱眙县水利高质量发展新局面，为盱眙县经济发展、民生改善和生态文明建设提供强有力的水利支撑。

2、规划编制过程

根据淮安市水利局和盱眙县委县政府部署要求，受盱眙水务局委托，淮安市水利勘测设计研究院有限公司负责规划编制工作。规划编制过程中，编制单位与市、县水务部门多次对接，经充分征求意见，并多次修改完善，形成本规划。

本规划是《盱眙县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》重点专项规划，经盱眙县人民政府批准后，将作为全县“十四五”期间水利发展的重要依据，其它相关专业或专项规划涉水部分的规划编制也应与本规划相协调。

第一章 发展基础与发展形势

第一节 基本概况

盱眙，张目为盱，直视为眙，意为登高望远、高瞻远瞩，地处淮河中下游，洪泽湖南岸，江苏省西部，苏北南大门，有“淮河明珠、龙虾之都、帝王故里、生态家园”之美誉。境内地势西南高，多丘陵，东北低，多平原，呈阶梯状倾斜，地形复杂，地面高差大。西部高程较低，大多为低洼圩区，东部地面相对平坦，南部地面高程高差悬殊 220 多米。有低山、丘岗、平原、河湖圩区多种地貌，素有“两亩耕地一亩山，一亩水面一亩滩”之称，人均国土面积居全省县级之首。

盱眙县境内水网密布，河道纵横，有 123 座中小型水库，2 条流域性河道，5 条区域性河道（重要县级河道），6 条一般县级河道，98 条乡级河道，5084 面塘坝，3783 条村庄沟，另外还有山港 100 多座，湖泊 8 面。流域性河道 2 条，分别为淮河和入江水道。区域性河道共有 5 条，分别是团结河、仇集大涧、维桥河、高桥河、汪木排河，全长 150.8km。盱眙县河西片排水主要通过县乡河道汇入团结河，经陡湖入洪泽湖；河东片中北部山洪及涝水经水库调蓄后经维桥河、高桥河入洪泽湖，东部经汪木排河入淮河入江水道，南部经仇集大涧入淮河。

盱眙县的水资源有地表径流水、地下水、过境水三部分。主要通过水库、塘坝拦蓄地表径流水，深井提取地下水，电站提取过境水，来满足人畜饮用和工农业用水。



图 1-1 盱眙县地理位置图

第二节 发展成就

“十三五”期间，在县委、县政府的高度重视和正确领导下，水利工作把握经济社会发展大局，遵循人水和谐的科学治水思路，围绕防洪保安、水资源供给、水生态保护、农村水利、管理体制改革的和水利发展保障等六个方面，加大水利投入，工程措施和非工程措施配合，工程建设和工程管理同步，不断夯实

水利基础，产生了巨大的社会、经济和环境效益，已成为盱眙县发展经济、稳定社会、提高人民生活质量的有力支撑和保障。

一、蓄泄并举，洪涝兼治，防洪排涝工程体系较为完善，防洪减灾效益显著。通过洪泽湖拦蓄上游来水，通过中小型水库及塘坝拦蓄当地降雨径流，以利灌溉，通过淮河入江水道、苏北灌溉总渠和淮河入海水道以及分淮入沂排泄洪水。全县外围防洪标准已达 100 年一遇。盱眙县境内现有流域性堤防 88.59km，其中淮北大堤 37.8km，淮河入江水道 8.5km，洪泽湖大堤 7.15km。目前盱眙县圩区洼地防洪依托圩堤，排涝通过排涝泵站经各级河道抽排最终入洪泽湖；平原区山丘区防洪依托各级河道堤防，排涝通过各级河道自排入洪泽湖或入江水道。全县共建圩 90 座，保护面积 362.10km²。修筑圩堤 386.12km，其中达标圩堤长 258.8km。兴建圩口闸 102 座，各级排涝河道 2121.75km，排涝泵站 102 座，配套排涝动力 11130kw。基本形成“防得住、排得出、降得下”的防洪排涝工程体系。

二、扎根河湖，优化配置，基本保障了生产生活用水需求，有力促进了经济社会持续发展。盱眙县生产生活用水主要来源于淮河和龙王山水库。盱眙县主要的饮用水水源地为龙王山水库和洪泽湖，分属龙王山水库饮用水源农业用水区和洪泽湖淮安调水保护区。目前当地基本无污废水排入，水质达标。全县主要的供水工程是清水坝一级站等灌区渠首，均从洪泽湖取水，布局合理；农村及乡镇居民生活用水水源主要为区域供水和安全饮水工程供水。**农业用水灌溉保证率为 75%，工业与城**

乡居民生活用水保证率为 95%。

三、标本兼治，综合治理，初步建立水资源管理和保护制度，河湖水质和水生态环境恶化趋势得到初步遏制。加强水功能区管理、保护饮用水源地。盱眙县划定水功能分区，制订饮用水源应急方案，建立“河长制”河道管理体制、饮用水源地巡防机制，加强了对饮用水源地的保护，保障了饮用水安全。县水政大队加强了对饮用水源地和排污口的执法巡查，发现问题及时处理，进一步强化了饮用水源地的保护工作。从水质变化趋势分析，各保护区水质正在逐步改善。规范水资源管理，严格“三条红线”控制。开展排污口普查登记，杜绝无序违规设置。十三五期间加强了对入河、入湖排污口的监督管理，特别是城区的供水水源地排污口的管理，坚持打击和查处无序违规排污口设置行为。结合水行政执法巡查，加大对乱排污、乱倒垃圾的水事违法行为的处理力度，保证水源不受污染。开展节水载体的建设，创建节水型社会。

四、因地制宜，灌排并重，基本形成农田水利工程体系，保障了粮食安全、农业发展和新农村建设。通过中低产田改造、大型灌区续建配套与节水改造、水利重点县建设、末级渠系建设、县乡河道疏浚、中小河流治理、村组河塘整治、农业综合开发、土地开发整理等，农村灌排工程体系得到进一步加强，农业农村水利基础设施条件得到较大改善。全县现状有效灌溉面积 132.20 万亩，旱涝保收田 102.20 万亩，高标准农田 55.85 万亩，节水灌溉工程面积 50.30 万亩。全县耕地灌溉保证率达到 75%的为 172.42 万亩。灌区灌溉水利用系数 0.6。中沟级以

上现有建筑物配套率 70%，小沟级以下建筑物配套率 50%。

五、改革体制，创新机制，积极构建现代水利服务体系，水管理与公共服务能力不断加强。经多年的发展与改革，逐步摆脱了“重建设、轻管理”的局面，建立了一个基本适应现行体制条件下的水管理体系，形成了基本满足现行体制条件下的水管理服务机制。河湖管理服务体系方面，已初步建立了河道长效管理组织网络。农田灌溉服务体系方面，农田水利工程实行分级管理。目前工程管护率为 70%，中沟级以上现有建筑物完好率 85%，小沟级以下建筑物完好率 70%。防汛抗洪服务体系方面，编制防洪应急预案，成立防汛防旱指挥部，进一步落实以行政首长负责制为中心的各项防汛责任制，加大物资储备数量，按照“分级储备、分级管理”原则，逐年增加防汛防旱物资储备数量。目前盱眙县计算机网络建设初具规模。完成了局各部门的综合布线，配备了网络交换机和网络服务器，不仅能通过专线上联省市防汛防旱指挥中心内网，而且能通过租用中国电信光纤出口接入互联网，信息资源建设初见成效。

六、依法行政，增加投入，水利发展保障体系初步形成，为县域水利发展提供了有力支撑。依法行政，涉水项目管理逐步完善。该县认真落实工程管理和水资源管理政策法规，加强涉水建设项目的水行政许可管理，引导和督促涉水建设项目单位规范建设管理，依法履行行政许可程序。对企业新建扩建取水工程，县水利局依法行政，要求其进行水资源论证。加强工程管理，坚持依法打击水事违法活动。用足政策，积极争取财政支持水利建设。盱眙县在努力争取上级资金的基础上，

县政府加大县级财政投入力度，基本满足重点工程建设资金需要。招才引智，水利人才队伍初具规模。目前，盱眙县水利系统现有在编在岗事业职工 426 人，其中：中专以上学历人员 255 人（硕士生 1 人，本科生 69 人），占在编在岗事业人员职工总数的 60%；中级职称以上的 103 人（高级职称 14 人），占职工总数的 24%；45 周岁以上的人员 298 人，占职工总数 70%。

专栏 1 “十三五”重点工程投资完成情况

“十三五”规划投资约 28.95 亿元，全县累计完成投资 25.26 亿元（详见附表一盱眙县“十三五”期间重点工程投资完成情况表），规划任务基本实施完成。“十三五”重点工程投资完成情况如下：

1、流域性防洪工程。流域性防洪工程主要包括行蓄洪区和淮干滩区居民迁建工程和冯铁营引河工程。工程规划总投资 80000 万元，实际完成投资 60484 万元，投资完成率 75.6%。

2、区域治理工程。区域治理工程主要包括洪泽湖周边滞洪区安全建设工程。工程规划投资 33250 万元，“十三五”期间本工程未实施，已完成投资 0 万元，投资完成率 0%。

3、农村水利工程。农村水利工程主要包括农村饮水安全提质工程、中型灌区续建配套与节水改造工程、小型农田水利工程、农村河道疏浚工程、水土保持工程和水库移民后期扶持工程等。工程规划总投资 9.36 亿元，已完成投资 10.67 亿元，投资完成率 114.0%。

4、水资源保护工程。水资源保护工程主要包括城市饮用水水源地保护和地下水管理与保护等。工程规划投资 5101 万元，已完成投资 8473 万元，投资完成率 166.1%。

5、节水调水工程。节水调水工程主要包括南水北调配套工程输水

专栏 1 “十三五”重点工程投资完成情况

干线完善工程。工程规划投资 4500 万元，已完成投资 4500 万元，投资完成率 100%。

6、河湖保护与治理工程。河湖保护与治理工程主要包括陡湖退圩还湖工程、维桥河水环境治理工程、24 座改扩建小型水库工程和城南污水处理厂尾水治理工程等。工程规划投资 6.56 亿元，已完成投资 6.5 亿元，投资完成率 99.1%。

第三节 存在问题

“十三五”盱眙水利建设虽取得了较大成就，但与新时期水利发展要求仍有一定的差距。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路亦对水利发展提出了更高要求，结合新时期江苏治水总基调，“十四五”盱眙水利建设仍需多方面综合提升。

一是水安全保障体系尚不完善。洪泽湖周边滞洪区安全建设进度滞后，饮用水水源地防护设施建设尚未完成，水旱灾害防治和农村供水保障能力有待进一步提升。

流域防洪标准尚未达标。流域下游洪泽湖未达规划300年一遇防洪标准，洪泽湖100年一遇防洪标准有待进一步巩固，洪泽湖周边蓄滞洪区（含鲍集圩行蓄洪区）建设滞后，淮干三滩居民迁建尚未完成，流域防洪工程建设有待进一步推进。

区域洪涝治理有待加强。随着城镇化、工业化的推进，区

域水利治理日益不适应经济社会发展的需要，成为水利工程体系中的薄弱环节。洪泽湖周边地区防洪除涝工程体系尚不完善，洪涝防御能力不足；低洼圩区治理有待进一步加强。

城市排涝能力仍待提升。随着盱眙“向南向前”的战略推进以及“核心集聚、三轴生长、廊带延伸、多片共生”空间结构的逐渐形成，现有防洪排涝标准偏低，河湖水系连通不畅，局部地区防汛保障能力不足，滞后于城市发展。

农村水利工程建设依然薄弱。农村水利基础设施保障能力不足，部分河道淤积、通而不畅，建筑物年久失修，配套率不全、完好率有待提高，灌溉水利用系数有待进一步提高；农村饮水安全保障水平有待进一步提升；丘陵山区水土流失比较严重。

二是水生态环境治理仍需强化。“山水林田湖草”综合治理、“十四五”水利现代化建设均对水生态环境建设提出更高要求。盱眙县洪泽湖退圩还湖需加快推进实施。淮河干流、维桥河等河道保护利用与生态修复仍需进一步加强。

三是水资源保护开发仍需加强。盱眙县过境水资源总量丰富，但时空分布不均衡，本地水资源较为匮乏，本地人均水资源量不足全国平均水平的三分之一，且水资源配置精细化水平不高，水资源利用效率有待提升。水源地建设需进一步加强，饮用水水源地保护仍不健全，备用水源地、应急水源地建设不完善；工农业用水效率偏低，污废水排放总量偏大，尤其是农业面源污染严重且普遍存在，加剧了水资源供需矛盾。

四是水智慧建设亟待提档升级。水智慧建设是水利现代化

重要组成部分，智慧水利概念已上升到国家战略高度，河湖管理、工程建设与运行管理等智能化水平有待提升，智慧管理系统性、综合性仍需加强，利用效率有待提高。“盱眙河长”信息化、防汛防旱指挥、河湖岸线智能化管理、水利电子政务办公、水利基础设施空间布局平台等需全面建设。

五是水管理支撑体系有待增强。监管责任体系有待健全，水资源管理与保护、河湖空间管控、水利工程建设管理、水土保持、水行政等重点领域监管有待强化。依法治水能力有待进一步提升，法律专业人才较为缺乏，干部职工的法治思维尚未完全形成，重业务轻法治现象没有彻底扭转，执法能力、力度与全面推进法治水利建设尚有差距。队伍老龄化加速，人才结构不尽合理，人才培养模式需进一步优化，创新型、应用型、技能型水利人才培养需进一步加强，基层水利管理能力有待提升。地方配套资金缺乏保障，社会资本合作及利用率低。

六是水文化传承保护有待提升。盱眙境内水网密布，水文化内涵极其丰富，但水文化传承与保护意识淡薄、体制机制仍有欠缺、水文化底蕴挖掘、水文化工程建设有待进一步加强，水文化产业布局的推动与发展任重道远。

第四节 发展需求

习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路赋予了新时期治水新内涵，江苏治水总基调对水利现代化建设提出了新要求，以淮安南部增长极、南京都市圈北部门户城市、长三角山水文化休闲名城为发展定位，对盱眙县“十四五”时期的水利建设提出了更高要求。

精准把握水利短板，完善水利基础设施。水利工程补短板是全面提升盱眙水安全保障能力的重要基础。当前，防洪、供水、生态修复、信息化等领域的工程短板是影响防洪能力、供水能力、生态服务供给能力、行业监管能力提升的薄弱环节和关键所在，要针对盱眙实际情况，做到“一把钥匙开一把锁”，抓住“牛鼻子”，找准“病根子”，才能把长板做优做强，把短板补齐补全，提高水利整体发展水平。盱眙县总体规划提出中心城区以淮河路为城市发展主轴，构建“三区、三带、三中心”开放空间布局系统。要求全县必须加快水利基础设施建设步伐，完善水利工程防洪减灾体系，加大水资源保护和水环境治理力度，推进农村水利建设，努力打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的县域国土空间体系。

树立绿色发展理念，加快推进水生态文明建设。习近平总书记高度重视生态文明建设，坚持“系统治理”是保障经济社会发展的根本出路，为实现水资源可持续利用与水生态系统良性循环，我们迫切需要强化系统思维，坚持山水林田湖草生命共同体理念，既要推动实施一批必要的工程措施，强化河湖综合整治，促进生态系统修复，更要通过对水资源、水生态、水环境的系统监管，以水治理的集成效应，呈现“水清、河畅、岸绿、景美”的河湖生态环境景象，促进盱眙县经济社会的全面发展。

增强服务保障能力，坚持水利行业强监管。围绕新一轮机构改革后水利发展任务和发展变化，为增强水利服务保障能力，落实主体责任和强化部门（行业）监管责任。盱眙县必须

加强水资源管理与保护监管、水利工程监管、水土保持工作监管、水利资金和行政事务监管等重点领域监管，并健全水利监管机制和提高监管保障能力。

坚持系统治水提质效，不断激发水利发展活力。推进水利高质量发展，必须既要注重质量的提升，又要突出效益的提高。在积极对接重大战略的同时要不断深化改革创新，盱眙县必须坚持落实“河湖长制”、水利“放管服”等部署要求，提出依法行政、水资源管理、河湖管理、水利工程管理、水利建设管理等方面的改革创新思路以及水利科技创新、人才队伍建设、依法治水管水等方面的主要任务。

第二章 指导思想与目标任务

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立新发展理念，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，以“水利工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质效”为总基调，抢抓“一区两带”建设机遇，注重生态治理、科学防控、创新引领、建管并重，坚持水安全、水资源、水环境、水生态协调发展，构建六大体系——“安全达标、控制有效的水安全体系；节水优先、配置精细的水资源体系；系统治理、河湖健康的水生态体系；互联互通、现代高效的水智慧体系；机制健全、监管有力的水管理体系；文旅融合、内涵丰富的水文化体系”，实现盱眙水利高质量发展，开启现代水利建设新征程。

第二节 发展目标

一、总体发展目标：补短板强监管，提升治水能力；提质效促发展，建设生态盱眙。

补短板强监管，提升治水能力：构建标准较高、协调配套的防洪减灾工程体系，优化配置、高效利用的水资源保障体系，统筹民生水利工程，提速水生态工程，加快水利信息化建设，把生态文明理论融入到水利规划、设计、建设、管理各环节，把盱眙建成节水优先、系统治理的高质量的水利现代化示范城市。

提质效促发展，建设生态盱眙：以河湖水库、水资源、水利工程、水土保持、水利资金、行政事务六个方面为重点，持续推进河湖长制，加强水利规划与空间规划衔接，切实加强监管，持续提升保障能力，保障河湖畅通、清水畅流，实现人水和谐，创建美丽、绿色、宜居的生态县城。

二、分项发展目标

防洪减灾工程能力：建设标准较高、协调配套的防洪减灾工程体系，有效控减水旱灾害损失。到 2025 年，盱眙县县域防洪标准为 20 年一遇，中心城区防洪标准为 50 年一遇；县域排涝标准为 10 年一遇，中心城区排涝标准为 10 年一遇最大 24 小时暴雨不受淹，20 年一遇最大 24 小时暴雨淹水 1 小时排出。

水资源供给与效率水平：建设优化配置、高效利用的水资源保障体系，初步化解资源环境约束。供水总量达到 5.48 亿 m^3 。工业用水保证率达到 95%，农业用水保证率达到 85%，生活用水保证率达到 97%。

河湖水质与水生态：建设有效控制、河湖健康的水生态保护体系，不断优化城乡河湖生态。水功能区水质达标率达到 100%，集中式饮用水源地水质达标率达到 100%。圩内、平原区、城区水面率不低于现状。

农村水利保障能力：建设功能齐全、长效管护的农村水利工程体系，持续改善农田灌排条件。旱涝保收田面积率达到 85%，灌溉水利用系数达到 0.62，节水工程灌溉面积率达到 65%，有效灌溉面积率达到 91%。

水利管理能力：建设依法治水、管理规范的水管理服务
体系，显著提高水利管理服务水平。

专栏 2 盱眙县“十四五”水利发展规划指标体系与目标值					
序号	指标名称	单位	2025 年规划目标	指标属性	说明
一	防洪减灾工程能力				
1	流域防洪标准	年一遇	100	预期性	
2	区域防洪除涝标准	年一遇	防洪 20 除涝 10	预期性	防洪：20 年一遇； 除涝：10 年一遇。
3	城市防洪除涝标准	年一遇	防洪：20~50 除涝：10~20	预期性	防洪：中心城区 50 年一遇，县域 20 年一遇； 除涝：中心城区 10 年一遇最大 24 小时暴雨不受淹，20 年一遇最大 24 小时暴雨淹水 1 小时排出，县域 10 年一遇。
二	水资源供给与效率水平				
4	供水总量	亿 m ³	5.48	约束性	包括农业、工业、生活等各行业用水量及河道生态用水的总和。
5	供水保证率	%	工业 95% ,农业 85% , 生活 97%	预期性	
6	万元 GDP 用水量下降率	%	18	预期性	上年万元 GDP 用水量与本年万元 GDP 用水量的差值，与上年万元 GDP 用水量的比率。
7	万元工业增加值用水量下降率	%	20	预期性	上年工业用水量与本年工业用水量的差值，与上年工业用水量的比率。

专栏 2 盱眙县“十四五”水利发展规划指标体系与目标值					
序号	指标名称	单位	2025 年规划目标	指标属性	说明
三	河湖水质与水生态				
8	水功能区水质达标率	%	100 ,集中式饮用水源地 100	约束性	水功能区水质达标数与水功能区总数之比。
9	水域面积率	%	不低于现状	预期性	不低于现状。
10	水土保持率	%	95	预期性	微度侵蚀面积所占的比例。
四	农村水利保障能力				
11	旱涝保收田面积率	%	85	约束性	141 万亩。旱涝保收田指达到灌溉（保证率 90%）、除涝（10 年一遇 24h 设计暴雨雨后 1 日排出）、降渍（控制地下水以下 0.8m 以下）设计标准的农田面积。
12	灌溉水利用系数		0.62	预期性	灌入田间的有效水量与渠首引进的水量之比。
13	节水灌溉工程面积率	%	65	预期性	节水灌溉面积占耕地面积的比率。
14	有效灌溉面积率	%	91	预期性	有效灌溉面积占耕地面积的比率。
五	水利管理能力				
15	重要水管理事项有效实施率	%	95	预期性	该项指标反映我县依法治水管水能力。90%以上为良好等级。
16	水利科技信息化水平	%	90	预期性	该项指标反映我县水利科技、水文化、信息化等建设与应用水平。90%以上为良好等级。

第三节 重点任务

按照现代水利高质量发展要求，重点是构建六大体系——“安全达标、控制有效的水安全体系，节水优先、配置精细的水资源体系，系统治理、河湖健康的水生态体系，互联互通、现代高效的水智慧体系，机制健全、监管有力的水管理体系，文旅融合、内涵丰富的水文化体系”，实施“流域性防洪、区域治理、农村水利、城市水利、水生态建设、水资源保护、智慧水利、水管理能力建设”八大工程，为全县经济社会的可持续发展提供有力的水利支撑和保障。

一是加快防洪排涝达标建设、完善防汛减灾体系，提升水安全保障水平。

巩固洪泽湖100年一遇防洪标准，推进防洪标准由100年一遇向300年一遇逐步过渡。重点实施洪泽湖周边滞洪区安全建设近期工程、行蓄洪区和淮干滩区居民迁建工程、盱眙淮干北堤及城根滩圩堤加固工程等流域性工程。

补齐区域治理短板，提升区域防洪除涝能力。加强洪泽湖周边地区区域治理，提高区域防洪除涝能力；加强水库除险加固，提升防洪与水源供给水平。

加强骨干工程建设，持续提升农村水利基础设施保障能力。重点实施大、中型灌区改造，农村供水保障，农村生态河道建设，水土保持等工程。

二是加大节水力度、提高用水效率，强化水资源保障能力。持续推进水源地及地下水资源保护，调整完善集中式饮用水水

源地布局，加大节水型社会建设力度，建设可持续发展的节水型社会；巩固提升农村饮水安全；加快推进大中型灌区节水配套与现代化改造，提高农业灌溉水利用系数。

三是加大河道整治力度、推进骨干河湖系统治理，营造优良水生态环境。贯彻“山水林田湖草”综合治理和“绿色发展”理念，加快推进实施洪泽湖退圩还湖及骨干河道水生态治理工程，强化水系连通，改善区域水生态环境质量。强化水利风景区建设。

四是打造管理应用综合平台、推动行业信息互联互通，提升水智慧管理水平。全面建设“盱眙河长”信息化系统、防汛防旱指挥系统、河湖岸线智能化系统、水利工程建设综合数据库、电子政务办公系统等平台，打造水利管理应用综合平台；加快智慧水利门户网站建设，积极推动水利、气象、住建、交通、自然资源、生态环境等行业信息互联互通，全面提升水智慧综合管理水平。

五是健全监管责任体系，强化重点领域监管，提升水管理服务能力。开展河湖岸线现状调查，划定河湖岸线功能区，确定保护区、控制利用区、保留区及开发利用区等生态空间。开展省级水管单位、规范化小水库等创建，开展安全生产标准化建设，争创国家级水管单位。建立务实高效管用的监管体系，强化水资源管理与保护、河湖空间管控、水利工程建设管理、水旱灾害防御、水土保持、资金等重点领域监管，加强人才队伍建设、优化管理人员结构，强化基层水利机构服务功能和能力建设，推进水利改革创新。

六是提升水文化保护意识、完善水文化保护机制，强化水文化传承与保护。注重水文化建设，突出水生态文明。宣传和提升全社会水文化保护意识，完善水文化保护体制机制，挖掘水文化底蕴，营造水文化保护良好环境。

第三章 重点工程项目

第一节 流域性防洪工程

1、洪泽湖周边滞洪区安全建设近期工程

建设标准：洪泽湖蒋坝水位 14.5 米以下时，保证洪泽湖周边蓄滞洪区防洪安全，区内人员安全、高效、快速撤退。洪泽湖周边滞洪区范围上限为 17.0 米。

建设内容：加固迎湖挡洪堤、通湖河道和分隔堤，兴建迎湖挡洪堤护坡工程，铺设防汛道路，更新改造泵站、涵闸，铺设撤退干、支道路，建设避洪设施、通讯报警设施、管理设施等。

2、行蓄洪区和淮干滩区居民迁建工程

建设内容：对盱眙县境内鲍集圩行蓄洪区团结河以南、淮河北堤以北地区及淮河干流滩区的腰滩、哈滩两个圩区内不安全人口进行迁建，对城根滩圩区内不安全人口就地建设保庄圩安置。

3、盱眙淮干北堤及城根滩圩堤加固工程

建设标准：淮干北堤、城根滩圩堤 100 年一遇防洪标准。

建设内容：

(1) 鲍集圩行洪区堤防应急加固工程

淮干北堤复堤加高 39.8 千米，对鲍集圩堤防堤身及肖嘴引河两岸渗漏不稳定堤段进行防渗处理；新建护坡 14.1 千米，新建防汛道路 39.8 千米，新建肖嘴引河交通桥，新建黄岗引河闸

站，改建穿堤排涝泵站 4 座。

(2) 城根滩堤防除险加固工程

复堤加固 14.4 千米，圩堤防渗处理 16.44 千米，堤后填塘固基 7.3 万平方米，护砌防护 1.5 千米，改建穿堤建筑物 3 座（其中泵站 2 座；涵洞 1 座），穿堤建筑物出水口改造 3 座以及水土保持工程等。

4、中小型水库堤防加固工程

建设标准：中型水库设计防洪标准 50 年一遇，校核防洪标准 100 年一遇；山丘区小（1）型设计防洪标准 30 年一遇，校核防洪标准 50 年一遇，小（2）型设计防洪标准 10 年一遇，校核防洪标准 20 年一遇；平原区小（1）、小（2）型设计防洪标准 10 年一遇，校核防洪标准 50 年一遇。

建设内容：中型水库重点实施水库溢洪道等防洪保安除险工程；小型水库主要实施新坝、凤凰台、郁洼水库、黄练山水库等 7 座小水库除险加固工程等。

5、大中型水库移民后期扶持工程

建设标准：移民人均纯收入超过 2 万元，移民安置村建设达到“美丽库区、幸福家园”建设标准，库区和移民安置区实现全面建成小康社会目标。

建设内容：重点加强库区和移民安置区水利、交通、卫生、文化等社会事业方面的基础设施建设。包括大中型水库的后期扶持直补，移民增收致富项目，基础设施建设、社会事业与生态环境保护、成片整村推进项目等；移民村产业项目扶持和移民创业就业技能培训；农田水利配套，道路交通建设，社会事

业设施及村庄与库区环境整治等。突出“美丽库区、幸福家园”项目建设，十四五期间再建成 8 个“美丽库区、幸福家园”。

第二节 区域治理工程

1、中小河流治理工程

建设标准：防洪标准 20 年，除涝标准 10 年一遇。

建设内容：实施汪木排河、高桥河、化农涧和维桥河治理工程。

2、水库连通工程

建设标准：防洪标准 20 年一遇，除涝标准 10 年一遇。

建设内容：实施桂五涧、山洪水库溢洪道和红旗水库溢洪道治理工程。

3、抗旱工程

建设内容：拆建、维修改造泵站 58 座；白虎坝塘坝疏浚淤积；火石山水库补水 20 万方；疏浚引河、渠道 56 条；护砌干支渠 18 条；建设渠道控制建筑物 12 座；在黄花塘镇规划低压管道灌溉工程共 27500 亩。

4、洪泽湖搬迁群众安置区基础设施建设工程

建设内容：对官滩镇、河桥镇、黄花塘镇、马坝镇、江苏省三河农场有限公司、天泉湖镇、穆店镇、盱城街道等 8 个镇（街道、场）32 个行政村进行扶持建设，规划内容主要包括基础设施建设和人居环境改善等。

第三节 农村水利工程

1、清水坝灌区节水配套与现代化改造工程

建设标准：灌溉设计保证率达 85%，节水灌溉工程面积率达 65%，有效灌溉面积率达 90%，灌溉水利用系数达到 0.62 以上。骨干河道排涝标准 10 年一遇。田间工程建设标准按照高标准农田建设执行《高标准农田建设通则》(GB/T 30600-2014) 和省政府出台的高标准农田建设标准。

建设内容：按照“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的灌区现代化要求，继续实施淮涟灌区、渠北灌区等九个大型灌区节水配套与现代化改造工程，在完善续建配套与节水改造的基础上，对工程设施、管理和生态文明等方面进行全面改造、改革和建设。主要包括骨干工程和田间工程，骨干工程主要包括水源工程、泵站工程、输配水工程、排水工程、水土保持及生态环境保护工程等；田间工程主要包括小型水利工程、农业工程、田间道路、农田林网等。骨干工程由水利部门负责组织实施，田间工程由农业农村部门负责组织实施。

2、中型灌区节水配套改造与提档升级工程

建设标准：灌溉设计保证率达 85%，节水灌溉工程面积率达 65%，有效灌溉面积率达 90%，灌溉水利用系数达到 0.62 以上。骨干河道排涝标准 10 年一遇。田间工程建设标准按照高标准农田建设执行《高标准农田建设通则》(GB/T 30600-2014) 和省政府出台的高标准农田建设标准。

建设内容：围绕“设施完善、节水高效、管理科学、生态健康”的要求，继续实施三墩、官滩、桥口、姬庄、河桥、东

等 6 个中型灌区节水配套改造与提档升级工程。

（1）三墩灌区

拆建水源泵站 1 座；护砌干渠 2 条，总长 8.0 千米，护砌支渠 19 条，总长 23.2 千米；整治排涝沟 1 条，长 3.2 千米；更新改造配套建筑物 235 座；建设高标准农田 5.5 万亩；管理设施配套建设；生态体系建设；信息化建设等。

（2）官滩灌区

拆建官滩电灌站，疏浚泵站引河，长度 1.6 千米；护砌干渠 1 条，长 9.2 千米，护砌支渠共 15 条，总长 29.5 千米；整治河道 11 条，总长 34.2 千米；拆建泵站 3 座、水闸 32 座、桥梁 21 座、渡槽 1 座，支渠配套建筑物 90 座；建设高标准农田 5.6 万亩；管理设施配套建设；生态体系建设；信息化建设等。

（3）桥口灌区

拆建桥口一级站进水闸，疏浚桥口一级站引河，长度 2.7 千米；护砌干渠 7 条，长 25.5 千米，护砌支渠共 22 条，总长 46.8 千米；整治河道 7 条，总长 23.9 千米；新建泵站 2 座、水闸 30 座、桥梁 4 座，支渠配套建筑物 152 座；建设高标准农田 6.2 万亩；管理设施配套建设；生态体系建设；信息化建设等。

（4）姬庄灌区

拆建补水水源泵站 4 座、进水闸 1 座；护砌干渠 2 条，总长 5.12 千米，护砌支渠 12 条，总长 16.48 千米；疏浚、生态整治 5 条排涝沟，长 21.24 千米；新、拆建水闸 15 座、桥梁 3 座；配套建筑物包括放水口 88 座、节制闸 21 座、桥梁 44 座、

涵洞 27 座；建设高标准农田 5.49 万亩；管理设施配套建设；生态体系建设；信息化建设等。

（5）河桥灌区

拆建水源泵站 2 座；护砌干渠 1 条，总长 4.85 千米，护砌支渠 27 条，总长 29.9 千米；疏浚、生态整治 4 条排涝沟，长 16 千米；新、拆建水闸 3 座、配套放水口 150 座、节制闸 44 座、桥梁 27 座、渡槽 1 座、涵洞 75 座；建设高标准农田 4.65 万亩；管理设施配套建设；生态体系建设；信息化建设等。

（6）东灌区

拆建一级站、堆头站，疏浚一级站引河 6.0 千米；护砌 8 条干渠，长 55.1 千米；护砌 21 条支渠，长 33.12 千米；整治 8 条排水沟，长 43.21 千米；新、拆建泵站 6 座、水闸 143 座、涵洞 28 座、生产桥 116 座、放水口门 158 座、渡槽 32 座；建设高标准农田 21.27 万亩；管理设施配套建设；生态体系建设；信息化建设等。

3、农村供水保障工程

建设标准：供水水质、水量达到国家相关标准；农村集中供水率达 100%，供水保证率达 95%，区域供水入户率达 99% 以上；基本实现“双水源”，饮用水源地及应急备用水源地全部达标。

建设内容：做好农村饮水安全巩固提升工程建设扫尾工作，持续提升农村饮水安全保障水平，实施农村供水保障工程，全面实现城乡供水一体化，基本实现城乡一体化管护。主要内容：一是水源地建设、二是水厂制水工艺升级、三是镇村、

村内供水管网更新改造、四是信息化建设。

4、农村生态河道建设工程

建设标准：河道功能完备、运行正常，河道河势稳定、岸坡多样、配套齐全，河道水体清澈、水质优良、达标排放、环境优美，河道管护到位。

建设内容：按照党中央和省委省政府的生态文明建设战略、乡村振兴战略和社会主义新农村建设要求，大力实施农村河道疏浚及生态河道建设，深入推进河长制工作，加强生态河湖建设，改善水生态环境。主要建设内容包括建设县级生态河道 8 条，清淤长度 22.1 千米，岸坡整治总长度 27.8 千米；乡级生态河道 88 条，清淤长度 301.6 千米，岸坡整治总长度 160.4 千米。

5、水土保持工程

建设标准：初步建成与盱眙县经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系、水土保持监督管理体系。丘陵山区水土流失得到基本控制，全县水土保持率 95%以上。

建设内容：依据盱眙县水土保持区划，以三个水土保持生态功能分区为对象，以治理丘陵山区水土流失为重点，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以实施重点治理工程为抓手，构建科学合理、协调高效的水土流失综合防治体系，建立综合配套、保障有力的水土保持监督管理体系，构建功能完备的水土保持监测网络体系，提高监测对监管的服务支撑能力，实现水土保持信息化全覆盖，提高水土保持技术水平，有效保护与合理利用水土资源，全面改善盱眙县农业生

产、农村生活条件和人居环境。

防治分区：全县水土保持防治范围 2497.3 平方千米，共三个分区，即东北岗地农田防护土壤保持区，涉及太和街道、官滩镇、穆店镇北部、马坝镇和三河农场，共 29 个小流域，总面积 689.99 平方千米；南部丘陵蓄水保水土壤保持区，涉及盱城街道、古桑街道、河桥镇、桂五镇、天泉湖镇、黄花塘镇、穆店镇南部，共 50 个小流域，总面积 1152.89 平方千米；西北丘岗水质维护土壤保持区，涉及鲍集镇、管仲镇、淮河镇，共 17 个小流域，总面积 654.42 平方千米。

重点布局：一是完善水土流失预防保护体系，实施水土流失重点预防区、骨干河道、主要湖泊、生态空间保护区水土流失预防保护，重点实施各类预防保护措施。“十四五”规划期内，全县新增水土流失预防保护面积 115.72 平方千米；二是综合治理重点区域水土流失，采用林草措施、坡面防护、沟道治理、蓄引用水、特色农林、污染控制等措施，在县级水土流失重点治理区及水土流失程度较高、危害较大的其他区域，开展综合水土流失防治、污染治理等工程。“十四五”规划期内，全县新增水土流失综合治理面积 112.87 平方千米，新建生态清洁小流域 3 个。

第四节 城市水利工程

1、城市河道治理工程

建设标准：中心城区防洪标准 50 年一遇，除涝标准 10 年一遇最大 24 小时暴雨不受淹，20 年一遇最大 24 小时暴雨淹水

1 小时排出。

建设内容：实施草涧大沟、苏郢大沟、太和大沟、城东大沟、城南大沟、陈洼大沟等治理工程。

第五节 水生态建设工程

1、洪泽湖（盱眙县）退圩还湖工程

建设标准：洪泽湖调蓄能力有效恢复、迎湖挡洪堤防逐步提标、水生态环境明显改善，河湖综合功能全面提升，努力实现水域和岸线的空间完整、功能完好和生态健康。

建设内容 清退圩区内的鱼塘及其圩埂等 92.04 平方千米，恢复自由水面，形成整体湖面；结合洪泽湖周边滞洪区建设工程，利用清退土方加固加高迎湖挡洪堤 77.5 千米；聚泥成岛 2 处，总面积 2 平方千米。

2、维桥河流域水环境治理工程

建设标准：维桥河水环境质量显著改善，水生态状况持续好转。

建设内容：盱眙县第二污水处理厂提标改造、人工湿地净化工程、控源截污工程等。

3、淮河干流综合治理生态廊道示范建设工程

建设标准：淮河干流示范段水环境质量显著改善，水生态状况持续好转。

建设内容：堤岸修复工程、滩地平整工程、湿地修复工程、滨水生态带建设工程等。

4、水利风景区建设

建设内容：桂五水库、红旗水库和山洪水库水利风景区景观建设工程。

第六节 水资源保护工程

1、实行最严格的水资源管理制度

建设内容：实施水资源消耗总量和强度双控行动，强化水资源管理“三条红线”刚性约束，以水资源的可持续利用保障经济社会可持续发展。

(1) 严格落实水资源开发利用控制红线

严格控制用水总量，落实《关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》和《实行最严格水资源管理制度考核办法》，依据实际情况确定区域取用水总量控制指标。实施最严格水资源管理制度，坚持以水定需、量水而行、因水制宜，建立河道取用水总量控制制度，并根据经济社会发展适时进行调整。严格规划和建设项目水资源论证制度，严格执行取水许可制度，严格水资源有偿使用，强化水资源统一调度。

(2) 严格落实水效率控制红线

全面推进节水型社会建设。把节约用水贯穿于经济社会发展 and 群众生活生产全过程，建立健全有利于节约用水的体制机制，增强水资源利用方式的节约性和供给水平空间均衡性，扩大再生水利用，提高水资源利用效率，保障供水安全。大力发展农业节水，推进大、中型灌区配套改造，提高农业灌溉水利利用效率；在缺水地区试行退地减水，有序调整种植业结构与布局；加快产业升级，降低单位工业增加值用水量，创建节水型

企业、社区、学校等各类载体，加强节水型社会创建工作的指导和检查考核；加强用水定额管理和节水技术改造，鼓励并积极发展污水处理回用、雨水等非常规水源开发利用。

（3）两手发力全面实施国家节水行动

全面贯彻落实《江苏省节约用水条例》《江苏省国家节水行动实施方案》《淮安市节约用水管理办法》。政府主导，狠抓节水监督。县政府立法计划将修订《盱眙县节约用水管理办法》上升到政府规章层面；市场引导，狠抓优化配置，出台、推广节水优惠政策、探索合同节水管理，优化运营环境助力高质量发展；示范引领，狠抓典型创建；社会参与，狠抓宣传教育，以激发全社会自觉自主开展节水宣传为主要方式，形成“世界水日”“城市节水宣传周”集中宣传、节水“进企业、进社区、进学校、进灌区、进商场、进车站”的特色宣传，节水政策或节水技术宣讲等专题宣传，相结合的节水宣传模式。

2、饮用水水源地建设保护

建设标准：2025 年全县所有饮用水水源地完成达标建设，满足《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》（HJ773-2015）的标准，有效保障饮用水源地水质安全、水源地水生态系统良性循环；遵循保护优先、防治污染、保障水质安全的原则加强饮用水水源地污染防治和管理能力建设，确保饮用水水源水质稳定达标。

建设内容：

（1）饮用水水源地保护

严格饮用水源地保护区管理，开展饮用水源地安全达标建

设，加快实施备用水源地规划建设，确保饮用水源地的安全供水。加强对饮用水源地和引水支流的保护，完善重要供水水域的保护和监控措施；落实《淮安市城市饮用水水源地安全保障规划》，进一步完善饮用水源应急预案，着力解决城市饮水水源不足、水污染，安全保障措施薄弱、应急能力低等问题；开展饮用水源保护行动，加大对违法行为打击力度，通过工程措施和非工程措施，优化配置饮用水源地水量水质；建立饮用水源地管理的长效机制，进一步规范饮用水源地保护管理。

（2）深化水源地工程建设

扎实推进饮用水源地达标建设和长效管护，至“十四五”末所有饮用水水源地完成达标建设，并得到有效保护。推进实施饮用水源地防护设施建设工程，保障居民生活用水安全。

3、地下水资源保护

建设标准：把地下水资源保护有效利用纳入重要日程，做到保护到位、利用科学、配置合理。充分利用地表水，有效蓄聚天上水，合理开发地下水，做到“三水”科学利用，“十四五”期间对地下水的开发要进行有序管理，因地制宜地提出加强地下水管理措施，包括总量控制制度、地下水控制水位管理、取水许可等。

建设内容：开展地下水保护工程，有效控制地下水位，遏制地面继续沉降。有效保障盱眙县供水安全，增强应对和预防水污染事故和其它突发事件引发的供水危机能力，提高城市供水可靠性。

第七节 智慧水利工程

1、管理系统与平台建设

建设内容：推进“互联网+水利监管”建设，通过智能感知体系、智慧云服务中心、智慧业务应用系统、智慧水利保障体系的建设，构建全县完整水利信息化综合体系，将水利业务管理与水利信息化技术深度融合，根据省水利厅信息化发展要求，实现盱眙县水利信息化由“数字水利”向“智慧水利”转型。开展“盱眙河长”信息化平台建设，进一步完善防汛防旱指挥系统，新建河湖岸线智能化、农村饮水安全信息等管理系统，推动河道管理整治，加强部门联动，引导公共参与，进行美丽幸福河湖展示，并建成纵横联通、高效便捷、安全可靠的电子政务办公系统，提高办公效率。

2、智慧河道建设工程

建设内容：维桥河智慧河道建设，建设集安全、生态智慧于一体的河道。

第八节 水管理能力建设

建设内容：加强人才队伍建设，健全监管责任体系，加强法制、体制、机制建设，强化水利工程、河湖等重点领域监管。

开展省、市级水管单位、规范化小水库等创建及安全生产标准化建设，争创国家级水管单位。开展河湖岸线现状调查，划定河湖岸线功能区，确定保护区、控制利用区、保留区及开发利用区等生态空间。

第四章 强化监管与改革创新

第一节 健全监管责任体系

健全监管责任体系，提高监管保障能力。坚持以问题为导向，以整改为目标，以问责为抓手，从法制、体制、机制入手，建立一整套务实高效管用的监管体系，从根本上提高监管保障能力。

一是从法制入手，严格执行水利监管的法律法规、部门规章、标准规范、实施办法等制度体系，明确监管内容、监管人员、监管方式、监管责任、处置措施等，使水利监管工作有法可依、有章可循。

以水利改革发展最为迫切的领域为重点，统筹规划涉水立法项目。落实行政执法责任制，加强执法机构和队伍建设，整合执法职能和执法力量，明确工作职责，健全工作机制，形成权责统一、权威高效的行政执法体制。强化专职水利行政执法队伍和能力建设，确保监管能力和监管任务相适应。加大重点领域执法力度，完善执法程序，规范行政处罚、行政强制、行政检查等执法行为。严格执行行政执法公示制度、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度。完善排查检查、信息报告、应急处置等机制，及时化解水事矛盾纠纷。落实行政执法和刑事司法衔接机制，完善案件移送程序，实现行政处罚和刑事处罚有效衔接。

健全管理执法机制，提高监管保障能力。要充分发挥一线水利工程、河道湖泊水库管理单位早发现、早报告、早处置作用，

完善网格化巡查机制，加大巡查力度，明确管理单位、执法部门职责范围，杜绝推诿扯皮；加强执法管理单位之间沟通协调，健全信息通报制度、信息共享制度、联合执法制度。

为推进水利法制建设，力争出台《盱眙县节约用水管理办法》等地方性法规条例，以加强节约用水工作管理、水资源管理和保护，促进水资源的节约与合理开发利用。

第二节 强化重点领域监管

一、强化水资源监管

落实最严格水资源管理制度。严格落实水资源开发利用总量、用水效率和水功能区限制纳污总量“三条红线”，实施水资源消耗总量和强度双控行动，健全取水计量、水质监测和供用耗排水监控体系，强化水资源承载能力刚性约束。

严格控制区域取用水总量，落实各项节水措施，健全节水技术标准体系，将水资源开发、利用、节约和保护的主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系。加强最严格水资源管理制度考核工作，落实节水评价制度，把节水作为约束性指标纳入政绩考核，突出“节水优先”方针。

强化水资源统一调度，加强相关规划、项目建设布局和水资源论证工作，国民经济和社会发展规划以及城市总体规划的编制、重大建设项目的布局，应当与水资源条件相适应。严格执行建设项目水资源论证和取水许可制度，强化用水定额管理，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，编制完成境内跨

镇主要供水河（湖、库）水量分配方案。加强地下水取用管控，落实压采和回灌措施。

建成县水资源管理系统，健全水资源监控体系，加强水资源监测，按照省水利厅工作部署要求，开展农业用水监管、水功能区、入河排污口、饮用水源地、地下水等监测。开展河湖生态流量及水位管控和生态河湖状况评价，进行河湖健康评估。强化水源地环境提升和长效管护。

做好国家水资源管理信息系统运行维护，做好智慧水利相关工作。利用行政、市场和技术手段建立健全水生态补偿机制，以限制、约束不合理的水土资源开发利用活动，鼓励水生态环境建设和保护活动，建设资源节约型、环境友好型社会。

二、强化河湖监管

持续推进河湖长制。以河湖长制为抓手，落实“一河一策”及生态河湖行动方案，健全完善全县河湖管理体制机制，强化河湖长、断面长、网格长等“三长一体”协同管护，实现河湖“一体化”和“精细化”管理，开展镇、村跨界河道精准管护创新，精心打造盱眙“共建共治共享”河湖管护新特色。编制《盱眙县美丽幸福河湖规划》，全面启动示范河湖建设。

强化河湖水域岸线管控。遵循“生态优先、绿色发展”主线，聚焦管好“盛水的盆”和“盆里的水”，进一步健全创新河湖长效管护模式，打好河湖管理攻坚战。推进水利工程划界确权工作，“十四五”末实现城镇规划区河湖管理范围划定全覆盖。编制完成河

湖保护利用规划、水库管理保护规划、岸线开发利用规划。开展河湖岸线开发利用现状调查,划定河湖岸线功能区,确定保护区、控制利用区、保留区及开发利用区等生态空间,根据生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界要求,科学划定城镇开发临水界限,扎实推进河湖治理保护、水域空间保护与岸线开发利用工作,坚持保护与发展融合,绿色利用、绿色发展。

持续开展“两违三乱清四乱”专项整治,巩固推进查处水事违法行为,全面遏制违法侵害河湖行为,深入推进整治工作常态化规范化,牢牢守住水生态和水安全底线。持续保持对河湖非法采砂高压打击态势,组织河湖砂石资源调查,摸清可采底数,规范采砂许可,强化日常监督巡查。开展河湖长制背景下的河湖健康评价体系研究,为河湖管理和河湖长决策提供依据。

严格按照审批事项相关流程,规范全县河道管理范围内建设项目管理。推进涉河建设项目监督机制创新与技术指导,严格河道管理范围内建设项目洪水影响评价类审批。

加强水利基础设施空间管控。编制完成水利基础设施空间布局规划。按照强化水资源承载能力刚性约束,提升河湖水生态系统的完整性和系统性,保障水利基础设施工程安全可靠、功能正常发挥等要求,提出分级分类涉水空间约束和管控要求。划定河湖与水利工程管理(保护)范围线、水利基础设施预留用地范围线、提出涉水空间管控和保护要求。做好水利规划与国土空间规划衔接工作,为水利空间发展提供指南,为水利基础设施建设和

管控提供依据。

三、强化工程建设运行监管

严格水利工程建设、质量、安全生产和市场监管。加强工程建设“四制”监管，严格执行水利工程基本建设程序，指导规范组建项目法人，落实参建各方的主体责任，强化参建单位人员履约管理，完善水利工程市场监管服务和信用信息平台，维护市场秩序。切实落实好工程质量终身责任制，强化项目法人、监理、勘察、设计、施工及质量检测单位人员对工程质量负终身责任的落实，对存在严重质量问题并造成不良影响和后果的责任单位和个人，依法实施行政处罚和责任追究。根据“三管、三必须”要求，进一步落实安全生产责任，明确安全生产管理人员，开展安全生产巡查督查，重点检查督查辖区内水利安全监管工作落实情况，定期组织开展隐患排查治理和风险评估，实行重大危险源分级管控。

强化水利工程运行规范化、精细化、信息化、法治化管理。加强水利工程维修养护和水库安全运行，加大水利工程维修养护经费投入，强化水利工程安全隐患排查治理，做好涵闸、泵站、水库等水利工程维修养护，工程正常运行保证率100%，水库大坝安全保证率100%，发挥好工程效益。开展工程安全鉴定评估，对全县3座中型涵闸、23座中型泵站、112座中小型水库和13座流域性河道上穿堤建筑物按期限进行安全鉴定，国管水利工程按期鉴定率100%。**积极进行达标创建**，推进水利工程规范化精细化

管理，突出水利工程组织管理、安全管理、运行管理、经济管理。以创建省级、国家级水管单位和省小型水库规范化管理单位为抓手，促进水利工程的规范化、标准化管理，保证水利工程效能发挥。力争全县107座小水库创建成省规范化小水库80%以上。**加强监控监测。**对全县3座中型涵闸、23座中型泵站及112座水库等重点水利工程进行监控监测，并实行联网共享。**加强工程运行监管。**针对水闸、泵站、水库运行管理任务，组建监管专业队伍，围绕管理规范规程，采取“四不两直”工作方式，深入一线管理单位，巡查组织管理、安全管理、运行管理、经济管理，针对发现的问题，即时通报整改，提升管理效能。

四、突出水旱灾害防御监管

以水工程防洪抗旱调度为核心，强化组织管理，探索水旱灾害防御人员“社会化”、特种防汛物资设备“市场化”管理模式，全力做好水旱灾害防御工作。加强工程调度线上线下全方位监管，确保水工程调度运用规范科学高效。抓好监测预报预警，开展水文测报汛前准备工作，完善测报方案，提高山洪灾害监测预警水平。做好灾害防范应对，组织开展汛前检查，及时修复各类水毁工程，压实水旱灾害防御相关责任，作出防御工作部署。汛期密切关注雨情、水情、汛情、旱情和工程运行、出险等情况，及时有效处置各类突发事件。

五、严格水土保持监管

依法组织编制水土保持规划，划定水土流失重点预防区和重

点治理区。健全水土保持方案承诺、区域评估等制度，建立水土保持信用评价机制，实施联合惩戒。开展水土保持履职情况逐级督查，确保监管责任落实到位。严格执行生产建设项目水土保持“三同时”制度，明确生产建设项目水土流失防治责任。规范生产建设水土保持方案审批流程和指南，高效做好审批工作，对审批的水土保持方案及时录入监督管理系统，为水土保持监督管理“天地一体化”提供支撑。加强水土保持事中事后监管，开展水土保持监督执法检查，规范生产建设项目水土保持设施自主验收工作，及时开展验收报备工作。

六、加强资金监管

加强水利资金和行政事务监管，持续提升保障能力。进一步健全制度体系，全面深入推进依法行政、依法理财，真正形成依靠制度管钱管事的理念和机制。进一步改进资金分配和项目管理、规范流程，加强对权力的约束，减少自由裁量权。全面推行水利资金预算信息公开制度，增强财政水利资金和项目的透明度。强化监督检查，建立健全水利资金分配使用的风险防控机制，加强过程、重点风险环节和领域的监控。强化审计监督、财政监督和水利稽查，进一步发挥社会监督的作用。加大对重点区域和重点项目的检查力度，加强对基层资金使用情况的监管，严控发生挤占、挪用、套取资金等现象。加强项目资金监督绩效评价，进一步规范资金落实和使用，明确项目投入资金效益。

第三节 加强人才队伍建设

加强人才队伍建设,优化管理人员结构,提高人员福利待遇,吸引年轻人加入队伍。加强重点领域创新型、应用型、技能型水利人才培养,创新人才激励机制,制订职业技能培训计划并积极组织实施,确保管理人员素质满足岗位管理需求。转变培训观念,提高其重要性的认识,制定职工培训计划及年度工作目标任务,组织开展管理队伍培训;技术工人必须经培训上岗,闸门及机电设备操作等关键岗位必须持证上岗。建立严格的奖惩机制,将培训与职称晋升、奖惩、工资和福利有机地结合起来,确保培训工作的积极性和主动性。注重效果,建立科学的培训评估体,对领导队伍、中层干部、普通职工、基层部门、用水者分级分类进行科技培训。在培训过程中,加强考核、监督、注重实效、防止走过场,注重培训工作的有效性。将公益性人员基本支出按隶属关系纳入同级公共财政预算,人员培训经费纳入年度财政部门预算,根据年度资金用款计划及时足额到位,统筹兼顾、合理安排,保证培训经费的开支。

第四节 加强基层能力建设

强化基层水利服务机构服务功能和能力建设,优化人才队伍、改善基础设施、强化技术设备、健全管理制度,提升基层水利服务机构能力和水平。进一步规范人员配备,合理确定基层水利服务机构编制及岗位要求。根据防汛防旱工作的统一要求,设

置防汛防旱临时房屋，加强防汛道路建设。加强设备装备配备，包括工程勘测、施工、通讯、办公、管理信息化技术设备及必要的防汛抢险设备等。进一步健全管理制度，建立健全相关的人事、财务、资产绩效考核、运行管护、岗位责任、奖惩等工作制度，确保有章可循、运作规范，不断提高基层水利服务机构人员工作的积极性。

第五节 加强社会监督

保障公众和舆论对工程建设、水利规划尤其是重大规划应有的知情权、参与权和监督权。激发和引导群众关心、支持、参与水利建设的热情，广泛听取群众意见，加强走访调研力度，借助公共服务平台等畅通联系服务群众的渠道，及时回应群众的相关诉求，主动接受群众监督，电视、报纸、网络等媒体的社会舆论监督，对工程建设情况进行公示，公开举报电话，主动接受社会监督。逐步构建主管部门监管、监理单位监理、受益干群监督的“三位一体”的监督体系，在全社会积极营造治水兴水、构建人水和谐的良好氛围。

第六节 改革创新

以全面深化改革激发市场主体活力，加强改革政策集成优化、有机衔接，构建有机、协调、良性的工程建、管、运生态运行体系，推动重点领域、关键环节治理体系和治理能力走在前列。

持续深化“放管服”改革，全面落实市场准入负面清单制度，加快推广“证照分离”，优化审批流程、精简审批事项、提高审批效率，减少制度交易成本。完善重大水利工程发展战略和中长期水利发展规划制度，健全以发展规划为战略导向的政策协同体系。强化投融资监管体制改革，建立责任清单，加快从管企业向管资本转变。优化水利基础设施空间布局，加快形成“多规合一”的全县水利基础设施空间开发保护“一张图”。

深化水利工程建设与管理改革。落实建设项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制，推行水利工程项目代建制、设计施工总承包等模式，推动水利工程专业化、市场化、社会化建设管理。创新小型农田水利工程建设管理模式，完善财政补助、价格机制、市场准入等相关支持政策，鼓励农民、村组集体、农民用水合作组织、新型农业经营主体等参与农田水利工程建设、管理、经营。创新河湖库及水利工程运行管理机制，设立一个统一运营的专管机构，打造一个智慧化管理的综合平台，构建一个运行可靠的监管体系，提升水利工程建设、管理、运行现代化水平。加强大坝安全监测、水情测报、通信预警和远程控制系统建设，提高水利工程管理信息化、自动化水平。大力推进安全生产标准化建设，完善水利安全生产应急预案体系，建立重大安全隐患防范和应急机制，创建安全生产标准化管理单位。根据国家生态文明体制改革和水流产权制度的要求，进一步推进小型水库所有权、使用权、经营权、管理权改革，做到“四权”明晰、

职责落实、运行有序、确保安全。

加强水利规划与国土空间规划的衔接。为适应国家规划体制改革“多规合一”的要求，着力做好水利规划与国土空间规划之间的衔接，为水利工程补短板、水利行业强监管提供规划基础和依据。围绕“护好一条管理线、划定一条保留线、协调一条生态线”的水利空间规划总路线，在开展水资源承载能力评价与水安全保障需求分析的基础上，坚持以水而定、量水而行，明确涉水空间保护与利用目标和约束性指标，聚焦涉水生态空间及“红线”落地的刚性管控要求，合理布局防洪排涝、水资源配置等重要水利基础设施网络，明确基础设施建设用地需求，提出水生态系统保护和修复的任务措施，形成国土空间水利基础设施“一张图”。

加强科技推广。大力推广节水灌溉、水生态和水环境保护与修复、水质自动监测、现代水利施工、水土保持、智慧水利等先进实用新技术、新工艺、新产品、新材料。加强科技研究，例如加强超标准洪水防御前期研究；加强水量调度动态管理模式研究，促进水量调度制度完善，以科技助力水利高质量发展。

推进“互联网+水利监管”。结合水利现代化建设，充分利用大数据、云计算、物联网等，建立统一监管信息平台，实现远程动态监控、风险监测预警、监管绩效评判、数据资源共享等功能，提高智能化监测监管水平。

创新水利投融资改革。继续将水利作为公共财政支持的重点，优化投资结构，创新资金使用方式，落实好土地出让收益计

提农田水利建设资金政策，落实水利建设基金筹集和使用管理政策，发挥好政府性水利基金对水利改革发展的支持作用。加大社会资本参与水利建设创新力度，创新水利融资方式，通过价格、税收、利率改革引导社会资本参与水利建设运营，缓解地方筹资压力；充分利用好水利建设项目专项债券等金融支持政策，逐步建设和完善贴息政策，探索设立水利基础设施投资基金。积极争取拓宽水利建设项目的抵（质）押物范围和还款来源，允许以水利、水电资产及其相关收益权等作为还款来源和合法抵押担保物。鼓励和支持符合条件的水利企业上市和发行企业债券，扩大直接融资规模。

第五章 投资估算与资金来源

第一节 投资估算

盱眙县水利“十四五”发展规划重点项目涉及流域性防洪工程、区域治理工程、农村水利工程、城市水利工程、水生态建设工程、水资源保护工程、智慧水利工程、水管理能力建设八大类别,规划总投资约123.25亿元,其中列入“十四五”规划投资约66.15亿元,其中“十三五”已实施约9.09亿元,其余结转列入“十四五”后续投资(详见附表二盱眙县“十四五”水利发展规划重点工程投资估算表)。

表5-1 盱眙县“十四五”水利发展规划投资汇总表 单位:万元

序号	工程类别	总投资	省级以上投资	预计至2020年底完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资
1	流域性防洪工程	298484	146746	60484	202000	36000
2	区域治理工程	75030	53365	2400	27630	45000
3	农村水利工程	335623	257811	0	193893	141730
4	城市水利工程	11000	1650	0	5000	6000
5	水生态建设工程	490368	68108	28000	211000	251368
6	水资源保护工程	11700	0	0	11700	0
7	智慧水利工程	5300	0	0	5300	0
8	水管理能力建设	5000	0	0	5000	0
合计		1232505	527680	90884	661523	480098

第二节 资金来源

划分事权，完善公益性或准公益性工程中公益投资的公共财力投资体系。水利事业是公益性的公共事业，既有一定的经济效益，但主要是社会效益，因此水利工程建设资金主要依靠各级财政的投入。

积极向上争取。涉及防洪除涝、水资源保障、水环境治理、基本农田建设等公益性工程，应抓住中央、省大力扶持水利建设的机遇，积极与上级对接，争取中央、省级资金支持。

加大财政投入。财政投入水利建设占可用财力2-4%，占城市维护建设税比例不低于15%，农田水利建设投入占土地出让收益的比例不低于10%，并承担骨干工程运行经费。

鼓励社会参与。在生态湿地、高效设施农业、污水处理的项目建设中，引入民间资本，政府对主体工程进行以奖代补。

整合资金资源。整合国土部门万顷良田，农业部门高标准农田建设，交通部门航道整治，环保建设部门控源截污资金，按水利现代化的标准综合建设。

明确资金分摊。公益性水利工程主要是防洪、排涝等工程，效益主要表现为社会效益和环境生态效益，由政府投资。经营性水利工程主要是供水、水利风景区等工程，贯彻“谁投资谁受益”的筹资原则，国家适当补贴。具有经济效益的准公益性水利工程，如生态湿地结合科普园区、高效节水农业园区与科技示范等。这类工程应由国家、地方、企业共同投资，以公司形式经营。

本规划工程投资由省及以上、市、县的投资共同承担。流域性重点重大项目，建设工程经费由省、市、县共同承担，省以上投资比例为80%以上，中小河流整治、区域治理工程省以上投资70%以上；灌区节水改造工程省以上投资70%以上。市级骨干水系、镇村河道疏浚、水系沟通、泵站建设等由省、县分摊，市财政定额补助。城市防洪工程省投资15%左右，其余由属地财政解决。按照盱眙县水利“十四五”规划发展的目标和任务，结合盱眙县水利“十四五”建设的工程需求，综合平衡，确定盱眙县水利“十四五”投资规模与结构。

第六章 实施保障

第一节 法治保障

随着依法治国的深入推进和水利事业的不断发展，水利法治工作越来越凸显其在水利全面、协调、可持续发展中的重要地位。要将法治贯穿于水利工程全过程，融入到水利工作各方面，以法规制度定规矩，以监督执法作保障，加快推进水法规制度建设，大力实施水行政执法提档升级，加强水法治宣传教育，不断深化水利“放管服”改革，协调推进依法行政、水事纠纷调处、政策研究等工作，不断夯实水利改革发展政策法治基础，为水利可持续发展提供法治保障。

第二节 组织保障

水利是国民经济发展的基础，要把水利纳入国民经济和社会发展的优先领域。各级人民政府是水利发展的责任主体，将建设任务列入对各级政府的考核范围，形成县、镇（街道）齐抓共管、合力推进的格局。

健全规划部门协调机制，建立常态化沟通渠道，处理好水利与发改、自然资源、生态环境、农业农村、住建等相关规划的衔接，加强与国、省、市规划的协调衔接，保持规划之间的一致性。

根据“十四五”规划目标，编制重大项目年度实施计划，分步推进、滚动实施，强化规划的约束性和对建设项目的指导性。实

施过程中，要加强领导，明确权责，重点抓好重大项目、重大工程、重大政策的落实，建立分工协作机制。完善规划评估体制和动态调整机制，确保规划顺利实施。

第三节 资金保障

充分发挥公共财政在水利建设中的主导作用，建立以公共财政投入为主，社会资本积极参与的多渠道资金投入机制，通过政府和市场“两手发力”为项目实施保驾护航；整合发改、自然资源、农业农村等部门在农村水利的投入，以及交通部门航道整治，生态环境部门环境治理，共同推进水利基础设施建设。

积极争取国家和省在重点重大水利基础设施项目上的投资；积极争取县政府加大对退圩还湖、水系连通、河道综合整治等项目的支持力度；鼓励社会资本参与水利建设，推进专项债券、PPP、EPC等投融资模式发展；探索设立水利基础设施投资基金，加强基金管理。

第四节 用地保障

将水利基础设施建设纳入国土空间规划体系中统筹考虑，保障重大项目的用地指标。编制水利发展规划需统筹考虑用地问题，做好与土地利用总体规划的衔接，在项目投资概算中要足额安排征地补偿费、耕地开垦费等用地有关费用。争取省、市、县级层面加大水利基础设施的土地资源供给保障力度，给予政策倾斜，推动用地审批工作。

第五节 科技保障

积极实施创新驱动发展战略，紧密围绕水利改革发展需求，强化顶层设计，深化体制改革，着力开展科技创新，切实加强科技管理，不断推进水利科技创新体系和基础条件平台建设，为水利建设提供坚强支撑和保障。

加大水利科技投入，加强先进技术引进与推广，持续不断地跟踪国际水利科技前沿，重点引进北斗、人工智能等先进技术，推广小型水工建筑物设计标准化与施工装配化、高效节水灌溉、河渠生态防护等先进实用技术成果，加强推广水利科研站点和示范基地建设，利用科技手段实现对重点河湖、水域岸线、水土流失的动态监控，提高水利行业科技含量。

第六节 人才保障

把建设“人才工程”放在科技兴水的主导地位，加大技术培训力度，大力推进实施水利人才战略，按“控总量、调结构、提素质”的工作思路，以高层次人才队伍建设为龙头，以人才能力建设为重点，以基层水利人才教育为基础，建成一支规模、结构合理，与盱眙县水利现代化相适应的高素质人才队伍。

附表一 盱眙县“十三五”期间重点工程投资完成情况表

序号	工程名称	“十三五”规划投资	“十三五”实际投资
	合计	289456	252608.5
一	流域性防洪工程	80000	60484
1	鲍集圩行洪区及“三滩”渐进式移民工程	50000	60484
2	冯铁营引河工程	30000	0
二	区域治理工程	33250	0
1	洪泽湖周边滞洪区安全建设工程	33250	0
三	城市水利工程	6000	1442
1	城区河道治理工程	6000	1442
四	农村水利工程	93600	106670.5
1	农村饮水安全提质工程	16000	29579.4
2	中型灌区续建配套与节水改造工程	8800	22348.7
3	小型农田水利重点县工程	22000	18910.0
4	农村河道疏浚工程	6300	6263.1
5	水土保持工程		4080.1
6	水库移民后期扶持项目工程	40500	25489.3
五	水资源保护工程	5101	8473
1	城市饮用水水源地保护	3301	8250
2	地下水管理与保护	1800	223
六	节水调水工程	4500	4500
1	南水北调配套工程输水干线完善工程	4500	4500
七	河湖保护与治理工程	65605	65033.8
1	陡湖退圩还湖工程	15000	0
2	汪木排河整治工程	3105	0
3	盱眙县维桥河中段（皮湾闸—神墩河）治理工程	2500	32729.2
4	高桥河整治工程	2000	0
5	化农涧整治工程	2000	0
6	盱眙县水库连通工程	6000	0
7	24座改扩建小型水库项目	15000	12304.6
8	盱眙县城南污水处理厂尾水治理工程	20000	20000

附表二

盱眙县“十四五”水利发展规划工程投资估算表

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资 (万元)		实施计划 (万元)		
					总投资	要求省级以上投资	预计至2020年底完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资
一	流域治理工程				298484	146746	60484	202000	36000
1	洪泽湖周边滞洪区安全建设近期工程	续建	确保滞洪区在防御洪泽湖洪水位 14.5m 时能安全启用，保证滞洪区滞洪时能“分得进、蓄得住、退得出”。主要建设内容包括加固迎湖挡洪堤、通湖河道和分隔堤，兴建迎湖挡洪堤护坡工程，铺设防汛道路，更新改造泵站、涵闸，铺设撤退干、支道路，建设避洪设施、通讯报警设施、管理设施	2021-2025	90000	72000		60000	30000
2	行蓄洪区和淮干滩区居民迁建工程	续建	对盱眙县境内鲍集圩行蓄洪区团结河以南、淮河北堤以北地区及淮河干流滩区的腰滩、哈滩两个圩区内不安全人口进行迁建，对城根滩圩区内不安全人口就地建设保庄圩安置，迁建安置总户数 7582 户、人口 29104 人。	2018-2025	120484	30746	60484	60000	
3	盱眙淮干北堤及城根滩圩堤加固工程	续建	淮干北堤复堤加高 39.8km，新建护坡 14.1km，新建防汛道路 39.8km，新建肖嘴引河交通桥，新建黄岗引河闸站，拆建穿堤排涝泵站 4 座。城根滩堤防复堤加固 14.4km，	2021-2022	17000	17000		17000	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资 (万元)		实施计划 (万元)		
					总投资	要求省级以上投资	预计至2020 年底完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资
			圩堤防渗处理 16.44km，堤后填塘固基 7.3 万 m ² ，护砌防护 1.5km，拆建穿堤建筑物 3 座，穿堤建筑物出水口改造 3 座以及水土保持工程等。						
4	中小型水库堤防加固工程	续建	中型水库重点实施水库溢洪道等防洪保安除险工程；小型水库主要实施新坝、凤凰台、郁洼水库、黄练山水库等 7 座小水库除险加固工程等。	2021-2025	40000			40000	
5	大中型水库移民后期扶持工程	续建	美丽库区、幸福家园建设；移民村产业项目扶持和移民创业就业技能培训；农田水利配套，道路交通建设，社会事业设施及村庄与库区环境整治等。	2021-2026	31000	27000		25000	6000
二	区域治理工程				75030	53365	2400	27630	45000
1	中小河流治理工程	续建	实施汪木排河、高桥河、化农涧、维桥河等中小河流治理工程。	2020-2025	26000	18200		8000	18000
2	水库连通工程	续建	实施桂五涧、山洪水库溢洪道和红旗水库溢洪道治理工程。	2021-2025	18200	12740		6200	12000
3	抗旱应急工程	续建	疏浚渠道河道 213.48km；护砌干支渠 112.70km；拆建、维修改造泵站 58 座；白虎坝塘坝疏浚、火石山水库补水 20 万方、渠道	2019-2025	27400	19180	2400	10000	15000

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资 (万元)		实施计划 (万元)		
					总投资	要求省级以上投资	预计至 2020 年底完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资
			控制建筑物 12 座、低压管灌 27500 亩等工程。						
4	洪泽湖搬迁群众安置区基础设施建设工程	续建	对官滩镇、河桥镇、黄花塘镇、马坝镇、江苏省三河农场有限公司、天泉湖镇、穆店镇、盱城街道等 8 个镇 (街道、场) 32 个行政村进行扶持建设，规划内容主要包括基础设施建设和人居环境改善等。	2021-2025	3430	3245		3430	
三	农村水利工程				335623	257811		193893	141730
1	清水坝灌区续建配套与现代化改造工程	续建	水源工程、泵站工程、输配水工程、排水工程、水土保持、生态环境保护工程、田间工程等。	2021-2025	70000	49000		20000	50000
2	中型灌区节水配套改造与提档升级工程	续建	官滩、三墩、河桥、东、姬庄、桥口等 6 个中型灌区节水配套改造与提档升级工程。	2021-2025	126730	88711		35000	91730
3	农村供水保障工程	续建	供水工程改造与建设，水处理设施改造配套工程，农村饮用水水源保护、规模水厂水质化验室以及信息化建设等。	2021-2025	78985	78985		78985	
4	农村生态河道建设工程	续建	建设县级生态河道 8 条，乡级生态河道 88 条。	2018-2022	16044	11460		16044	
5	水土保持工程	新建	水土保持生态建设	2021-2025	42364	29655		42364	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资 (万元)		实施计划 (万元)		
					总投资	要求省级以上投资	预计至2020 年底完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资
6	小型农田水利管护工程	续建	计划对 3 个街道、10 个镇田间小型水利工程配套设施进行配套改造。	2021-2025	1500			1500	
四	城市水利工程				11000	1650		5000	6000
1	城市河道治理工程		实施草涧大沟、苏郢大沟、太和大沟、城东大沟、城南大沟、陈洼大沟等治理工程。	2021-2025	11000	1650		5000	6000
五	水生态建设工程				490368	68108	28000	211000	251368
1	盱眙县洪泽湖退圩还湖工程	续建	清退洪泽湖圩区内的鱼塘及其圩埂、加固加高迎湖挡洪堤、聚泥成岛等。	2021-2030	401368	66108		150000	251368
2	盱眙县维桥河流域水环境治理项目	续建	盱眙县第二污水处理厂提标改造、人工湿地净化工程、控源截污工程。	2018-2025	73000		28000	45000	
3	淮河干流综合治理生态廊道示范建设项目	新建	淮河干流示范段堤岸修复、滩地平整、滨水生态带建设等。	2021-2025	15000	2000		15000	
4	水利风景区建设	新建	桂五水库、红旗水库和山洪水库水利风景区		1000			1000	
六	水资源保护工程				11700			11700	
1	饮用水水源地防护设施建设工程	续建	水源地防护设施建设	2021-2025	10700			10700	
2	地下水资源保护	续建	盱眙县地下水保护	2021-2025	1000			1000	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资 (万元)		实施计划 (万元)		
					总投资	要求省级以上投资	预计至2020 年底完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资
	工程								
七	智慧水利工程				5300			5300	
1	管理系统与平台建设	续建	“盱眙河长”信息化平台建设、防汛防旱应急指挥系统建设，河湖岸线智能化管理系统、农村饮水安全信息系统、电子政务办公系统	2021-2025	5000			5000	
2	智慧河道建设工程	新建	维桥河智慧河道建设	2021-2025	300			300	
八	水管理能力建设				5000			5000	
1	水利工程运行管理	新建	中小水库、涵闸泵站运行管理	2021-2025	2500			2500	
2	河湖管理	新建	河道、湖泊管理	2021-2025	2500			2500	
合计					1232505	527680	90884	661523	480098

盱眙县“十四五”水利规划工程项目总体布置图

