

**盱眙县国民经济和社会发展
第十四个五年规划纲要和
二〇三五年远景目标**

目 录

第一篇 聚焦“山水绿都 淮上名城”新定位，开启全面建设社会主义现代化新征程.....	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展愿景.....	14
第二篇 深化创新创业实践，奋力打造活力盱眙.....	23
第三章 全面释放创新创业潜能.....	23
第四章 全方位构建新发展格局.....	33
第五章 打造现代绿色产业高地.....	43
第三篇 彰显宜居宜游品质，精心扮靓美丽盱眙.....	57
第六章 建设美丽山水绿都.....	57
第七章 打造美丽田园乡村.....	63
第八章 改善生态环境质量.....	68
第四篇 弘扬向上向善风尚，全民共建文明盱眙.....	73
第九章 增强文化自信自觉.....	73
第十章 丰富文化生产供给.....	77
第十一章 创新县域社会治理.....	82
第五篇 共享有滋有味生活，加快建设幸福盱眙.....	88
第十二章 提高居民收入水平.....	88
第十三章 提升公共服务质量.....	91
第十四章 健全社会保障网络.....	99
第六篇 强化规划实施保障，谱写盱眙新时代高质量发展新篇章...附件.....	103 105

第一篇 聚焦“山水绿都 淮上名城”新定位， 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一章 发展基础

“十三五”国民经济和社会发展规划实施的五年，是盱眙人民矢志不渝向着第一个百年奋斗目标阔步前进的五年，是盱眙综合实力稳步提升、高质量发展取得扎实成效，人民群众获得感幸福感安全感持续提升的五年。面对错综复杂的宏观发展环境和新冠肺炎疫情的双重冲击，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣高水平全面建成小康社会奋斗目标，自觉践行新发展理念，把握供给侧结构性改革与高质量发展主线，深入实施创新驱动、产业融合、生态引领、城乡统筹、民生共享战略，聚力抓好重大项目、特色产业、城乡统筹、生态文明、改革创新、民生改善，戮力同心、顽强拼搏，“十三五”规划确定的主要目标任务顺利完成，决胜高水平全面建成小康社会取得重大成就。

第一节 “十三五”发展成就

综合实力逐步增强。发展动能实现固本培元、质态重塑，主要经济指标保持稳健增长。预计2020年实现地区生产总值435.3亿元，在经济持续下行的压力下年均增长达6.5%；一般预算收入止跌回升，固定资产投资总体保持平稳；城市服务辐射

范围不断扩大，常住人口城镇化率达61.5%。中心城区实现“南拓、东调、西优、北控”，城市综合功能持续优化。长三角区域一体化、“一区两带”、宁淮挂钩深度合作等重大战略落地实施，区域发展迎来重大战略机遇。小康社会综合实现程度走在全市前列，即将圆满完成决胜全面小康奋斗目标。

产业结构持续升级。三次产业结构由2015年的16.2：40.2：43.6演化为2019年的16.4：38.0：45.6，服务业占比持续提升。特色农业提质增效，龙虾产业富民成效彰显，2019年全县“虾稻共生”综合种养面积突破65万亩，优质稻米面积超50万亩，共64个农产品获得绿色食品认证，种植绿色优质农产品比重达69.1%，畜牧生态健康养殖比重达70.7%。2020年“盱眙龙虾”品牌价值达203.92亿元，连续五年蝉联中国水产类区域品牌榜首。龙虾香米荣获“江苏好大米十大品牌”。生态文旅、养生养老等特色服务业品牌效应显现。金陵天泉湖养生养老社区蝉联“中国养老社区十大品牌”。天泉湖国家旅游度假区创建工作全省排名持续进位。盱眙县现代农业产业园跻身“国字号”创建单位。获批全国电子商务进农村综合示范县和江苏省电子商务示范县。成功进入国家全域旅游示范区创建名录。以高端装备制造、新能源、新材料为主导的“一高两新”先进制造业稳步向产业链、价值链高端攀升，与旅游和龙虾两大特色产业以及生命健康产业联动发展，“321”特色主导产业体系加速构建。国家高新技术企业累计达55家。经济开发区相继引进培育跃马轮毂、清陶能源、力赛柯环保材料、富鑫新材料、力伴循环经济产业园等一

批支柱项目，与宁淮特别合作区、港口产业园、天泉湖旅游度假区、凹土科技产业园共筑产业主阵地，园区承载力和服务能力持续提升。

改革开放成效显著。深入推进“放管服”改革，优化“不见面审批”，审批服务软环境持续提升，跻身“2020中国综合投资热力百佳县市”第29位，营商环境综合评价走在全省前列，在全省率先启用24小时政务服务“无人超市”，成立全市首家县级图审中心，财政管理重点工作、公立医院综合改革受到省政府通报表彰。开展国家相对集中行政许可权改革试点，在全省率先公布“五张清单”，组建全国首家县级行政审批局。有序推进综合行政执法体制改革和马坝镇行政管理体制改革，获批全省唯一跨部门、跨行业综合执法改革试点县。成功入选全国新型城镇化示范名单。实施农村土地综合整治与改革创新工程，土地利用工作荣获省国土资源节约集约利用综合评价考核进步奖。完成农村土地承包土地确权颁证工作，农村宅基地自愿有偿退出交易总量全市第一。深化教育领域改革，创新“总校领分校、强校带弱校”集团化办学模式。创新国有平台投融资体制改革，实体化运营初见成效。利用外资规模、质量和外资大项目招引实现突破。启动建设台资科技产业园。注册外资实际到账年均在1亿美元以上。

城乡建设有力有序。编制实施《盱眙县城市总体规划（2015-2030）》，完善城乡特色和专项规划编制，城市特色空间规划、县域绿道系统规划、地下管线综合规划等完成编制。

按照“乡村风情、城市品位、各美其美、城乡一体”思路，实施美丽城镇建设工程三年行动。推进“老北头”片区建设，黄牌街-涧沟渡历史文化街区和淮河石堤水工遗址历史文化公园初步建成，古城第一山被评为江苏最美运河地标。实施棚户区改造三年行动计划，危旧房改造和问题楼盘化解成效显著。交通体系不断完善，235国道、344国道等一批一级化改造项目加快推进，盱张线等6条县道实现黑色化，淮河大桥改造工程被列为全省唯一桥梁“智慧工地”示范项目，并获批准安市第一也是唯一一个江苏省省级“品质工程”示范项目。淮河东路、五墩西路、山水广场、龙虾节广场完成改造提升。城市品质持续提升，创成苏北首家省级绿色建筑示范县，荣获“长三角最具网红特质旅游城市”。镇村建设全面提速，农房改善工作超额完成省市下达任务，“一户一档”获省督导组高度肯定，淮河明陵社区、天泉湖天泉小镇入选全省农房改善实践案例。人居环境整治工作全市领先，黄花塘芦沟村、管仲梁巷村等10个村荣获省级人居环境综合整治示范村。

生态优势更加彰显。统筹推进生态文明建设和城乡环境建设，突出生态创建，强化环境监管，多措并举、合力推动，县域整体环境质量持续向好。完善生态补偿管理办法，加大财政对铁山寺国家森林公园、龙王山水库饮用水水源保护区、洪泽湖（盱眙）重要湿地、陡湖自然保护区等生态红线区域的支持和补偿力度。落实环境准入负面清单，坚持低于环保准入“门槛”的项目一律不得引进。开展“地条钢”整治“回头看”和“散乱污”

企业排查整治专项行动，对园区低质低效企业持续实施“关停并转收”。严格落实“河长制”“断面长制”，全县16条骨干河道、126座中小型水库、库容10万方以上重点塘坝和镇级中小沟渠建立县镇村三级河长体系，实现全县河道、湖泊、塘坝、沟渠等各类水域河长制管理全覆盖。完成洪泽湖、陡湖围网养殖1.5万亩拆除任务。完善县镇村三级污水处理体系，完成维桥河综合整治和主要水污染物减排任务，打造生态样本河道10条，国省考断面水质稳定达标。全县秸秆综合利用率达96.5%、全市最高，入选首批“美丽中国·深呼吸小城高质量发展试验区”。管护长效机制覆盖率及农村垃圾收集率均达100%，全县森林覆盖率达26.8%、稳居全市第一。

社会文明展现新貌。深入开展“践行周恩来精神、建好周总理家乡”专题教育实践活动。开展争当新时代盱眙好人、争做模范共产党员、争创“践行周恩来精神模范团队”等实践活动。接兴国、叶海涛、陈连红、姚进生、吴凯等5人获评“中国好人”。弘扬向上向善人文精神，盱眙好人馆建成开放。开展“善道盱眙”和未成年人思想道德建设系列活动，对城区氛围营造进行整体设计，市民文明素养稳步提升。县文明办获评全国未成年人思想道德建设工作先进单位。县新时代文明实践中心、13个镇（街道）新时代文明实践所、154个村（社区）新时代文明实践站实现100%全覆盖。作为全国首批新时代文明实践中心建设试点县，创新实施“五个一”特色做法，“山爸山妈”关爱留守儿童志愿服务项目入选中宣部、中央文明办学雷锋“四个100”最佳志愿服

务项目，获第四届江苏志交会金奖，“不走”的志愿服务队伍广受群众好评。文明城市创建扎实推进，被确定为2018-2020创建周期全国文明城市提名城市，创建工作取得阶段性进展。马坝镇获批全国文明镇，马坝镇大众村、管仲镇刘岗村获评全国文明村，吴凯家庭获评全国文明家庭。县实验小学、县希望小学荣获省“文明校园”。融媒体中心省级试点作为样板首家验收。文化活动丰富多彩，“平语话家常”“文化四季歌”深受群众喜爱。李银江被民政部授予“孺子牛奖”，叶海涛荣获“全国自强模范”，姚月梅荣获“全国模范法官”，李叶红被评为全国劳模。

民生福祉持续改善。出台《关于聚焦富民持续提高城乡居民收入水平的实施意见》，推动经济收入同步增长。民生投入不断加大，民生幸福六大体系建设扎实推进，公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜。预计全体居民人均可支配收入较“十二五”末增长51.5%。脱贫攻坚成效显著，全县6.04万低收入人口全部脱贫，18个省市定经济薄弱村、68个低收入村全部出列，在全市提前一年率先实现“两出列”目标。西南岗片区、黄花塘片区基础设施、居住条件和产业发展明显改善。“十三五”期间，全县城镇新增就业4.4万人，城镇登记失业率控制在2.15%以下；全面实施全民参保登记计划，城乡居民基本养老保险参保率由99.08%提高到99.71%；公共服务持续提升，共投入4.4亿元用于校园建设，新建及改造薄弱学校校舍8.4万平方米，办学条件和办学质量同步提升。全民健身活动方兴未艾，建成各类体育公园14个。县镇村三级医疗卫生体系日趋完善，

“15分钟健康服务圈”基本形成。创成国家卫生县城、省基层卫生十强县，县医院成功转设三级综合医院。高标准落实各项帮扶政策，在全省首家创新实施“医保扶贫100%服务”，低收入人口住院报销比例全省最高，实现建档立卡低收入人口医保报销平均比例不低于90%，确保群众不因病致贫、因病返贫。残疾人出行更加便利，荣获国家级“无障碍”环境示范县。行政村双车道四级公路覆盖率100%，镇村公交开通率100%，城乡客运一体化达省最高5A标准。扎实推进县社会治理指挥中心现代化、规范化建设，认真打造12345、110、网格、维稳“四中心合一”县域社会治理“盱眙”模式。在全市率先同步开通个人和企业信用信息信息服务，定期发布信用“红黑名单”，社会信用体系建设走在全省前列。黄花塘镇人民调解委员会获评全国模范调解委员会，“说法评事”化解矛盾新模式被评为全市“十大法治事件”和“十大创新项目”提名奖。获评全省社会治安综合治理先进县和省级平安县。疫情防控工作扎实有效，取得零确诊、零疑似、医护人员零感染的阶段性胜利。县卫生健康委员会获全省抗击新冠肺炎疫情先进集体称号。推进“透明安全餐饮”建设，食品药品安全保障水平持续提升。落实安全生产责任制，全面推行安全生产事前监管执法，安全生产形势保持总体稳定。

“十三五”的成功实践与重大成就不仅为“十四五”发展奠定了坚实基础，更为今后工作积累了宝贵经验。一是牢牢把握践行新思想这一根本要求。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，为盱眙在新时代推动高质量

发展提供了根本遵循和科学指引。“十三五”时期，盱眙坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，观大势、谋全局、干实事，在“向南向前”中推动经济社会发展取得显著成就。二是牢牢把握以人民为中心这一根本立场。人民是推动发展的根本力量，增进民生福祉是我国发展的根本目的。“十三五”时期，盱眙大力发展龙虾、特色农业、养生养老、生态旅游等富民产业，让人民群众通过奋斗共享有滋有味生活；扎实做好民生实事项目，重点补齐民生领域短板弱项，其出发点和落脚点就是让人民群众在更高水平上共建共享小康社会建设成果。三是牢牢把握改革创新这一根本动力。新时代的发展必然是贯彻新发展理念的创新发展、高质量发展。“十三五”时期，盱眙坚持向改革要动力，聚焦市场主体，打造一流营商环境；向创新要动力，重点推进企业技改，深入实施“小升高”“预升高”专项行动，凹土等领域科技创新产业化步伐加快，全县高质量发展的内生动力更加强劲。四是牢牢把握“项目为王”这一重要理念。大项目是稳增长“压舱石”、高质量发展“强支撑”。“十三五”时期，盱眙瞄准“321”特色主导产业，狠抓产业链招商，强化重大项目领导挂钩联系制度，健全县重大项目协调推进机制，有效提速项目建设进度，项目数量、规模走在全市前列，成为推动经济社会发展的可靠源泉。五是牢牢把握打造战略平台这一重大抓手。园区等功能载体是推进产业发展的战略平台。“十三五”时期，盱眙抢抓政策机遇，推进宁淮新兴产业科技园转型为宁淮特别合作区，经济开发区园区承载力、综合服务水平、产业质态迈

上新台阶，港口产业园即将进入全面建设和项目落地阶段，凹土科技产业园创新能力显著增强，盱眙产业发展获得更强支撑。

表 1 盱眙县“十三五”经济社会发展主要指标完成情况表

分类	序号	指标		规划目标		实际完成情况	
				2020 年	“十三五”年均 增速%（累计）	2019 年 实绩	2020 年 预计
经济强	1	地区生产总值（亿元，2015 年价）		460 左右	6.5-7.5	418.56	435.3
	2	一般公共预算收入（亿元）		20 左右	8 左右	19.09	19.29
	3	规模以上工业增加值（亿元）		240 左右	5 左右	增长 8.4%	增长 6%
	4	全员劳动生产率（万元）		>12.3	10-12	10.9	13.8
	5	城镇	常住人口城镇化率（%）	55	提高 4.7 个百分点	60.09	61.5
	6	化率	户籍人口城镇化率（%）	52	提高 5 个百分点	52.6	53.39
	7	研发经费支出占地区生产总值比重（%）		1.8-2.0	提高 0.1-0.3 个百分点	1.8	1.8
	8	科技进步贡献率（%）		60	提高 10 个百分点	56.5	57
	9	每万人发明专利拥有量（件）		4-5	提高 0.7-1.7 件	4.12	4.81
	10	消费对经济增长贡献率（%）		50	提高 10 个百分点	—	—
	11	服务业增加值比重（%）		49	提高 5.4 个百分点	45.6	46
	12	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）		20-24	保持稳定	13.6	17
	13	现代农业发展水平（%）		85	提高 8.4 个百分点	—	—
	14	信息化发展水平指数		90	1.8	—	—
	15	宽带接	城市（Mbps）	100	提升 80 Mbps	100	200
	16	入能力	农村（Mbps）	50	提升 42 Mbps	50	100
百姓富	17	城镇居民人均可支配收入（元）		41000	8 左右	39297	41260
	18	农村居民人均可支配收入（元）		20000	8.5 左右	18727	19750
	19	人均预期寿命（岁）		79	增加 4 岁	79.33	79.58
	20	新增劳动人口平均受教育年限（年）		12.2	增加 1.9 年	12.0	12.2
百姓	21	18 周岁人口高等教育入学率（%）		60	提高 5 个百分点	64.48	65
	22	城镇	城镇登记失业率（%）	4	维持稳定	1.84	1.98

富	23	就业	五年新增城镇就业（万人）	0.45	年均 0.85 万	1.15	0.495
	24	城乡基本养老保险覆盖率（%）		97	提高 1.5 个百分点	98.12	99.17
	25	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）		20	提高 5.27 个百分点	24.16	24.64
	26	每千人口执业（助理）医师数（人）		2.5	增加 0.2 人	2.61	2.65
	27	每千名老年人口养老床位数（张）		60	增加 16 张	60	63
	28	人均拥有公共文化体育设施面积（平方米）		2.3	增加 0.5 平方米	0.42	—
环 境 美	29	非化石能源占一次能源消费比重（%）		8	—	10	11
	30	单位地区生产总值能耗降低（%）		完成省定目标	—	5.03	3.2
	31	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		15	—	—	—
	32	主要污 染物排 放减少 （%）	化学需氧量	完成省定目标	—	2.88	完成省定目标
	33		二氧化硫		—	9.5	完成省定目标
	34		氨氮		—	3.02	完成省定目标
	35		氮氧化物		—	8.7	完成省定目标
	36	空气质量达到二级标准的天数比例（%）		80	提高 5 个百分点	76.8	83
	37	地表水优于 III 类水质的比例（%）		100	保持稳定	60	60
	38	林木覆盖率（%）		31.1	提高 0.1 个百分点	26.8	26.85
	39	单位工业增加值用水量降低（%）		18	保持稳定	25.34	21
	40	村庄环境整治达标率（%）		100	保持稳定	95	100
社 会 文 明 程 度 高	41	法治建设满意度		99	提高 9 个百分点	87.1	90
	42	公众安全感（%）		98	—	97.75	98 以上
	43	城乡和谐社区建设达标率（%）		97	提高 3.5 个百分点	96.85	99.35
	44	每万人拥有社会组织数（个）		11	增加 4.5 个	12.1	13
社 会	45	社会文明程度测评指数		90	—	87.39	89

文明程度高	46	城乡居民依法	城镇居委会依法自治达标率(%)	100	保持稳定	100	100
	47	自治	农村村委会依法自治达标率(%)	100	保持稳定	99.27	99.27
空间管控能力增强	48	开发强度(%)		16.8	提高 1.3 个百分点	—	—
	49	耕地保有量(万公顷)		11.2	保持稳定	11.2	11.3
	50	生态红线区域占国土面积比重(%)		29.2	保持稳定	21.34	21.34
	51	城镇、农业、生态三类空间比例		15.29:55.51:29.2		—	

客观分析，全县经济社会发展还存在一些问题短板，主要表现在：经济下行压力持续加大，产业整体竞争力偏弱，高端创新要素供给不足，高铁等重大交通短板短期内难以突破，山水特色优势标识度显示度不强，公共服务有效覆盖面不广，优质医疗、教育、文化、养老等资源供给不均衡，不能充分满足人民群众对美好生活的需要，等等。

第二节 发展环境与阶段特征

当前和今后一个时期，我县发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，这必将深刻影响盱眙现代化建设的战略抉择和路径选择。

从面临挑战看，世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情全球大流行，触动国际政治、经济、科技、文化、安全格局深刻调整，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加，我县正处于扩大开放的攀高期，外部环境带来的挑战更大；另一方面，我县自身发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，城市能级、区域创新力、综合竞争力还不够强，产业质态、城市管理水平还不够高，生态、

人文、区域、空间优势的挖掘还不够深，基础设施还有短板，教育、医疗、养老等公共服务供给和安全保障水平有待进一步提升，这些深层次矛盾和问题必须加大力度、综合施策、系统解决。

从发展机遇看，大变局大挑战中蕴藏重大机遇，机遇在于新一轮科技革命和产业变革纵深推进，数字经济、智能经济浪潮澎湃而至，蕴藏巨大的发展能量，为盱眙创新转型、借力登高提供了难得机遇；机遇在于国家系统布局创新突破、产业升级等新动力源，积极实施支持新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利重大工程建设等一系列重大政策，正在加速构建“双循环”新发展格局，为盱眙融入更大范围经济循环、实现更高水平对外开放、激发更深层次发展动能创造了有利条件；机遇在于“一带一路”建设、长三角区域一体化发展、淮河生态经济带建设、南京都市圈和南京江北新区建设等重大战略交汇叠加、深入实施，正在深刻重塑区域经济地理版图，为盱眙未来发展打开了广阔空间；机遇在于淮安区位条件显著改善、城市能级快速提升，盱眙位于南京都市区和淮安都市区之间的主轴带，对高级发展要素的吸引力、集聚力持续增强；机遇在于盱眙在长期发展中积累了丰富的生态富民品牌、山水人文底蕴和接续奋斗底色，尤其是宁淮特别合作区、港口产业园等战略平台进入全面建设期和能量爆发期。

全县上下必须着眼“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识

新发展阶段的新特征新要求，深刻认识危与机并存、危中有机、危可转机，做好识变应变求变的准备，把下先手棋、打主动仗的事情办好；做好开顶风船的准备，把固根基、扬优势、强弱项的事情办好；做好先行探索的准备，把着眼未来盱眙应该干、能够干、必须干的事情办好，准确识变、科学应变、主动求变，牢牢掌握发展主动权，坚定不移以新发展理念破解难题、打通梗阻、增创优势，在全面开启基本实现现代化新征程中把握主动权、塑造新优势、赢得新发展。

综合研判，“十四五”时期，盱眙经济社会发展将呈现以下趋势性阶段特征：

——生态优势进入全面释放期。盱眙作为全省为数不多的山水绿都，山水田林湖草俱全，特色农业、生态旅游、健康养生等一批“美丽产业”基础好、活力强、潜力大。“十四五”时期，美丽江苏建设全面推进，盱眙作为江苏和南京都市圈生态绿心地带的山水绿都，生态优势与产业、人文、区位等优势叠加，将大大加速产业生态化和生态产业化步伐，全面释放生态价值。

——都市圈分工进入加速构建期。“十四五”时期，我国经济发展的空间结构持续发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。在长三角城市群和南京都市圈建设中，盱眙作为南京都市圈周边跨界型地区、生态型地区的价值凸显，为盱眙全面对接南京都市圈核心区特别是南京江北新区创造了历史性机遇，将推动盱眙在更大范围更深层次上融入南京都市圈分工协作体系。

——产业体系进入重塑转型期。“十四五”时期，盱眙产业强县战略将深入实施，围绕主导产业、优势产业提升发展质效，紧抓特色农业、先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业加快发展机遇，重塑现代化产业体系；充分利用区位优势彰显、战略平台有效搭建的重大利好，积极推动优势产业项目招引与落地见效，加快推动战略性新兴产业成群成链，打赢转型升级攻坚战，推进产业能级、竞争力实质性提升。

——城乡建设进入品质提升期。“十四五”时期，盱眙向南向北融合发展塑造双重优势，全域将迎来主城聚能强核、功能板块高位突破、全面融入南京都市圈的新时期；盱眙将进入以增进民生福祉、锻造城市品质、带动产业发展的关键时期，围绕“山水绿都、淮上名城”定位，聚焦提档升级、固本强基，加强城市更新改造、丰富优质服务供给、强化生态环境保护，全面提升城乡建设品质，打造极富吸引力的魅力空间。

第二章 发展愿景

第一节 指导思想与发展定位

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新

为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以向南向北融合发展为导向，统筹发展和安全，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进县域治理体系和治理能力现代化，聚力打造南京都市圈北翼绿色增长极，一体推进活力盱眙、美丽盱眙、文明盱眙、幸福盱眙建设，加快建设江苏美丽中轴和绿心地带的现代化“山水绿都、淮上名城”，为江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”贡献盱眙力量。

“十四五”时期盱眙的发展定位是打造南京都市圈北翼绿色增长极，即深度融入南京都市圈新发展格局，在发展视野上实现从县域经济向都市区经济转换，立足南京都市圈谋划特色分工定位，着力依托盱眙山水之城的优良生态本底，把良好生态环境作为转型跨越发展宝贵资本，以绿色发展提升彰显生态优势，大力推动生态经济化、经济生态化，积极构建完善现代绿色产业体系，建设生态优良、产业先进、主体活跃、宜居宜业的现代化“山水绿都、淮上名城”。

创新创业的活力盱眙。打造最适宜创新创业的一流营商环境，集聚各类创新要素，着力提升产业创新水平；激发群众创业活力，释放群众创业潜力，深入推进大众创业、万众创新，走出一条符合盱眙特色的创业创富之路，建设充满活力、富有竞争力的创业高地、产业强县。

宜居宜游的美丽盱眙。深入践行“两山理论”，始终坚持生

态优先、绿色发展，精心呵护盱眙山水之城的生态本底，以生态农业、养生养老、生态旅游为突破口，大力发展生态经济，培育“美丽产业”，建设美丽宜居县城和美丽田园乡村，走出一条人与自然和谐共生的现代化路径。

向上向善的文明盱眙。持续弘扬向上向善城市精神，重点推进新时代文明实践中心建设，积极创建全国文明城市，以文明创建助推文明实践，以文明实践助力文明创建，立足“善道盱眙”品牌打造，着力推动盱眙试点工作高质量、有特色、走在前，为经济社会发展提供强大正能量。

有滋有味的幸福盱眙。坚持以人民为中心，聚焦民生问题短板，持续加大民生改善力度，以发展高质量、富民新成效为群众做好事、办实事、解难事，全面提升群众的获得感幸福感安全感，让盱眙人民过上有滋有味的美好生活。

第二节 发展战略导向

根据新发展理念和发展阶段新变化，在保持发展战略连续性、稳定性的基础上，坚持“六大战略导向”。

生态优先、绿色发展。把握和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持把绿色生态作为最宝贵财富，积极探索生态经济化、经济生态化发展新路子，加强生态资源保护和利用，构建生态环境综合治理体系，扎实推进生态文明示范创建，让“须臾之间、恋上盱眙”成为优美生态的最佳写真，使绿色成为盱眙高质量发展最鲜明的底色，使山水名城特色更加彰显。

产业升级，创新发展。坚持把创新作为摆脱传统路径依赖、实现转型出关的第一战略，加强创新生态系统整体设计，加快形成以创新为引领的经济体系和发展方式。聚焦高端装备制造、新材料、新能源电池等优势主导产业，推进产业基础能力和产业链现代化水平提升，打造具有较强竞争力的现代特色产业集群，激发消费市场潜力和活力，努力为经济高质量发展提供强劲动能。

系统推进、协调发展。聚焦产业结构不优、城乡二元问题突出等不平衡不充分问题，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，注重四化同步、城乡协调、量质并举，统筹推进打基础与利长远、扬优势与补短板、促发展与保稳定，切实提高发展的平衡性、均衡度，努力实现全面协调可持续发展。

深化改革，开放发展。坚定不移推进改革开放，着力破解影响高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制约束，全面实施优化营商环境改革等具有标志性、牵引性、支撑性的重大改革。深化推进长三角区域一体化、大运河文化带、淮河生态经济带等国家重大战略，全方位融入南京都市圈，打造宁淮合作前沿阵地，持续为盱眙高质量发展注入新动能、增添新活力、拓展新空间。

民生为本、共享发展。坚持把广大人民群众对美好生活的向往作为出发点和落脚点，建立经济发展与富民增收联动机制，大力发展吸纳就业能力强的产业，提高服务业就业比重，增强

经济发展对就业的拉动能力与作用。不断完善覆盖全民的社会保障体系，加强就业创业、公共服务、社会事业、社会治理等体系建设，千方百计让群众口袋更鼓、脑袋更实、生活更好、幸福感更强。

优化治理、安全发展。贯彻落实总体国家安全观，稳妥调节处理各方面利益关系，最大限度地从源头上预防和减少社会矛盾。弘扬法治精神，推进全面依法治县，探索具有时代特征、盱眙特点的县域社会治理新模式，全面形成共建共治共享的社会治理格局。把握好稳增长和防风险的平衡，积极构建大应急管理格局，完善应急保障预案，切实提高应急管理能力和风险防控水平。

第三节 二〇三五年远景目标

在“十四五”发展基础上，继续奋斗十年，到二〇三五年盱眙达到基本实现社会主义现代化的目标要求，综合竞争力和经济创新力大幅跃升，人均地区生产总值在二〇二〇年基础上实现翻一番，居民人均收入实现翻一番以上；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，跻身创新型区域行列，广泛形成绿色生产生活方式，生态系统实现良性循环，美丽盱眙建设目标基本实现，现代综合交通体系更加健全，对外开放迈入更深层次，“山水绿都、淮上名城”现实模样充分展现；城乡区域差距明显缩小，基本公共服务高水平均等化覆盖常住人口，建成长三角地区产业强县、生态文旅

高地、教育强县、健康盱眙，公民素质和社会文明程度达到新高度，人民群众过上高品质生活，人的全面发展和全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，民主法治水平全面提升，县域治理体系和治理能力现代化水平走在前列，“强富美高”新盱眙的基本现代化图景全面呈现。

第四节 “十四五”经济社会发展目标

按照 2035 年远景目标的阶段性部署安排，“十四五”时期，盱眙经济社会发展的总体目标是：高水平全面建成小康社会成果全面巩固，在开启社会主义现代化建设新征程上迈出坚实步伐，“活力盱眙、美丽盱眙、文明盱眙、幸福盱眙”建设展露现实模样，南京都市圈北翼绿色增长极建设呈现蓬勃生机。

建设创新创业的活力盱眙。经济保持合理增长区间，经济总量规模实现新跃升，区域创新水平显著提升，主导产业更加凸显，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，重要领域和关键环节改革取得新成果，建成开放型经济强县，现代化经济体系建设取得重大进展，建设全国百强县步伐全面加快。

建设宜居宜游的美丽盱眙。构建生态文明体系，经济发展全面绿色转型，形成美丽盱眙建设的空间布局、发展路径、动力机制，全域国土空间开发格局基本构建，城市功能品质和乡村记忆特质显著提升，生产生活方式绿色转型成效显著，能源

资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善，山水绿都魅力愈发彰显。

建设向上向善的文明盱眙。社会主义核心价值观深入人心，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民精神文化生活日益丰富，创建全国双拥模范城，创成全国文明城市。全社会法治意识不断增强，社会治理特别是基层治理水平明显提高，社会文明程度测评指标良好，公共文化服务体系更加完善，区域文化影响持续扩大，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

建设有滋有味的幸福盱眙。民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展。

表 2 盱眙县“十四五”经济社会发展主要指标表

分类	指标	2020 年 (预计)	2025 年 目标	“十四五”累计或年均 增速	属性
活力盱眙	地区生产总值（亿元）*	435.3	583	年均增长 6%左右	预期性
	人均地区生产总值（万美元/人）	1	1.3	年均增长 6%左右	预期性
	一般公共预算收入（亿元）	19.29	24.03	年均增长 4.5%左右	预期性
	全员劳动生产率（万元/人）*	13.8	17.5	年均增长 5%左右	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	146	205	年均增长 7%左右	预期性
	规模以上固定资产投资（亿元）	125	175	年均增长 7%左右	预期性
	研发经费支出占地区生产总值比重（%）*	1.8	2.1	提高 0.3 个百分点	预期性
活力盱眙	制造业增加值占比（%）	32	37	提高 5 个百分点	预期性
	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）*	17	20	提高 3 个百分点	预期性

	粮食综合生产能力（亿斤）	20.7	20.7	持平	预期性
	绿色优质农产品比重（%）	85.35	稳定在 85 以上	保持增长	预期性
	5G 网络用户普及率（%）	15	75	提高 60 个百分点	预期性
	千兆宽带网络用户普及率（%）	2.5	30	提高 27.5 个百分点	预期性
	外贸进出口总额（亿美元）	1.65	2.10	年均增长 5%以上	预期性
	注册外资实际到账（亿美元）	[6.1]	[7]	年均增长 3.7%左右	预期性
	普通国省公路乡镇节点覆盖率（%）	90	92.3	提高 2.3 个百分点	预期性
	开办企业耗时（个工作日）	3	省规定时 限内	—	预期性
	办理工程建设项目审批时间 （个工作日）	35	33	减少 2 个工作日	预期性
	电力接入所需时间（天）	10 千伏 35 天，400 伏 8 天	10 千伏 30 天，400 伏 5 天	分别减少 14.3%和 37.5%左右	预期性
	不动产登记时间（天）	0.5	0.5	保持 0.5 天的下限	预期性
美 丽 盱 眈	单位地区生产总值能源消耗降低（%）*	3.2	完成市定 目标	完成市定目标	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳降低（%）*	—	完成市定 目标	完成市定目标	约束性
	单位地区生产总值用水量降低（%）	[26]	完成市定 目标	完成市定目标	约束性
	非化石能源占一次能源消费比重（%）*	11	完成市定 目标	完成市定目标	约束性
	空气质量优良天数比率（%）*	83	完成市定 目标	完成市定目标	约束性
	地表水国控省控断面优于Ⅲ类水质比例 （%）*	60	完成市定 目标	完成市定目标	约束性
	林木覆盖率（%）*	26.85	保持稳定	保持稳定	预期性
	常住人口城镇化率（%）*	61.5	66.5	年均提高 1 个百分 点	预期性
	美丽社区覆盖率（%）*	50	90	提高 40 个百分点	预期性
	垃圾分类集中处理率（%）	80	85	年均提高 1 个百分 点	预期性
文 明 盱 眈	人均接受文化场馆服务人次（次/人）	6.1	10	提高 3.9 人次	预期性
	社会文明程度测评指数*	89	92 以上	提高 3	预期性
	网格规范达标率（%）	95	99 以上	提高 4 个百分点	预期性

	法治建设满意度（%）*	90	95	提高 5 个百分点	预期性
幸福 盱眙	城镇居民人均可支配收入（万元）	4.126	5.8	年均增长 7%左右	预期性
	农村居民人均可支配收入（万元）	1.975	2.8	年均增长 7.5%左右	预期性
	城镇新增就业人数（万人）	0.495	2.25	年均增长 0.45 万人	预期性
	居民消费价格指数（CPI）（%）	3	3 左右	—	预期性
	城镇登记失业率（%）*	<2	<4	控制在 4%以内	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限（年）*	10.8	11.8	提高 1 年	预期性
	人均预期寿命（岁）*	79.58	80 以上	保持增长	预期性
	城乡基本养老保险参保缴费率（%）*	91	完成市定目标	保持增长	约束性
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）*	2.65	2.8	增加 0.15 人	预期性
	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	27.7	30	提高 2.3 个百分点	预期性
安全 保障	生产安全事故发生数下降（%）*	73.3	完成市定目标	—	预期性
	公众安全感（%）*	98 以上	99 以上	提高 1 个百分点	预期性

注：带*的指标为省规划指标，〔 〕表示五年累计值或平均增速。

第二篇 深化创新创业实践，奋力打造活力盱眙

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，通过打造“双创”升级版，进一步优化创新创业环境，大幅降低创新创业成本，提升创业带动就业能力，增强科技创新引领作用，提升支撑平台服务能力，推动形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，通过集聚创新要素，激发创业潜能，建设创新创业一方沃土。

第三章 全面释放创新创业潜能

第一节 提升县域综合创新水平

激发市场主体创新活力。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。积极推进优势市场主体做大做强，鼓励相关市场主体通过横向或纵向一体化经营快速扩大企业规模，进而加强资源整合，强化企业的核心竞争优势。激发开拓创新的企业家精神，引导企业家勇做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，重视技术研发和人力资本投入，有效调动员工创造力，努力把企业打造成为强大的创新主体。

强化企业创新主体地位。完善以企业为主体的技术创新体系，建立健全企业主导技术创新激励机制。推动创新要素向企业集聚，发挥大企业引领支撑作用，大力培育高新技术企业和

科技型中小企业，加快培育更多“专精特新”企业，促进初创型成长性科创企业发展。健全企业研发机构滚动培育机制，高水平实施企业研发机构建设行动，加快实现规上工业企业研发机构全覆盖，支持骨干龙头企业和规模企业将总部研发机构、技术中心设置在盱眙。支持企业围绕主导产业链多向整合创新资源，引导骨干企业、创新型企业与高校、科研院所、新型研发机构深化合作，在凹土新材料等重点领域联合开展技术研发攻关，力争形成一批具备自主知识产权的重大创新成果。到 2025 年，全县科技综合发展水平显著提高，高新技术产业快速发展，规上工业企业高新技术产业产值达 60 亿元，占规模以上工业总产值的比重提高到 20%以上；国家高新技术企业累计达到 70 家以上，科技型中小企业达到 100 家以上；规上工业企业研发投入强度达到 2.2%以上，规上工业企业中设立研发机构的比例提高到 60%以上，规上高新技术企业、大中型企业实现研发机构全覆盖，建成一批高水平的企业研发机构。

加强科技创新载体平台建设。围绕自主可控现代产业体系，以宁淮特别合作区为引领，重点推进南理工盱眙校区、南农大现代农业试验基地、宁淮北大培文实验学校等重大项目建设，大力推动“产业转移+技术转移”，加快共建双向离岸创新创业中心、技术转移转化平台和知识产权服务机构，完善“众创空间-孵化器-加速器-产业园区”成果孵化链条，拓宽科技成果转化通道，建设南京都市圈北翼新兴科技创新成果转化与产业化基地，打造技术研究开发、成果转移转化和创业孵化等多功能的科技

服务业集聚区。

优化县域创新生态。更大力度推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。主动参与长三角和南京都市圈协同创新网络建设，深化区域技术、人才共享对接，推动人才集聚、科技创新和产业发展深度融合。深化与江苏省产业技术研究院合作，强化与南京高校院所对接，放大南京创新名城的辐射外溢效应。推动与长三角科研院所创新资源共享共用，鼓励高校院所、创新型领军企业、新型研发机构等创新主体来盱设立分院、分所、分公司，促进科技成果转移转化。推进园区孵化器、众创空间建设，园区平台创业孵化功能完善。健全知识产权保护体系，建立完善行政执法和司法保护优势互补、有机衔接的知识产权保护模式，拓宽知识产权纠纷多元化解决渠道。到 2025 年，产学研合作深度广度持续加强，重点科技型企业均开展稳定的产学研合作；新型研发机构建设初显成效，横向服务能力进一步拓展；技术转移体系逐步完善，科技成果转移转化成效显著；高新技术产业发展、高新技术产品开发、高新技术应用成为新旧动能转换主要支撑，区域创新体系进一步完善，创新型县份建设迈上新的水平。

第二节 加快建设“人才强县”

牢固树立“人才是第一资源、创新是第一动力”发展观念，不断深化人才发展体制机制改革，建立健全“五坚持五提升”人

才工作体系，为经济社会高质量发展提供强有力的人才智力支撑。深化党管人才内涵，压实党管人才责任，不断强化人才政治引领和政治吸纳，持续增强人才对党和国家奋斗目标的政治认同、思想认同、情感认同和价值认同。深入实施人才优先发展战略，健全“市场发现、市场认可、市场评价”的引才机制，加大对“高精尖缺”型战略性新兴产业创业领军人才、产业升级创新领军人才、企业高级经营管理人才、先进制造技能领军人才、生产性服务业领军人才及团队的引进力度，统筹推进各类社会发展紧缺急需人才队伍建设。聚焦“321”特色主导产业体系需求，扎实推进“创业·盱眙”行动计划，持续开展“高校院所行”活动，实施青年人才建功高质量发展行动，加大对高层次人才、拔尖人才和团队特别是青年才俊的引进力度，持续集聚创新创业要素，推动人才链、产业链和创新链同频共振。深入实施乡土人才“三带两助”行动计划，加大乡土人才发掘、培育和扶持力度，为乡村振兴提供人才支撑。实施“都梁名师”青蓝工程、“都梁名医”引育工程、“都梁名家”培养工程，造就一支行业领军人才队伍，为社会民生事业注入创新活力。深化人事制度改革，探索打通人才流动、使用的体制机制壁垒，促进人才在党政机关、企事业单位和社会组织之间合理有序流动。健全人才政策服务体系，深化人才服务供给侧改革，建立多元化人才投入机制，在融资贷款、研发投入、人才引进、生活服务等方面给予全方位支持，着力构建人才服务领先之地。

第三节 聚力打造宁淮开放创新核心区

强化目标任务引领。按照“一年一个样、五年大变样”的目标定位，全力推进宁淮特别合作区建设。到2025年，省级创新试点园区开发建设任务基本完成；智能制造产业集群初具形态，高新技术企业数超过30家。区域交通可达性显著提升，实现与江北新区40分钟的常态化班车通勤联系，县内交通基础设施、市政公用设施、污水集中处理设施等全面建成；“三线一单”要求全面落实，生态环保和安全生产约束性指标全部达到省级创新试点园区建设标准。到“十四五”末，基本建成南京特大城市北部“飞地”功能区、淮安南部新兴先进制造业高地、江北新区产业链分工协作发展区、南北共建园区体制机制创新先导区，助力南京提升都市圈龙头地位和辐射带动能力。

专栏 1：宁淮特别合作区发展定位

南京特大城市北部“飞地”功能区。全面融入南京发展格局，积极参与南京特大城市建设，力争实现与南京规划一张图、交通一张网、产业一条龙、服务一张卡，打造成为南京特大城市北部重要产业功能。

淮安南部新兴先进制造业高地。重点培育拥有核心竞争力的创新型企业，打造具有区域特色和比较优势的先进制造业集群，形成以智能制造为主导、新技术新模式为支撑的现代产业体系，带动淮安南部地区加速崛起。

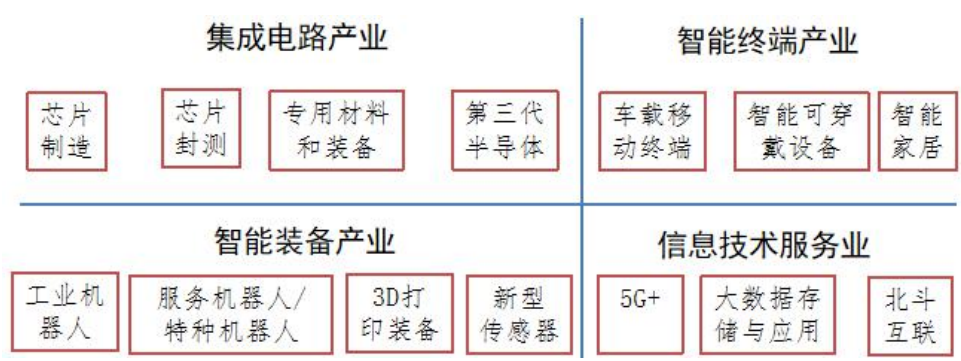
江北新区产业链分工协作发展区。加快融入江北新区“芯片之城、基因之城、新金融中心”产业发展方向，引导盱眙特色优势与江北新区国家战略全面对接，推进创新链、产业链、资金链、政策链、人才链跨区域深度融合，形成与江北新区梯度发展、优势互补、分工合理的产业协作体系。

南北共建园区体制机制创新先导区。坚持“南北共建、同城发展”原则，聚焦产业体系分工协作、基础设施共建共享、公共服务统筹协调等重点领域和关键环节，创新体制机制，为全省南北共建园区高质量发展提供可复制可推广的经验。

打造优势先进制造业集群。探索“总部+基地”“研发+生产”的产业共建方式。加强产业链双向联动与融合，优化双方产业定位和功能布局，江北新区重点发展总部经济、强化产业技术

创新，特别合作区重点发展生产制造基地。支持和鼓励江北新区企业加快转型升级，把公司总部、研发中心和生产基地有效分离，将生产基地优先布局到特别合作区。大力推动“产业转移+技术转移”，加快共建双向离岸创新创业中心、技术转移转化平台和知识产权服务机构。打造一体化、高效共享的区域科技公共服务平台网络体系，推进更大区域范围内创新要素与资源的集成与互动，建设成为南京都市圈北翼新兴科技创新成果转化与产业化基地。

图 1 宁淮特别合作区产业选择方向



专栏 2:打造智能制造地标产业集群

集成电路产业。按照“应用主导、特色发展”的思路做精集成电路产业，重点招引芯片制造、芯片封测、专用材料和设备、第三代半导体等生产制造企业，打造长三角北部半导体制造基地，与江北新区合体建设智能芯城。

智能装备产业。按照“高端智造、产用结合”的思路做优智能装备产业，重点招引工业机器人、服务机器人、特种机器人等智能装备制造企业，打造具有较强竞争力的智能装备产业集群。

智能终端产业。按照“需求导向、智能应用”的思路做响智能终端产业，重点招引车载移动终端、智能可穿戴设备、智能家具等制造企业，打造富有引领性的长三角智能产业应用集聚地。

信息技术服务业。按照“固基赋能、服务提效”的思路重点发展“5G+”、大数据存储与应用、北斗互联等信息技术服务业，加快构建 5G 精品网络，推动“5G+工业互联网”“北斗+特殊应用”创新应用、“5G+车联网”“北斗+行动应用”创新发展、“5G+智慧城市”“北斗+大众应用”广泛推广，加速与江北新区错位发展绿色数据中心，打造南京都市圈信息服务业集聚高地。

共享制造新模式新业态。聚焦智能装备制造、半导体制造与封测、智能终端模组等重点领域，探索建设跨区域、综合性共享制造平台与工厂，推动创新与服务资源共享，完善信用、标准等配套，积极构建共享制造协同发展生态。

打造高能级产业平台载体。围绕打造 5G 智造智慧平台，聚焦新一代信息技术、智能装备等重点行业及细分领域，与江北新区智能制造产业园、产业技术研创园、生物医药谷等产业载体建立全面协作机制，围绕机器人与智能装备制造、半导体先进制造、人工智能终端制造等产业发展方向，高标准规划建设一批“区中园”、新型产业平台和特色产业基地。鼓励江北新区金融商务、科技服务、财税法务、企业管理咨询等生产性服务业企业在特别合作区内设立分支机构。借鉴江北新区“智慧城市”试点经验，推进“合作区大脑”建设，打造统一的特别合作区运行指挥中心和“互联网+政务服务”中心。

高水平融入区域开放体系。全面对接中国（江苏）自由贸易试验区南京片区，推进与自贸区在海关、税务、检验检疫、海事、金融、外汇等方面的政策统一和信息互换、监管互认、执法互助。创新贸易综合监管模式，探索在区内实行“一个平台、一次提交、结果反馈、数据共享”的“单一窗口”。深化与沿江沿海口岸以及邻近空港、高铁枢纽协作，积极参与区域“大通关”机制建设，打通区域内外集疏运通道。加快建设高能级对外开放和国际产业合作平台。

第四节 优化产业创新空间布局

强化要素、项目、业态、功能集聚，提升中心城区综合服务功能和产业创新功能。以中心城区、马坝为重点，沿线布局

特色优势产业，打造盱眙产业联动轴，全面提升盱眙主导产业贡献度、特色产业成长度、新兴产业活跃度；以中心城区、宁淮特别合作区为重点，推动中心城区城市功能核与宁淮特别合作开放创新核功能相互促进、相互支撑。突出创新导向，构筑盱眙产业科创轴，打造高能级、引领性产业高地，形成盱眙具有成长性的增长空间。拓展宁淮发展轴能级及范围，逐步将盱眙整体纳入宁淮联动的功能节点，建成宁淮联动的战略支点。

图 2 盱眙县产业创新功能示意图



第五节 深入激发改革动能

深化事中事后监管机制改革。完善以信用为核心的新型监管机制，建立健全信用信息公示系统和信用信息共享平台，完善信用评价评分机制和分类施策标准。推进信用信息归集共享，

加大守信联合激励和失信联合惩戒机制的应用力度。全方位开展事中事后嵌入式监管，打造覆盖全社会、信息共享、统一监管、联合奖惩的信用监管体系。推动“互联网+监管”系统建设，推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，实现地方和部门协同监管、重点监管，提升事中事后监管规范化、精准化、智能化水平。

加快推进要素市场化配置改革。推进土地要素市场化配置改革。推进长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地供应方式改革，探索“标准地”用地制度。探索不同产业用地类型合理转换。建立完善劳动力、资本要素市场，加快培育技术、数据等新兴要素市场。

深化投融资体制改革。深入推进投资审批制度改革，提高投资效率。加快地方融资平台公司由贷款主体向产业经营实体或投融资实体的公司化转型，着力提高适应市场化的经营管理能力。提高政府性基金对基础设施的投入能力，围绕补短板积极稳妥申报省地方专项债项目。完善政府和社会资本合作联动机制，创新规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，推动公共服务向政府社会合作供给、多元投入、中长期平衡转变，科学拓展融资渠道。

深化商事制度改革。持续优化企业登记服务，推进工商、税务等涉企信息一点接入、实时共享，实现企业开办申请一表填报。大力推广电子营业执照，加快建设全链通一站式服务平台，推动全程电子化登记延伸到银行开户、刻制公章、办理涉

税事项和办理社保事项，压减企业开办环节和时间。全面推进“证照分离”改革，按照照后减证、放管并重、依法改革的原则，对所有涉及市场准入的行政审批事项，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺制、优化准入服务等四种方式分类管理，推进证照分离改革事项全覆盖。依法及时办理企业变更登记申请，不得违法对企业变更住所地设置障碍，除法律、法规、规章另有规定外，企业迁移后其持有的有效许可证件不再重复办理。简化企业注销登记程序和材料，强化部门信息共享和业务协同，建立健全企业简易注销制度，拓展企业简易注销适用范围。

深化投资审批制度改革。改进不动产登记服务，全面实现不动产登记“一窗受理、集成服务”办理，推动建立不动产集成服务平台，实现交易、缴税（费）、登记、水电气过户、银行贷款等全流程一窗办理。探索“外网申请、内网审核、当面核对、即时领证”的“线上登记”模式，推动不动产登记电子证照部门间的共享互认和应用。全面开展工程建设项目审批制度改革，合理划分审批阶段，逐步实现统一的审批流程、信息数据平台、审批管理体系和监管方式，积极推行工程建设项目审批告知承诺制改革。对产业投资建设项目实行全流程、全覆盖改革，分类再造审批流程，开通重点项目行政审批“绿色通道”，大力推广多评合一、多图联审、区域评估等做法，探索开展“全链条代办”专业化服务。

深化“不见面审批（服务）”改革。规范化标准化推动同一

事项无差别办理，优化“不见面审批”事项的要素设置。持续推进“网上办”，以财税奖补集成服务改革为先导，凡与企业生产经营、群众生产生活密切相关以及办件量较大的审批服务事项“应上尽上、全程在线”。加快推进各类政务服务事项和税费减免、科技创新、财政补贴、职称评定等事项，以及关联的公用事业服务事项、行政事业性收费网上办理。

深化政务服务“一件事”改革。以“一件事”为牵引重塑服务流程。选择一批企业群众关注度高、办理量大的高频事项，以及涉及多部门、多层级、多事项的“一件事”，并将水、电、气、通信、有线电视等市政公用服务纳入，通过并联审批、信息共享、集成优化等手段，系统重构办事流程和业务流程。继续压缩审批承诺时限，探索办事“零材料提交”，实现线下一次上门、到一个窗口，线上只需上一个网、不见面。

第四章 全方位构建新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力，持续推动扩大内需，以“一带一路”统领，充分对接长三角区域一体化、淮河生态经济带、大运河文化带等重大国家战略，深度融入南京都市圈，积极主动融入国内大循环和国内国际双循环新格局，打造区域开放新高地。

第一节 持续释放消费潜能

积极培育消费新业态新模式。培育壮大“互联网+”消费新模

式，推动实体商业、农产品企业与电商、新媒体等合作，推广社交营销、直播卖货、云逛街等新模式。培育数字化生活新模式，实施4K进社区（农户）工程，力争实现高质量的广播电视“户户通”“优质通”。鼓励文体旅行业创新发展云旅游、云演出、云阅读、在线远程体育健身等线上营销新形态。拓展线上展览促消费，支持线上线下融合办展，开展绿色食品、老字号、智能终端产品线上展卖促销活动。积极培育做大旅游经济、夜间经济，鼓励发展体验经济、创意经济、共享经济等新业态，激活消费潜力活力。

专栏 3：积极发展体验经济

培育体验经济新业态，推进基于数字平台的云计算与农业融合发展，加大体验元素融入现代生态农业，打造一批农村田园综合体，培育壮大农业科技研发、观光旅游、休闲度假、餐饮娱乐、农事体验等服务业发展。鼓励制造业企业挖掘生产、制造、流通、研发等各环节体验价值，发展体验式营销，鼓励工业企业充分利用现有厂房、设施和设备，开发建设科研类、文化类、培训类体验经济项目。扶植体验式零售、文创（书店）、休闲（咖啡店）等新业态，利用虚拟现实等新技术新手段，构建线上线下融合、互动和分享发展模式，拓展消费新领域。

加快打造特色消费城市。强化城市功能建设，突出全域旅游和龙虾之都发展定位，建设特色消费型城市。大力开展质量提升行动，实施品牌发展战略，增强优质产品和服务供给。加快推进衣食住行等实物消费品质化发展，促进文旅休闲、健康养老、家政幼托、教育培训等服务消费提质扩容。支持餐饮、特色小店、商场、老字号等打造沉浸式、体验式消费场景，培育网红打卡新地标。支持布局网上办公、远程教育、线上医疗、在线娱乐等线上消费，拓展网络消费、时尚消费、智能消费、定制消费等热点。加快完善城乡融合消费网络，改善农村消费

基础设施和消费环境，进一步激发农村消费潜力。强化城乡要素对接流通，促进网络消费、智能消费等消费新业态向农村市场拓展，畅通优质农产品进城绿色通道。完善消费领域信用体系建设，以特色街区、旅游景区、商场、企业为重点，推行诚信经营和诚信消费。

专栏 4：优化现代商圈布局

优化全县商业空间布局，形成“核心商圈、社区商业中心、特色商业街区”为主体的实体商业中心。结合盱眙县域发展布局打造消费中心，加快推进国贸商圈上档升级；促进社区生活服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，拓宽物业服务，加快社区便民商圈建设；推动商业步行街改造提升，充分体现盱眙地方特色，完善消费业态，打造形成一站式综合性消费载体。

第二节 多方位拓展投资

激发民间投资活力。按照国家和省市部署，扩大民间投资市场准入，强化民间投资方向引导，加快疏通民间资本进入教育、健康医疗、养老、文化等民生领域存在的设立许可、土地使用、职称晋升、财税支持等突出堵点，鼓励民间资本通过政府和社会资本合作（PPP）、公建民营、民办公助等方式参与建设和运营。优化提升投资审批、融资协调和项目服务效能，进一步调动民间投资的积极性，提高民间投资质量和效益。创新投融资机制，拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资。

推进新型基础设施建设。超前部署下一代互联网，推进 5G 网络布局并普及商务服务。加快千兆高速光纤网络深度覆盖，推动移动通信网络、固定宽带网络接入能力均达到 1000Mbps。建设智能化信息通信网络，聚焦新型智慧城市、工业互联网、人工智能等领域，推进典型互联网应用 IPv6 升级，加快接入设

施软件定义网络、网络功能虚拟化（SDN、NFV）改造。推动工业以太网及工业无线网络覆盖经济开发区、宁淮特别合作区等重点园区。到 2025 年，基本建成“高速、移动、安全、泛在”的新一代信息基础设施，全县 5G 网络覆盖率达到 80%，实现对中心城区、重点中心镇、重点公共服务场所全覆盖。

积极推进融合基础设施建设。推进传统基础设施向融合基础设施转变，提升传统基础设施运行效率，实现高效率服务供给。积极推进电动汽车充电基础设施建设，有序布局城市充电服务网络。全方位推进智慧水利建设，建设空天地一体化的立体水文水资源监测站网体系，建设高度集成的水利大数据中心。集约建设城市综合信息载体，加快城市感知设施建设，完善城市智慧杆柱、智能管道等载体配套。

高标准推进水利设施建设。加强洪泽湖周边地区治理，提高区域防洪排涝能力。加强水库运行调度，提升防洪与水源供给水平。加强骨干工程建设，持续提升农村水利基础设施保障水平。重点实施大中型灌区改造，农村供水保障，农村生态河道建设，水土保持等工程。加强城市水利建设，提高城市防洪除涝标准。加快实施洪泽湖退圩还湖及骨干河道水生态治理工程，强化水系连通。

专栏 5：盱眙“十四五”水利规划工程项目

流域治理工程：洪泽湖周边滞洪区安全建设工程、行蓄洪区和淮干滩区居民迁建工程、盱眙淮干北堤及城根滩圩堤加固工程、中小型水库堤防加固工程、大中型水库移民后期扶持工程。

区域治理工程：中小河流治理工程、水库连通工程、抗旱应急工程、洪泽湖搬迁群众安置区基础设施建设工程、城东大沟综合整治工程、陈洼大沟综合整治工程、城南大沟综合整治工程。

农村水利工程：清水坝灌区续建配套与现代化改造工程、中型灌区节水配套改造与提档升级工程、农村供水保障工程、农村生态河道建设工程、水土保持工程、小型农田水利管护工程。

水生态建设工程：盱眙县洪泽湖退圩还湖工程、维桥河流域水环境治理项目、淮河干流综合治理生态廊道示范建设项目、水利风景区建设。

第三节 全面建设数字盱眙

积极发展数字产业。实施数字产业倍增计划，重点培育发展5G、工业互联网、大数据、人工智能、区块链等数字产业。深化大数据和人工智能的应用，结合数字工厂和智慧社区建设，培育众多应用场景。积极推动工业技术软件化，鼓励软件企业与制造业企业联动对接。在宁淮特别合作区、盱眙经济开发区等产业基础较好和发展条件优良的区域，布局一批数字产业发展园区或集聚区。加快发展平台经济、共享经济、租赁经济、新个体经济等数字经济新业态，丰富移动支付、无人零售、场地短租等数字经济新模式。

加快产业数字化转型提升。大力发展智能制造，加快推进生产装备智能化升级，实施工业互联网“入车间、连设备”工程，实现生产设备的广泛互联和数据互通，全面开展智能车间和智能工厂建设。大力发展智慧农业，加快数字技术在农业生产经营全过程的广泛应用。实施“互联网+”农产品出村进城工程，促进基于数字技术的冷链物流、农业观光、乡村旅游等涉农产业一体化发展。

建设数字政府。建设多层级大数据中心，推动政务信息系统全部上云，促进政务服务线上线下一体化发展，实现政务信息系统整合。建设覆盖村（社区）的新一代电子政务外网，构

建一体化大数据共享交换体系，推进数据归集和融合治理。运用大数据、人工智能、区块链等新技术，完善一体化政务服务、“互联网+监管”等平台，提升政府行政服务效能。完善移动政务服务模式，做强政务服务APP统一平台，加快全面推广，打造一批亲民实用、快速便捷的政务APP应用。推动县域社会治理要素数据化、治理数据标准化、社会治理多网融合，探索打通部门、镇街、园区、企事业单位之间的信息壁垒，促进数据赋能经济社会管理。到2025年，全县信息化发展水平指数达到市均水平以上。

打造数字社会。积极建设新型智慧城市，升级乡村数字基础设施，加快推进民生应用场景建设，加快智能终端推广应用，提高民生服务的便利化、普惠化。加快推动智慧审计发展。

第四节 持续加强开放载体建设

打造高能级平台体系。以盱眙经济开发区、宁淮特别合作区为龙头，以特色园区平台为支撑，加大优化整合力度，积极探索“一区多园”发展模式。夯实开发园区经济主战场地位，支持盱眙经济开发区争创国家级开发园区，打造引领全县产业发展的主引擎。推动各类园区平台特色发展、差异发展、联动发展，持续增强要素、项目集聚功能，形成经济高质量发展核心板块。

专栏 6：重点园区发展定位

经济开发区。围绕高端装备制造、电子信息、高新材料、动力电池等产业，发挥全县重大产业平台的引领作用，率先突破 50 亿元以上超大体量项目。大力发展科技创新、创业孵化、检验检测等生产性服务业，深化“两业融合”“产城融合”发展。序时推进“两清两治三维”工作，打造绿色、安全、可持续发展

环境。到 2025 年，实现生产总值达 210 亿元，实际使用外资 5 亿美元，实现外贸进出口额 8 亿美元，创建国家级开发区取得新突破。

港口产业园。加快推进港口码头、园区道路等基础设施建设，全力推动港口产业园 PPP 项目实施，积极推动蓝雁住工二期、志晟新型材料、粮食和物资产业园等重点项目开工建设，谋划招引一批大体量、高附加值、赋能型临港产业项目，有序推动功能优化，逐步推进港产城联动发展，打造淮河生态经济带上的重要物流节点。

天泉湖旅游度假区。健全区镇融合发展体制，天泉湖度假区、天泉湖镇采取“区镇合一”模式，共同推进旅游资源开发、运营与管理；形成全县创建工作机制，整合县内相关行政资源，实行保护性开发，统筹推进重大文旅康养项目建设，进一步加大旅游设施、景观提升投入，加强线上线下营销策划，提升运营能力和服务水平，全力争创国家级旅游度假区，打造成宁淮特别合作区的“高端服务区”。

凹土科技产业园。突出凹土产业发展特色，鼓励凹土新材料企业与终端应用产品企业开展合作研发，加快科研成果转化和龙头企业培育，建设具有全球影响力的凹土技术中心、国际最具权威的标准制定地。

理顺园区管理体制。探索赋予开发园区更大政策自主权、行政审批权，增强园区土地经营运作能力，提升产业项目投资吸引力。有序推进开发园区“去行政化”改革，因地制宜实施“管委会+公司”管理体制改革，加快招商、企业服务等功能市场化运作，推进投融资及人事薪酬制度改革。全面优化开发园区考核体系，对标国家和省市考评，推动园区补齐短板、进位争先。

提升园区承载能力。牢固树立“以亩产论英雄”导向，强化建设用地开发强度、土地投资强度、亩均产出效益等指标评价，推动园区低端低效产能退出和产业转型升级。完善水电气路等传统基础设施与 5G 网络、数据中心、创新平台等新型基础设施配套，提升安全、环保、科技、金融等服务水平，促进园区功能与产业发展需要相匹配，实现物理空间集聚向产业链条集群转变。

第五节 提升开放型经济水平

全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，重点在宁淮特别合作区加快复制推广自贸区先进经验做法，深入推进投资自由化便利化，建立健全外商投资服务体系，完善外商投资促进、项目跟踪服务和投诉工作机制，精准加大外资支持力度，营造对外国投资者更有吸引力的投资环境。加大日韩及欧洲外资招引力度，围绕工业主导产业，瞄准行业领军企业、龙头基地项目，提高外资数量、规模和水平，引导外资重点投向高新技术和高附加值的先进制造业项目，医疗、金融、教育、健康养老等高端外资服务业项目以及休闲农业等现代农业项目。

第六节 打造一流营商环境

优化提升政务服务。全面建立产业投资建设项目代办帮办制度，推行提前介入、并联审批、网上审批等做法，组建专业化代办队伍，为企业提供接洽、联系、申请、办结等全流程、精准化的服务。创新服务方式，推动政务服务向基层延伸，规范推进镇（街道）、村（社区）实体服务大厅建设，形成“集中办理、一站式办结”模式，推动智慧政务大厅建设，对企业和群众办事实行“一窗受理、集成服务”，实现“一窗通办”。提升“互联网+政务服务”水平，依托江苏政务服务网，建立完善基层“互联网+政务服务”体系，推进政务服务线上线下“一张网”融合发展。按照“清单之外无审批”要求落实完善中介服务清单、公共服务清单、责权清单、监管事项清单四项清单制度。规范行政

许可，对已经取消、调整行政许可权限事项，以及实行告知承诺、区域评估等便利化措施的行政许可等政务服务事项，应当制定相应的事中事后监管措施，政务服务管理部门应当对实施行政许可和政务服务便利化规定的情况进行评估。

加强市场主体保护。保障企业平等获取生产要素和政策支持。健全完善透明高效的政府采购和招投标制度，依法保障各类市场主体平等参与招标投标活动和政府采购活动的权利。严格落实国家减税降费政策和省市减轻企业负担的措施，严格规范涉企收费，减轻企业负担，做好政策宣传和辅导。规范涉企收费事项。实施公共资源交易目录清单管理，全面推行公共资源交易全程电子化、无纸化交易，优化交易规则、流程、服务和监管，降低企业交易成本。加强知识产权保护，加大知识产权违法行为惩戒力度，建立健全知识产权快速协同保护机制，完善知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权援助机制。

完善市场服务体系。建立畅通有效的政企沟通机制。积极构建“亲”“清”新型政商关系，健全领导干部挂钩联系企业制度。建立常态高效的市场主体意见征集机制，创新政企沟通机制，创新采用企业家微信群、企业家沙龙、企业信息直报制度等沟通方式。建立便利、畅通的渠道，受理有关营商环境的投诉和举报，进一步完善企业诉求受理处置和研判机制。深化投资促进服务，加大对高新技术产业、战略性新兴产业、资源禀赋优势产业、绿色高端产业等的支持力度，完善重大投资项目跟踪服务机制，推动优质资源向优势企业集聚。

第七节 构建现代综合交通运输体系

完善交通基础设施布局、优化交通运输组织管理，提升交通运输服务水平，构筑布局合理、能力充分、衔接顺畅、高效便捷、安全环保的现代化综合交通运输体系。到 2025 年，基本建设“内部出行通畅、对外联系便捷、内外衔接顺畅”的现代综合交通运输体系。

加快推进公路联络网建设。推进盱明高速等建设，建成干线内环即 331 省道盱眙绕城段和 344 国道盱眙城区段合围的闭合环线和旅游外环，形成县城至官滩、马坝、穆店、天泉湖、河桥、管仲和鲍集“六射”交通格局，由县城连接建制镇和重要园区，保证镇街和城区的快速连接，全部按照一级公路标准改造。高质量推进县乡道路建设，加快建设最美农村公路，着力打造一批乡村生态景观廊道，到 2025 年具备条件的县道等级全部达到三级及以上，乡道的技术等级全部达到双车道四级及以上标准并实现“路桥同宽”，打造一批“美丽农村路”样板路。

专栏 7：“三高、两环、六射、多联路网布局”

“三高”：宁淮高速+新扬高速+盱明高速。

“两环”：干线内环(淮河大桥+G344 山水大道+S331 南绕城+G235 明光段)；旅游外环（S330+沿洪泽湖+盱眙四桥+S601+G205）。

“六射”：北向，老子山—S330（官滩）；东北向，洪泽-S330 与 G344 连接线（维桥、观音寺）；东向，马坝、金湖—G344（维桥、马坝）；南向，来安、南京—G235（桂五、天泉湖）；西南向，明光—S331（河桥、仇集）；西北向，宿迁、徐州—G235（管仲、鲍集）。

“多联”：对内形成“畅通循环的县乡道”路网，主要镇 5 分钟内进入干线路网，30 分钟内到达县城；打通断头路、不走回头路，形成循环路。

完善交通场站布局。完善县域三级客运枢纽体系。加快建设公交换乘枢纽、停车场、保养场、首末站、调度中心、加气

（油）站和充（换）电站等设施，提高公交车辆运营服务水平。归并城镇公交经营主体，实现城乡客运一体化目标，提升城乡客运服务水平。

大力发展航运建设。结合港口产业园建设，提高航道标准，加快推进沿淮河物流通道建设，全面支撑县域江海河联运和水陆联运发展。推进溜子河淮河镇段、溜子河鲍集镇花园嘴段、冯港河、黄龙河、宝积山河、管仲河、官滩三墩排涝沟、黑泥河等岸线建设。强化与南京港、太仓港、扬州港等沿江主要港口的合作，加快推进江海河联运以长江为主线，上达重庆、下达上海的集装箱物流通道。

积极推进铁路等建设突破。积极利用长三角一体化发展、淮河生态经济带战略，争取将沿淮铁路（金湖至蚌埠或泗洪至天长段）纳入国家“十四五”及相关铁路网规划。争取在宁淮高铁天长站和合新铁路泗洪站之间建设高铁连接线，途径盱眙设立站点，助推宿迁经盱眙快速进入南京。抓住宁淮特别合作区建设的机遇，结合南京市域近郊铁路规划，争取将宁天城际轨道 S8 线从葛塘站北延经宁淮特别合作区至盱眙县城。积极推进通用机场建设。

第五章 打造现代绿色产业高地

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚持特色化、高端化、智能化、市场化导向，补短板与锻长板相结合，突出数字化引领、撬动、赋能作用，持续推动经济发展质量变革、效

率变革、动力变革，加快建设具有高度竞争力的特色化现代产业体系，积极打造南京都市圈北翼绿色产业高地。

第一节 高质量打造先进制造业集群

构建“3+N”制造业发展新体系。对接长三角世界级产业集群打造，深化宁淮特色产业对接合作，培育盱眙地标产业集群和重点产业集群。围绕打造南京都市圈北翼产业高地，重点发展高端装备制造业、新材料产业、新能源电池产业，超前布局人工智能、增材制造、生物技术和生命科学等先导产业，形成一批各具特色、链条互补的战略性新兴产业增长引擎，构建完善“3+N”制造业产业体系。围绕“3+N”制造业发展体系，深入实施重大项目招引、龙头企业培育、产业转型升级、品牌品质提升工程，推行产业链“链长制”，加快产业建链强链补链固链步伐。实施产业基础再造工程，巩固夯实实体经济根基，提升产业链现代化水平。到 2025 年，三大主导产业实现产值 300 亿元，初步形成特色鲜明、具有区域影响力的先进制造业集群。

专栏 8：“3+N”制造业产业发展方向和重点

高端装备制造业。把握装备制造业高端化、智能化、自主化、服务化、开放化的趋势，以高端突破、智能转型为主线，积极谋划高端装备价值链、打造产业链、部署创新链和配置资源链，全面推进传统装备产业改造升级与新兴装备产业培育发展，加强精益制造等细分领域高端装备自主研发、设计、制造及系统集成，打造南京都市圈重要的高端装备制造产业配套协作区。钢管轴承产业领域，发挥金舟科技、健力钢管、保利钢管等龙头企业引导作用，按照“集聚发展、特色发展”原则，沿钢管精加工和有色金属加工等方向纵深发展。强化“新兴轴承之都”品牌影响力，针对产业链薄弱环节，着力招引汽车零部件等钢管轴承下游产业，促进钢管轴承产业集聚发展，打造钢管轴承研发、制造基地。电子电器产业领域，聚焦电子元器件、光电子产业、信息终端制造等重点领域，打造新一代电子信息制造基地，支持宇特光电、跃马轮毂加快上市步伐。到 2025 年，高端装备制造产业实现产值 100 亿元左右。

新材料产业。瞄准新材料产业前沿领域，不断延伸新材料产业链条，构建自主创新能力强、规模较大、产业配套齐全的新材料产业体系。在凹土科技产业园、宁淮特别合作区等重点板块，聚焦产业细分领域，规划建设特色新材料产业基地。凹土新材料领域，积极推动低品位凹土资源高值化利用关键技术开发与应用，推动低品位凹土由“资源优势”向“经济优势”转变；重点推动生物凹土材料开发与应用，加强中科院兰州化学物理研究所、南京农业大学等高校院所与神力特、安佑等企业开展产学研合作，开发霉菌毒素吸附剂、无极抗菌剂、纳米功能载体等，打破国际垄断；鼓励开展生态环境材料、传统化工关键替代材料、绿色增韧补强材料、石油化工用催化材料以及光、电、磁、热等功能纳米材料开发与应用，着力提高凹土资源高质化利用水平，打造具有国际领先水平的凹土新材料研发制造高地。高端磁性材料领域，发挥中科院院士领衔的高性能非晶微晶软磁粉芯和高性能稀土永磁材料等项目引领作用，提升低镍、低钕烧结技术和表面防护新技术，开发耐高温、高磁能积、高矫顽力性能的磁材产品，打造国内领先的高端磁材料产业集群。光学膜材料领域，发挥富鑫新材料、林兴光学等龙头企业带动作用，促进光学膜材料产业集聚化、高端化、差异化发展，提升PE薄膜制备技术、精密涂层技术，推动光学膜技术产业链集聚，打造具有国内先进水平的光学膜材料生产基地。加快准化电子及双氧水项目建设进度，成为新材料的另一个增长点。到2025年，新材料产业实现产值100亿元左右。

新能源电池产业。重点推动铅酸电池、铝电池及设备制造等新能源产业发展，发挥超威、新春兴等上市公司辐射带动作用，在培育壮大现有铅酸动力电池的基础上，延伸产业链条，同时积极招引行业骨干企业，开发高能量密度、长寿命以及高安全性、低成本的正负极材料、电解液、隔膜材料等锂电新材料产品，打造锂电新材料新高地。到2025年，动力电池产业实现产值100亿元左右。

先导产业。抢抓全球科技产业变革和国内经济转型机遇，立足盱眙在南京都市圈和长三角城市群中的特色分工定位，适度布局人工智能、增材制造、生物技术和生命科学等未来产业。强化新技术、新经济、众创基因的选择、导入、培育，促进新要素、新经济、新空间的跨界融合，涵育盱眙经济新动能，塑造盱眙未来产业新优势。

推进传统制造业提质增效。强化传统制造业在基础技术、生产能力等方面的比较优势，进一步补齐核心技术方面的短板，发挥优势，谋求发展，着力培育劳动生产率、供应链效率等方面的新竞争优势。积极向有共同技术基础的新材料、新工艺方向转型，积极投入与主营业务相关的技术研发。抢抓国家战略实施和区域一体化机遇，在参与国内国际大循环的过程中，探索传统制造业转型升级的方向与路径。

专栏9：传统制造业产业发展方向和重点

食品产业。重点发展基础农副产品精深加工、地方特色食品加工、品牌及休闲食品加工、营养与保健食品制造，构建具有盱眙特色的现代食品产业集群。依托“龙虾香米”等品牌优势，发挥三特米业、景山米业等骨干企业带动作用，提升优质米、面、油产品生产能力，着力引进、开发方便面、传统糕点等高附加值精

深加工产品；依托盱眙畜禽产量、品质优势，发挥拾分味道、温氏畜牧、正邦等骨干企业带动作用，提高冷鲜肉、速冻方便肉制品等比重，着力引进开发休闲食品等高附加值精深加工产品；依托优质水产品资源，发挥盱眙龙虾集团、泗州城等骨干企业带动作用，提高水产品加工水平，发展风味鱼制品、即食龙虾等高附加值精深加工产品。到 2025 年，食品产业实现产值 40 亿元左右。

纺织服装业。抓住对行业发展带动作用明显的新材料、新技术、新工艺开发和应用等关键环节，优化产业、产品结构，淘汰落后产能，推动纺织产业结构调整 and 转型升级。抓住国内纺织产业优化重组、提档升级和战略转移契机，建设纺织服装产业园区，引进工艺先进、技术一流、设备领先、环保达标、没有污染的 5G 智慧印染企业为园区内纺织企业配套，健全、延伸和完善纺织产业链条，全力提升高附加值化纤产品、棉纺产品和毛纺产品的生产比重，大力发展高档服装、装饰用纺织品和产业用纺织品，全力做大做强纺织服装产业。着重提高先进技术的应用与设计开发水平，开发品牌服装、特种服装，研制开发生态、保健服装，打造一批国际、国内知名品牌。加快发展家用和产品用纺织品，形成从原料、研发、生产和营销的完整产业链。到 2025 年，纺织服装产业实现产值 100 亿元左右。

建材业。发挥博思通、华石建材等水泥、混凝土规模效益明显的行业优势骨干企业，以技术、管理、资源、资本、品牌为纽带，加快联合重组、淘汰落后、“上大压小”和技术改造。支持建材企业发展精深加工制品，发展装配式制件，提高产品附加值和技术含量。重点发展具有安全、环保、节能、降噪、防渗透等功能的新型建筑材料及制品，满足绿色建筑发展需要。到 2025 年，建材产业实现产值 30 亿元左右。

做强优势产业链。调研梳理高端装备制造、新材料、新能源电池等重点产业发展现状，全面掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键共性技术、制约瓶颈等情况，掌握重点产业的垂直供需链和横向协作链，收集协作配套信息，做好规模以上企业需要配套产品及上下游延伸产业的数据库，研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项，精准推进重点产业链协同发展，逐步打造纵向成链、横向成群、区域大循环的、具有综合优势的制造业优势集群。

图 3 动力电池产业图谱

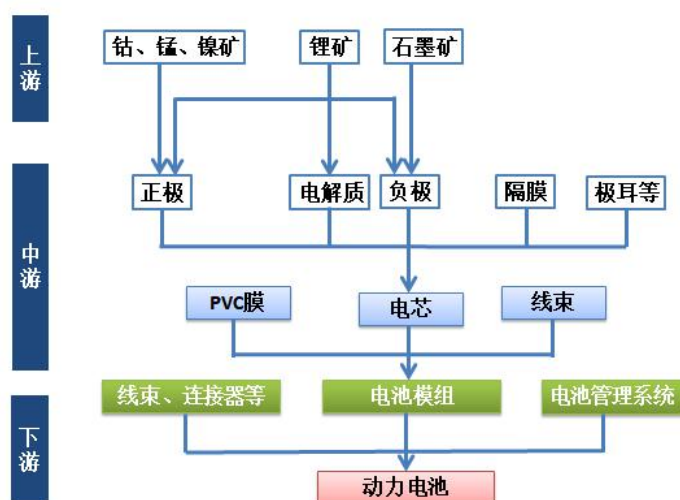
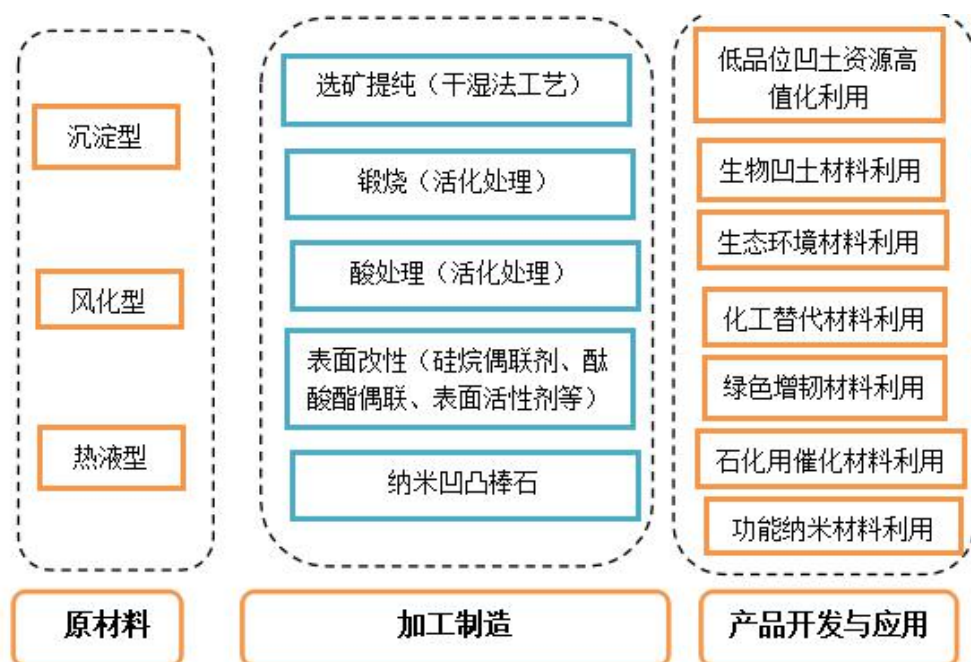


图 4 凹土新材料产业图谱



推进制造业高端化融合化发展。大力支持企业实施技术改造，加快制造企业关键工序、核心装备升级换代，推进机器换人、智能改造。加大研发和标准引领力度，深化产品品牌培育，

支持制造型企业创建自有品牌，提高产品附加值。发展服务型制造，加快工业互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术与制造业深度融合，鼓励制造企业发展共享制造、个性化定制、系统集成及整体解决方案等业务，加速制造型企业从提供单一产品向提供“智能产品+增值服务”转变。全面实施产业技术创新工程、企业技改工程，加快以智能设备替代人工的技术改造，统筹推进传统产业改造升级。

培大育强制造业骨干企业。围绕提升主导产业供应链、产业链稳定性和竞争力，加快培育一批具有自主核心技术的“链主”型企业、头部企业，重点引进具有综合竞争优势的资源整合型平台企业。充分发挥创新引领支撑作用，营造更加有利于中小微企业发展和创业创新的环境，健全扶持和保障中小微企业发展的政策法规体系，强化“专精特新”中小企业培育力度，打造一批细分市场“隐形冠军”和产业链“配套专家”。依托特色载体和产业发展联盟，构建产业链上中下游、大中小企业融通发展新生态，鼓励通过龙头企业带动产业链相关中小企业在设计研发、生产制造、市场开拓、品牌建设、供应链金融等领域深度融合、协同发展，形成“龙头企业+孵化”的共生共赢生态。积极推进制造企业与生产性服务企业的资源整合和业务融合，促进供应链系统高效运作。到 2025 年，三大主导产业 10 亿元级、30 亿元以上企业达到 15 家、3 家，每年培育市级及以上小巨人企业和“专精特新”中小企业各 1 家以上。

第二节 高水平构建现代服务业集群

大力发展特色优势服务业。按照高质量发展和服务业提档升级要求，围绕打造南京都市圈北翼服务业发展新高地目标定位，推动生态文旅、养老养生、生命健康等优势特色服务业做大做强，加快科技服务、现代物流、金融服务、电子商务等生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸，推动现代商贸、家庭服务等生活性服务业向高品质和多样化升级，构建系统高效的现代服务业结构体系，形成一批服务经济特色和亮点，努力打造盱眙服务经济品牌形象。

专栏 10：特色服务业发展方向和重点

养生养老业。发挥金陵天泉湖养老社区的示范带动作用，延伸康体健身、养生养老产业链条，打造盱眙“山水颐养胜地”健康养生品牌。推进县医院医养中心建设，引进一批新型养生养老品牌项目，持续提升盱眙养生养老高质量供给水平。积极参与打造长三角跨区域养老生活圈，在服务标准互认、智慧养老、产业协同发展等方面开展合作。招引、培育养生养老行业专业人才，充实产业人才供给。建立职业技能等级与养生养老服务人员薪酬待遇挂钩机制和养生养老服务人员继续教育制度，稳定养生养老从业人员就业。逐步把盱眙建设成为本地老年人需求得到充分满足、乐享天年，外来老年人体验休闲度假、流连忘返的养老胜地。到 2025 年，养生养老产业实现增加值 80 亿元左右。

生命健康业。深度融入南京都市圈生命健康产业布局。依托南京江北新区国家健康医疗大数据中心和国家新药转化示范区的利好，发挥盱眙毗邻南京都市圈的地利之便，借助南京丰富的生物医药资源，策应巨大的健康消费需求，强化与南京江北新区的产业衔接，既深度融入又错位发展，加大生命健康产业项目招引建设。丰富健康服务新业态。大力发展健康体检、健康咨询、疾病预防等服务，规范发展母婴护理、养生美容等服务市场，积极发展心理健康、专业护理、母婴照料服务，完善家庭医生签约服务筹资和付费机制，支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价等，布局完善大健康产业链。发挥山水优势，结合体育产业、大众体育发展，积极发展体育健身业，打造长三角知名的体育健身高地。到 2025 年，生命健康业实现增加值 50 亿元左右。

现代物流业。依托盱眙经济开发区、宁淮特别合作区、港口产业园等重要发展平台，发挥物流龙头企业引领作用，重点实施港口产业园、全球龙虾交易中心等项目，大力发展仓储物流、电商物流、供应链物流等物流业态，推动传统物流向现代物流转型，力争建成南京都市圈北部、淮河生态经济带物流网络的重要枢纽。积极推进农村物流体系建设，完成全县 280 个农村物流网点，县、镇、村三级农村物流网络架构，基本形成城乡一体化的物流服务体系。推广定时、定点、定线的农村物流“货运班线”专线 3-5 条，开展县至镇街、沿途行政村的双向货物运输配送服务，实现农村物流各类物资“最后一公里”和“最初一公里”的有序集散和高效配送。大力发展粮食仓储物流，发挥内河港区位优势，加快建设和完善物流基础设施，引入大型物流项目和专业物流企业，鼓励冷链物流发展，发展盱眙县特色产业配套物流服务。到 2025 年，现代物流业实现增加值 100 亿元左右。

现代商贸业。以完善城市功能和满足居民消费需求为导向，完善城乡商贸布局体系，有序推动现有商圈提质增效，深化互联网与商贸融合发展，加速传统商贸转型升级。认真做好“盱眙老字号”评选认定、挖掘、培育和保护工作，支持传统商贸企业向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型。推动文商旅联动发展，加速促进商贸与商务、会展、旅游、文化、体育等产业融合发展，打造一批文商旅联动示范项目，着力扩大外来消费比重。到 2025 年，社会消费品零售总额力争突破 300 亿元。

科创服务业。重点围绕高端装备制造业、新材料产业、新能源电池产业和智能制造等重点产业发展需求，加快科技服务产业集聚、科技服务机构集中和科技服务功能集成，提升科技服务市场化水平和竞争力。加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、科技金融、检验检测认证、科技咨询、知识产权等科技服务业，建成符合盱眙科技创新发展需求、覆盖科技创新全链条，特色突出、投入多元、布局合理的科技服务体系。到 2025 年，科技服务业实现增加值 15 亿元左右。

金融服务业。围绕推动金融更好地服务盱眙实体经济发展总目标，建立具有适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。积极创建盱眙县金融服务乡村振兴示范区，创新银行内部信贷管理机制和金融产品，发挥“青年创业贷”“富民创业贷”“大棚种植贷”“凹凸土科技贷”“虾稻（莲）共生贷”“都梁一家亲”等信贷产品作用，探索引入种子基金、天使基金，有效推进企业分类帮扶。持续改善金融生态环境，推进金融生态优秀县、信用村、信用小区、信用企业创建工作。

电子商务业。依托盱眙龙虾品牌优势、农副产品特色和山水旅游文化特质，全面实施互联网产业招商，大力发展电子商务，完善电子商务配套体系建设。全力打造电子商务产业园、土特产品电商园、高端装备电商园、生态农产品电商园和盱眙龙虾电商平台、掌上盱眙电子商务平台、互联盱眙网络平台，形成具有盱眙特色的电子商务新格局。到 2025 年，实现电子商务交易额 10 亿元，电商从业人数达 3 万人左右。

加快完善现代服务业体系。强化生产性服务业对产业转型升级的支撑作用，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延

伸，积极培育发展以科技服务、商务服务、金融服务、人力资源服务等为重点的生产性服务业，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。紧跟制造业融合发展和制造业服务化要求，布局发展大数据服务、工业互联网应用、全产业链工业设计、现代供应链管理等新兴业态，培育一批先进制造业和现代服务业深度融合发展试点。大力发展楼宇经济和平台经济，着力提升城市的现代化、国际化商务服务功能。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加强健康、养老、育幼、文化、体育等公益性、基础性服务业供给。把握后疫情时代服务业转型发展趋势，大力支持社区电商、网络订餐、无接触配送等“新零售”业态发展，推动远程医疗、在线教育、协同办公等服务广泛应用。

第三节 增强现代农业核心竞争力

发展壮大特色现代农业产业。围绕“2+2”现代农业主导产业，做强生态虾稻、做大高效园艺、做优休闲农业、做精数字农业。以建设国家粮食等农副产品保供基地为引领，全力守好农业稳产保供底线，确保粮食、蔬菜、生猪和水产品等重要农副产品供给，保证粮食产量、生猪出栏量高位运行。积极发展“特优高效种植、特种健康养殖、特色生态休闲”三大特色农业产业，龙虾、稻米、生猪、家禽、蔬菜等优势主导产业品牌影响力更加彰显。建立县域高效优质产业培育清单，加大建链、补链、强链、延链力度，打造特色农业产业链，实现全产业链发展，促进盱眙县由“农业大县”向“农业强县”的转变。

专栏 11： 特色现代农业发展方向和重点

龙虾产业。深入实施基础再筑牢、产业再融合、品牌再做强、效益再提升“四大行动”，推动龙虾产业“二次创业”，引导盱眙龙虾全产业链升级，巩固提升全国龙虾产业排头兵地位。依托沿洪泽湖大道 10 万亩虾稻共生省级现代农业产业示范园、盱马路沿线 2 万亩虾稻共生示范区等重点板块，提升龙虾养殖规模、质量。发挥泗州城、江苏祥源、盱眙许记味食调料等龙头企业示范引领功能，提升龙虾加工企业规模化品牌化水平。放大盱眙龙虾品牌效应，支持盱眙龙虾产业集团、红胖胖龙虾、於氏龙虾等盱眙本地龙虾品牌店拓展市场。加快龙虾小镇、龙虾大市场、龙虾监测中心和龙虾博物馆建设，积极推进龙虾产业一二三产融合发展。对虾稻共生种养、繁养分离科技研发、盱眙龙虾香米生产、龙虾深加工企业、盱眙龙虾及龙虾香米宣传等经营主体实施扶持奖补，促进产业提质增效，实现龙虾产业倍增。争取龙虾产业发展国际大会在盱眙举办，进一步提升盱眙龙虾知名度和带动力。到 2025 年，全县龙虾产业总产值达到 200 亿元，建成全国最有成果的龙虾技术研究中心、全国最大的龙虾苗种繁育中心、龙虾生态养殖示范基地、龙虾集散中心和龙虾品牌输出中心。

优质稻米。加强虾稻共生田块基础设施建设和改造，推广“一稻三虾”生产规程，推行繁养分离和错峰养殖模式，加快“盱龙香 1 号”等优质水稻品种认定和推广，提升综合产能和效益。

高效园艺。制定扶持奖补政策，推动设施蔬菜、花卉苗木、经济林果等产业发展，推广碧根果立体种养模式。对标省级园艺作物标准园创建要求，加快推进标准化园艺基地建设，积极提高园艺生产的设施化、标准化、机械化水平，打造一批融观光、体验、商务、休闲等功能于一体的高效园艺精品园。到 2025 年，全县高效园艺建成面积达 35 万亩，建成天泉湖黄桃、河桥中药材、马坝西瓜，淮河蔬菜、黄花塘茶厂等一批产业特色鲜明的现代高效农业园区。加快推进碧根果立体循环种养，进一步加快黄花塘茶场升级改造工程。

健康畜禽。加快推动畜禽转型升级，发展规模养殖，全面提升淮安温氏畜牧、淮安汉世伟、正邦、桂柳、天邦拾分味道等畜禽龙头企业示范带动作用，加强畜禽规模养殖场标准化建设，推广生态养殖模式，全面提升生猪、家禽养殖设施化、标准化水平，打造健康畜禽产业强县。扎实做好生猪稳产保供，加快省级绿色食品示范园、温氏食品产业园建设，提高生猪出栏就地转化率，提升肉制品深加工能力。到 2025 年，全县畜禽规模养殖比重达到 87%，完成农业农村部畜禽养殖标准化示范场和省级畜牧生态健康养殖示范场创建任务。

引导特色农业结构调整优化。围绕生态虾稻、高效园艺等主导产业，调整农业生产结构、产品结构，相对集中，连片布局，构建一村一品、一镇一特的产业格局。全力守好农业稳产保供底线，确保粮食、蔬菜、生猪等重要农产品供给，优先发展特优高效种植，重点发展优质稻米和绿色蔬菜，确保粮食种

植面积稳定在 221 万亩左右，建成优质稻米产业示范基地 63 万亩。大力推进高标准农田建设，“十四五”期间，新建高标准农田 35 万亩以上，新建高效节水灌溉农田 5 万亩。到 2025 年，高标准农田比重达 75%以上。发挥盱眙县现代农业产业园引领作用，建设虾稻产业集聚带，形成环洪泽湖大道高效生产核心区、盱马路科技示范核心区，以农产品生产供给、生态环境养护、示范辐射带动、农业休闲观光等为主要功能，建成国内一流的绿色虾稻共生区、特色生态农业区、农产品加工物流区。

大幅提升农产品质量与品牌。实施农业品牌提升行动，持续做大做强“盱眙龙虾”国家地理标志产品品牌以及“盱眙龙虾香米”“五大名牌龙虾调料”“鲍贡蟹”“盱眙水库鱼”“雨山茶叶”“马坝西瓜”等知名农产品品牌，提升品牌对农产品的增值效应。深入挖掘地方特色产品资源，支持申报地理标志农产品，对通过认证的地理标志农产品给予奖补，支持地理标志农产品提升品质、扩大规模、提高市场影响力。鼓励有条件的企业积极参与地方标准、团体标准的制修订，开展农业标准化试点示范创建。支持加强绿色优质农产品基地建设，发展绿色有机农产品，到2025年，绿色优质农产品比重达75%以上。创新“田间到柜台”模式，完善农产品质量检测、安全追溯、安全监管体系，促进规模农业生产主体追溯覆盖率达到80%以上，创成省级以上农产品质量安全县。

推进农村一二三产融合发展。立足农业基础功能，结合盱眙食品产业精深加工发展，大力开展农产品加工项目招大引强，

推动现有农产品加工集中区提升扩容，加强农产品加工基地建设。大力发展农村电子商务，建设农村电子商务公共服务中心和快递物流园区，拓宽农产品出村进城渠道，到 2025 年，农业电商网络零售额突破 150 亿元。挖掘农业多种功能，推动农业与休闲旅游、饮食民俗、文化传承、教育体验、健康养生等产业的嫁接融合，围绕“乡村旅游、健康养生、农事体验、生态文明、科普教育、农耕文化”等主题进行差异化布局，加强农业公园、休闲农业园区、休闲渔家、乡村民宿建设，培育一批休闲观光农业精品品牌。加快发展外向型农业，打造进出口农产品加工及供应链物流基地，建设一批规模化、标准化、规范化的出口农产品示范基地，积极拓展农产品国际市场。加快农村一二三产业融合发展先导区建设，积累可复制、可推广的经验。

培育壮大新型农业经营主体。发挥农民专业合作社和家庭农场作用，加强农民专业合作社规范化管理，鼓励组建合作联社和家庭农场联盟，实现抱团发展和合作联营。鼓励引进各类职业经理人，提高农业经营管理水平。强化龙头企业带动作用，支持农业龙头企业采取“企业+基地+农户”“企业+家庭农场+合作社”等多种形式，形成产加销一体化产业链，完善利益联结机制。到2025年，纳入省以上名录管理合作社80个以上，新增市级以上示范家庭农场60家，国家级农业龙头企业达3家。支持农村集体经济组织牵头组建土地股份合作社，引导农户以土地经营权入股，实行“保底收益+按股分红”。支持农村集体经济组织依托或整合农业社会化服务组织，为农户提供“一站式”农业生

产社会化服务。加强新型主体培育与新型职业农民培训紧密衔接，注重农技、农机、农经人才培养，打造富有活力、创新力和竞争力的新型农业从业群体。

第四节 大力提升产业链供应链现代化水平

围绕提升主导产业供应链、产业链稳定性和竞争力，加快培育一批具有自主核心技术的“链主”型企业，重点引进具有综合竞争优势的资源整合型平台企业。以产业精准分析为基础，围绕构建产业链上下游的重要环节，精准招引产业链引擎性项目。充分发挥创新引领支撑作用，培育更加有利于中小微企业发展和创新创业的沃土，健全扶持和保障中小微企业发展的政策法规体系，强化“专精特新”中小企业培育力度，打造一批细分市场“隐形冠军”和产业链“配套专家”。依托特色载体和产业发展联盟，构建大中小企业融通发展新生态，鼓励通过龙头企业带动产业链相关中小企业在设计研发、生产制造、市场开拓、品牌建设、供应链金融等领域深度融合、协同发展，形成“龙头企业+孵化”的共生共赢生态。充分发挥制造业对服务业发展的基础作用，有序推动双向融合，促进有条件的制造企业由生产型向生产服务型转变、服务企业向制造环节延伸。优先发展服务型制造，促进有潜力的制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，建立产品、服务协同盈利新模式。鼓励有条件的制造企业向设计咨询、设备制造及采购、施工安装、维护管理等一体化服务总集成总承包商转变。支持领军制

造企业“裂变”专业优势，面向全行业提供市场调研、研发设计、工程总包和系统控制等服务。积极参与南京都市圈、长三角区域一体化建设，培育多元化应用场景，注重产业关联和优势互补，推动共建产业链、共享价值链。

第三篇 彰显宜居宜游品质，精心扮靓美丽盱眙

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以优化空间布局为基础，以改善生态环境为重点，以绿色可持续发展为支撑，以美丽宜居城市和美丽田园乡村建设为主抓手，持续优化县域空间布局，抓好城市形象和能级提升、农村环境整治和农房改善，打造清新、自然、疏朗的城市气质和留得住记忆、记得住乡愁的乡村特质，把盱眙建设成为魅力彰显、近悦远来的美丽山水名城。

第六章 建设美丽山水绿都

第一节 优化县域空间格局

完善国土空间规划体系。在资源环境承载力和国土空间开发适宜性“双评价”基础上，合理布局生态、农业、城镇空间，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。加强土地用途管制，实行最严格的耕地保护制度，用好增量、盘活存量、留有弹性。发挥自然资源和空间规划管理合一的体制机制优势，逐步建立完善国土空间规划体系并监督实施。

实施土地征收成片开发。根据《土地管理法》和自然资源部《土地征收成片开发标准（试行）》的有关要求，编制土地征收成片开发方案，规范土地征收，提高土地节约集约利用水平，促进区域协调、城乡融合发展；统筹推动城乡各类空间资

源有效保护、有序开发、弹性利用、突出特色，促进城镇之间发展要素高效流动，形成保护有力、功能互补、特色鲜明、布局合理的有机整体，守住发展和生态“两条底线”，引导城镇发展由外延式扩张向内涵式提升转变。

	专栏 12 土地征收成片开发片区一览表				
序号	片区名称		土地坐落	片区定位	片区新增用地规模（亩）
1	盱眙经济开发区		太和街道漫岗、友法、太和等社区	打造机械、电子集中片区	4850
2	恒大温泉		盱城街道新华居委会、赵岗居委会、新湾居委会等	打造盱眙康养中心	1500
3	盱眙港口产业园		古桑街道磨涧村等	打造现代物流服务片区、特色产业集聚片区	2400
4	盱眙经济开发区凹土科技园		太和街道三塘社区，古桑街道关帝村、古桑居委会、白虎村、古桑原种场等	凹土中高端产品生产中心片区	2300
5	宁淮特别合作区		黄花塘镇新铺村、民田村、旧铺居委会等	打造深化产业、民生等领域对接合作，融入南京都市圈发展片区	3700
6	盱眙绿色食品产业园		盱城街道严岗居委会，穆店镇桃园村等	打造特色农业产业园片区	800
7	马坝镇工业集中区		马坝镇蔡庄村、石桥村等	打造物流集中区，提升城镇化水平	650
8	铁山寺		天泉湖镇天泉湖社区、陡山村、古城居委会等	打造国家级景区	1600
9	县中心城区	十里营	盱城街道新湾居委会等	旧城改造、保障房建设集中区	1200
10		龙 泉	盱城街道沙岗居委会、石牛居委会等，盱眙县林场古桑分场等	打造盱眙卫生服务中心片区	800
11		二环路	盱城街道石牛居委会等	城镇发展集中区	500
12	河桥镇黄龙		河桥镇黄龙村等	城镇发展集中区	500
13	桂五镇灵山		桂五镇林山村等	打造特色旅游集中区	1000
14	黄花塘枣园		黄花塘镇枣园村	一二三产融合发展	500

15	鲍集安置集中区	鲍集镇朱巷村等	公益事业及安置集中区	500
16	管仲特色农业产业园	管仲镇芮圩村、姬庄村等	打造特色农业产业园	400
17	穆店镇八仙台	穆店镇七星村，盱眙县林场八仙台林场等	打造国家级景区	500
汇 总				23700

提升国土空间开发利用效率。根据全县资源环境综合承载能力和经济社会发展战略，统筹区域、城乡发展，强化国土空间开发“五量”管控，推进城市功能配置、空间布局和基础设施的统筹衔接，加强分类指导，对不同类别产业项目实行差别化市场准入政策。健全国土空间用途管制制度，对国土空间分区分类实施用途管制，综合考虑项目类型、用地规模、环保要求等要素，以审批、核准、备案、监测监管等为管制手段，实现全域、全要素、全过程用途管制，提高管理弹性。全面推进实施国土空间监测预警和绩效考核机制，建立国土空间开发保护制度，构建国土空间规划实施“互联网+监管”体系，加强动态监督预警，对国土资源过度开发、粗放利用和突破规划控制要求的行为进行预警。

第二节 优化山水名城核心区空间

围绕打造江淮平原山水文化休闲名城、南京都市圈北部门户城市主城区目标，基于全县空间现状布局、城市功能配套情况，规划形成“核心集聚、三轴生长、廊带延伸、多片共生”的空间结构。“核心”指城市中心，依托现状国贸商圈，通过转型升级传统业态，培育高端商贸商务、休闲体验、教育培育、文

化创意、楼宇经济等新业态新模式，全面提升中心城市集聚度、竞争力，构建城市高品质生活服务功能集聚区。“三轴”指沿山水大道、金桂大道、淮河东路-金鹏大道-圣山路形成城市功能发展轴，串联城市公共设施集聚区域，营造多元化应用场景，涵养创新创业、数字经济、共享经济、体验经济等新业态，打造联系城市商业主中心、各片区中心重要通道和展现盱眙风情的景观轴线。“廊带”指淮河休闲景观带、南北山体生态廊道、淮河-龙泉湖生态廊道，形成城区重要生态景观空间、休闲空间和保育空间。

第三节 提升中心城区功能品质

提升中心城区发展能级。着眼提升要素集聚力、推动资源利用最优化和整体功能最大化，打造高端产业发展和高素质人口集聚的载体。加快促进优质资源向中心城区集聚，不断提升产业、人口、科创等要素综合承载能力，强化城市核心功能和特色品位形象，在新一轮城市竞合中筑牢核心竞争优势。坚持组团化发展，强调功能适度混合及组团发展模式，积极加强老城片区、城中片区等多个功能片区特色化引导，打造各具特色、交相辉映的中心城区空间结构。

提升城市综合服务功能。优化提升教育、医疗、文体、养老、托育等公共服务配套设施，高标准建设招引和升级商贸商务载体，结合山水城市特征，沿淮河、山体以及中心城区水系布置商务商业、文化休闲、医疗、体育等服务功能，构建特色

公共设施体系，优化中心城区服务业质态。优化城市公园系统布局，增加市民休闲活动空间，打造一批综合性文化中心、文化长廊、文化休闲广场等设施。推进市容市貌整治，加快棚户区、危旧房改造工作，创建省级宜居示范居住区。切实补齐生态环境、公用设施等领域短板弱项，增强城市韧性和安全系数。着力推进海绵城市示范项目建设，强化老旧小区雨污分流改造。推进城镇污水处理提质增效，加快推进污水管网全覆盖、全收集、全处理。提高城市规划水平，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，加强老城区交通和环境等综合整治。

第四节 分类推进特色小城镇建设

建设马坝县域副中心。坚持盱马一体化发展，推动国土空间规划、产业发展支撑、基础设施配套、公共服务供给等多领域全面融合。支持马坝重点打造“南新城、中商贸”特色街区，推进“北物流、东旅游”片区建设，规划盱眙至戴楼高铁站快速通道，支持马坝经济开发区创建省级经济开发区，推进“马中振兴”，提升基础教育水平。充分释放全省首批乡镇行政管理体制改革试点效应，加强要素流动和资源共享，实现“一年破题、两年起势、三年变样、五年跨越”，打造盱眙可持续发展新板块、经济增长新引擎。

升级发展重点中心镇。推进黄花塘等镇拓展功能，深化行政管理体制改革强镇扩权，完善基础设施，加强产业集聚，优

化社会事业，培育形成人口规模集聚、综合实力较强、功能配套齐全的现代新型小城镇。

专栏 13： 重点镇发展定位一览表		
重点镇名称	发展定位	发展指引
马坝	全国重点镇	充分利用区位优势，提升城镇建设水平，发挥商贸与枢纽服务职能，打造成淮安市重要交通枢纽、工贸与物流为主体的现代新型小城镇。
黄花塘	省级重点镇	依托区位及产业优势，重点发展休闲度假、养生养老等生态智慧型产业，打造成特色农业型重点镇、宁淮特别合作区核心区和南京都市圈滨湖宜居名镇。
管仲	市级重点镇	具有历史文化特色的现代农贸型重点城镇。
天泉湖	市级重点镇	以山水、文化旅游为主的城镇。
官滩	市级重点镇	以文化旅游、新型建材产业为主的城镇。

特色培育一般小城镇。依托自然、旅游、文化等具有优势资源禀赋和特色产业基础的镇，打造一批优势产业特色镇。古桑、河桥、淮河、鲍集等淮河、洪泽湖沿线镇街立足自身禀赋，围绕发展现代农业、现代物流、生态旅游等重点产业，打造淮河生态经济带各具特色的节点镇。官滩、穆店等镇及三河农场着力推进产业功能与城市功能互动，建设品质城镇、精致村落、现代农业交相辉映的城乡融合示范区。桂五、河桥等镇重点发展生态农业和休闲旅游、健康养生等特色服务业，建设功能现代、山林特色鲜明的旅游度假和休闲生态示范区。鲍集镇重点发展湖荡田园休闲度假、历史文化体验游与农业观光，建设具有水乡特色的湖荡田园休闲度假与特色农业示范区。

第七章 打造美丽田园乡村

第一节 深入推进新时代乡村建设

纵深推进新时代乡村振兴。高标准开展乡村规划设计，针对不同类村庄制定相应的基础设施、功能设施配套标准，持续优化乡村布局，推进乡村片区化、组团式发展，做大做强中心村，强化历史文化（传统）村落保护利用。统筹利用各类空间，在划定“三区三线”基础上，打造集约高效生产空间，营造宜居生活空间，保护山清水秀生态空间。完善乡村基础设施，巩固提升农村居民饮用水标准，高水平推进“四好农村路”建设，打造乡村物流体系。提高农民科技文化素质，培育新型农民，推动乡村人才振兴，发挥新乡贤积极作用。

持续提升农村人居环境质量。全面启动村庄清洁行动，重点做好村庄内的“三清一改”，对农村卫生环境实施集中整治，实现生产清洁、村庄整洁、配套完善、生活便利、生态优良。实施村庄整洁化改造工程，开展村口、门口、塘口和洁化、绿化、美化“三口三化”行动。有序开展卫生村创建、健康乡村建设、生态文明建设示范村创建行动，塑造干净整洁美丽宜居的乡村人居环境。加快推进农村市政基础设施现代化，加快完善垃圾分类收集和分类运输体系，建立与分类相衔接的投放、收运网络和终端处理设施建设。提升农村生活污水处理设施的建设运行水平，加快城镇污水管网向村庄延伸。实施农村厕所革命，加快推进农村户用厕所无害化建设和改造，同步实施粪污

治理，加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接。巩固提升农村饮用水安全，深入实施饮用水水源地专项整治，建立水源地多向备用体制。全面推行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护。完善村规民约，明确村民维护村庄环境的责任和义务，实行“门前三包”制度。

深入推进特色田园乡村建设。按照江苏省村庄布局规划最新分类标准，因地制宜，差异化、分类推进美丽宜居乡村、特色田园乡村建设。深入推进农房改造，传承文化，留住乡愁，切实提高群众生活品质。加快美丽乡村建设提档升级，强化污水集中处理、垃圾分类收集、乡土特色挖掘、乡村产业重塑，进一步完善公共服务功能，加强乡村风貌整体管控，注重乡村特色塑造，挖掘保护传统村落。优化山水、田园、村落等空间要素，打造特色产业、特色生态、特色文化，塑造田园风光、田园建筑、田园生活，建设美丽乡村、宜居乡村、活力乡村，体现“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的特点，让广大农民在美丽乡村建设中有更多获得感、幸福感。

第二节 建立健全城乡融合发展体制机制

有序推动农业转移人口市民化。建立城乡有序流动的人口迁徙制度，探索户籍制度与居住证制度并轨，完善农业转移人口市民化支持政策。顺应人口流动趋势优化乡村布局，引导城乡基础设施和公用设施统一规划、统一建设、统一管护，推进城乡基本公共服务制度并轨。稳妥有序推进农村土地制度改革。

探索推进农村土地制度改革，完善落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，开展集体经营性建设用地入市改革，探索建立就地入市、异地调整入市和集中整治入市等机制，建立健全促进土地要素自由流动的机制。稳慎推进农村宅基地制度改革，支持引导进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益。鼓励和引导人才流向乡村。构建人才入乡激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。探索符合条件的返乡就业创业人员就地创业落户政策，优化乡村干事创业的营商环境，留住人才。

第三节 全力打响生态文旅特色品牌

打造全域旅游空间。将旅游业作为县域经济战略性支柱产业，以国家全域旅游示范区和天泉湖国家级旅游度假区“两区”创建为抓手，优化公共交通、旅游产品开发、宣传营销、乡村旅游等专项领域的规划，全力推动旅游业发展。以高等级景区和度假区建设为抓手，统筹全县旅游项目建设和旅游产品开发，深化发展内涵，完善服务配套功能。加强与“中字头”国企及龙头型民营旅游企业合作，打造一批具有更高知名度美誉度的旅游景区和旅游产业集群，不断提升盱眙旅游核心竞争力。强化品牌创建，天泉湖国家级旅游度假区创建力争进位争先，黄花塘新四军军部纪念馆通过4A级景区复核；推进龙虾小镇、大云山汉王陵博物馆3A级景区创建。新华村、陡山村争创全国乡村旅游重点村。以龙虾为核心丰富产业链，以镇景融合为路径创新全域旅游体制机制，围绕天泉湖旅游度假区和大运河文化带

盱眙段“一南一北”两个核心，着力推进项目建设，加快大云山遗址公园、第一山古城保护开发、泗州城遗址公园等文旅升级工程建设。到 2025 年，旅游业总收入达到 120 亿元左右，创成国家全域旅游示范区，争创全县首个 5A 旅游景区，建成长三角地区生态旅游最佳目的地。

专栏 14：盱眙“11224”全域旅游布局

坚持“以景区发展壮大支撑全域旅游、以乡村旅游为建设重点带动全域旅游”的发展思路，加速“11224”（一心、一环、两核、两廊、四区）全域旅游空间布局，以古城历史文化为中心，围绕全域旅游大环线，着力发展环淮河田园度假核及环天泉湖星空度假核，在淮河文化遗产休闲廊与天泉星空生态风景廊的带动下，促进湿地原乡生活区、山水养生度假区、历史文化休闲区、淮河田园体验区四区联动发展，全面建设以山水文化和盱眙龙虾为核心的国际山水养生度假旅游目的地。

推进旅游全产业链融合发展。坚持“宜融则融、能融尽融”基本思路，突出“旅游+”“+旅游”，推动旅游业和生态、文化、休闲、康养等产业融合互动发展。培育壮大“文化+旅游”“现代农业+旅游”“制造业+旅游”“体育+旅游”“生态+旅游”等融合发展业态。以虾稻共生为引领，充分发挥龙虾带动作用，做深“旅游+农业”，重点培育霍山田园综合体、茶场等一批乡村旅游重点项目；加快天泉湖环湖路建设进度，启动龙飞大道提升工程，谋划打造一批兼具交通与旅游功能的旅游公路，做美“旅游+交通”；挖掘区域文化特质，做强“旅游+文化”。用文化创意提升旅游衍生产品，把盱眙特色元素融入旅游产品设计，开发特色化、时尚化、生活化旅游文创产品、伴手礼。深入挖掘传统村落、文物遗迹、非遗文化以及博物馆、纪念馆等文化产品的旅游体验和价值功能，打造沉浸式文旅产品，为游客提供更多互动性强的文化场景和旅游体验。

专栏 15：盱眙“+旅游”新业态

“农业+旅游”：大力发展乡村旅游。怡亨酒庄丰富旅游体验型项目；新华村和陡山村丰富旅游项目和乡村旅游产品；天泉小镇不断丰富业态，培育一批星级民宿；雨山茶场围绕茶文化不断丰富内涵，策划游览线路，增加餐饮和住宿的业态，同时通过宣传营销，扩大品牌影响力；霍山特色田园乡村按照规划内容提升景观、增加旅游配套、丰富旅游体验节点。

“康养+旅游”：依托生态山水资源，结合温泉疗养功效，推进翡翠园康养谷、恒大温泉小镇、百草园等项目建设。

“工业+旅游”：以福标蜂蜜、红胖胖龙虾加工厂等工业企业为龙头，以农产品工业化深加工企业为辅助，整合现有的特色农产品、工艺品，加强对工业产品及衍生产品的规划设计，开发打造统一品牌，作为特色旅游商品。

“商贸+旅游”：构建“以商带游、以游促商”的发展新模式。整合国贸、商贸两大商圈，提档升级第一山历史文化街区等商旅紧密结合型旅游景点，形成“以商带游、以游促商”的旅游发展模式。

培育全域旅游新业态。适应新型消费、升级消费需求，拓展布局文化体验旅游、休闲农业旅游、研学旅游、商务会展旅游等新业态，加快发展网上旅游、智慧旅游、云旅游等新型旅游模式，努力促进旅游业转型升级、提质增效。大力推动房车露营、自驾车旅行等旅游新业态建设，繁荣夜间旅游消费，建成第一山历史文化街区等一批夜间文旅消费集聚区，为全域旅游发展提供新的增长点。注重技术创新，推进文旅场所免费WiFi、通讯信号、视频监控全覆盖，建好用好智慧文旅平台并做好与省级平台对接，完善线上咨询、预约、导览、支付等功能，实现在线预订、网上支付、智能导游等服务智能化。

提升全域旅游配套服务水平。大力推进“快进慢游”交通工程，构建自驾租赁、公交巴士、景区直通车等多元交通体系，构筑快捷畅达的全域旅游交通网络。完成天泉大道等景区连接线风景化改造。推动高速公路服务区向交通、生态、旅游复合型服务区转型升级。建设功能完善、设置科学、布局合理、指

向清晰的全域旅游导览体系。深化全域环境整治，推动旅游基础设施提升，推进乡村旅游、农家乐厕所整体改造，实施街头、镇头、村头以及入口、岔口、道口旅游风貌提升工程，统一设置旅游设施和标识。大力开展路边、水边、山边等区域洁化、绿化、美化行动，打造田园艺术景观，优化旅游景区、旅游廊道、乡村旅游重点村周边环境，形成具有鲜明盱眙特色的全域旅游整体风貌。建立旅游景区突发事件应对处置机制和游客安全预警信息发布机制，确保游客生命财产安全得到有效保障。

第八章 改善生态环境质量

第一节 加快形成绿色发展方式

严格执行生态保护制度。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，建立完善耕地保护补偿激励机制，实行建设用地总量和强度“双控”，提升土地产出效益，加强对低效利用土地的清退整治。实施最严格的水资源管理制度，强化用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理制度，加强高耗水行业节水改造，严格取水许可、水资源有偿使用等制度。

构建绿色发展产业体系。大力发展循环经济，推动资源能源的梯级利用，促进传统产业清洁化改造。持续推进传统产业改造升级，支持企业提高工艺装备、产品技术、绿色发展等水平。严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热计量改造，从标准、设计、建设等方面大力推广可再生能源、绿

色建材的应用，鼓励绿色照明和节能高效产品使用。实施科学耕作合理施肥、专业植保农药减量、科学灌溉有效节水等行动，多措并举推动农业绿色发展。

倡导绿色低碳生活方式。引导消费者购买各类节能环保低碳产品，减少一次性用品使用，反对食品浪费等行为，开展光盘行动。推行绿色办公，使用循环再生办公用品，推行计算机网络信息传输和电视电话会议。建立和积极推行生活垃圾分类制度，探索“互联网+智能垃圾分类”模式，调动社会力量参与垃圾分类，加强垃圾分类基础设施建设，与再生资源回收体系相互融合，餐厨垃圾处理厂和建筑垃圾处理厂投入运行，强化垃圾末端处置能力，提高垃圾减量化、无害化、资源化水平和综合利用能力。

第二节 加大环境污染综合治理

深入推进蓝天保卫战。扩大大气污染物总量控制范围，持续推进“散乱污”企业专项整治。构建机动车船和燃料油环保达标监管体系，强化对机动车辆的尾气管理，加大对超标排放尾气车辆的处罚力度。加强执法监督检查。在主城区建立洒水车洒水制度，规范中小饭店的油烟排放。加强对空气自动站进行日常维护与管理，保证检测数据的准确性。依托第三方专家团队技术支撑，实施更为精准的靶向治理，制定应急预案，加强重污染天气防范应对。紧盯PM_{2.5}、空气质量优良天数、降尘量等指标，落实“点位长”制度，实行大气质量监测周通报、月督

办与季点评制度，确保每年PM_{2.5}浓度指标、空气质量优良天数比率达到目标要求。

持续实施碧水守护战。综合采取补水、堵口、截污、清淤等措施，推动重点断面水质持续改善，力争国省考断面Ⅲ类水质比例达到考核要求。强化饮用水源地监管，确保饮用水水源地水质保障。继续深入推行“河长制”“断面长制”，保障断面稳定达标，不定期开展河流沿线污染源排查。抓好水质自动监测站正常运行和日常管理工作。重视河道综合治理，巩固和恢复调蓄水域，促进河湖水系互连互通，定期开展清淤疏浚。加大农村水环境治理投入，推进农村饮用水安全提质、河道疏浚与村庄河塘整治、水土保持等工程。

切实加强土壤环境保护。全面实施土壤污染防治行动计划，扎实推进土壤污染综合防治先行区建设，更新发布污染地块名录，以安全生产专项整治为契机，深入细致排查整治各类生态环境风险隐患，突出抓好危险废物产出、贮存、转移、处置全过程全周期环境监管。持续开展固废“去库存、控风险”工作，加快推进危废处置设施建设。定期开展农用地土壤污染状况详查，加强农业面源污染防治，力争化肥农药使用零增长。推进重点行业企业用地调查，建立开发利用负面清单，加强土壤污染源头防控。强化重点行业企业土壤污染排查管控，坚决打击倾倒固废、危废等违法犯罪行为，强化危险废物贮存规范化管理。

第三节 系统推进生态修复和建设

提升河湖水生态质量。开展洪泽湖生态保护治理，实施淮河水系连通与生态修复。改善入河口水质，河流沿线采用生态型护坡，重点构筑能透水透气、生长植物的生态防护平台。对跨河桥梁和道路等交通设施，设置独立的污水收集、排放系统，形成完善的排水系统，有效防止入河污染。

实施国土绿化行动。继续坚持国土绿化与彩色化珍贵化效益化有机结合，坚持封山育林与人工造林并举，因地制宜启动一批森林生态建设工程，着力建设丘陵山区、沿湖沿河生态防护林带、农田林网建设等生态屏障，完成成片造林30万亩，全面提升森林资源质量和效益。扩大城区的绿化植被面积，提高绿化覆盖率，提升城市碳汇能力和对土壤的保护能力。织密农田绿网，深入开展绿美乡村建设。统筹推进山水林田湖草系统保护修复，增强生态系统的自然循环能力，维护生态系统动态平衡，丰富物种多样性。

第四节 健全生态文明制度体系

创新多元化生态补偿机制。加大对重点生态功能区的转移支付力度，合理提高补偿标准，向生态敏感和脆弱地区、流域倾斜，推进有关转移支付分配与生态保护成效挂钩，探索资金、政策、产业及技术等多元互补方式。扩大补偿范围，逐步实现森林、湿地、河湖和耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域全覆盖。参与探索建立淮河流域市场化、

多元化生态补偿机制。

加强区域生态协同治理。创新跨区域生态保护与环境治理，完善环境污染联防联控机制和预警应急体系，推行环境信息共享，建立健全跨部门、跨区域突发环境事件应急响应机制，建立环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度和环评会商、联合执法、预警应急的区域联动机制，实现统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法。

深化生态保护制度创新。充分发挥污染防治综合监管平台作用，强化环保行政执法与刑事司法衔接，完善失信联合惩戒等机制，进一步提升执法监管成效。完善社会公众参与机制。主动及时公开环境信息，扩大公开范围，提高透明度，更好落实广大人民群众知情权、监督权，积极发挥新闻媒体和民间组织作用，自觉接受舆论和社会监督。健全举报、听证、舆论和公众监督制度，增强公众参与程度。发挥社会组织和志愿者作用，引导公众自愿有序参与环境保护活动。

第四篇 弘扬向上向善风尚，全民共建文明盱眙

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，强化盱眙向上向善文化的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力，推进以文惠民、以文兴业，促进满足群众文化需求和增强群众精神力量相统一，到 2025 年，力争把盱眙打造成为古今辉映的历史文化名城和融南汇北的区域文化副中心，实现公共文化服务体系更加完善、文艺创作生产体系更加繁荣、文化传承保护体系更加健全、文化市场管理体系更加有序、储备文化人才优势更加显著。

第九章 增强文化自信自觉

第一节 弘扬向上向善道德风尚

持续推进文明城市创建。常态长效推进全国文明城市创建。加强文明意识宣传教育，推动宣传引导常态长效；补齐民生短板，推动项目建设常态长效；搭建共建共治共享平台，推动群众参与常态长效；压实主体责任，推动齐抓共管常态长效。精准对标找差，围绕群众急需急盼，以深入实施“重要单元达标活动”“建、管、育、督四大工程”“八大攻坚突破行动”为抓手，在环境卫生、城市管理、窗口服务、医疗卫生、学校教育、交通秩序、诚信经营、食品安全、社会治安、生态保护上取得成效，全面提高城市精细化管理水平，实现市民文明素养全面提升，确保 2023 年创成全国文明城市。

扎实开展新时代文明实践中心建设。强化主体动员，促进资源整合，突出思想引领，优化志愿服务，坚持模式创新，加强工作保障，深化推进新时代文明实践制度、阵地、项目、队伍、文化建设，打造理论宣讲、移风易俗、志愿服务工作品牌，保持新时代文明实践工作高质量、有特色、走在前。

有效推进新时代公民道德建设工程。广泛开展公民道德建设和爱国主义教育活动，推动社会主义核心价值观深入人心。开展文明单位、文明行业、文明村镇、文明家庭等群众性精神文明创建活动，抓好未成年人思想道德建设工作，持续开展诚信缺失突出问题专项治理，推动形成适应新时代要求的思想观念、价值理念、文明风尚、行为规范。

第二节 巩固壮大主流思想舆论

加强新思想学习教育。持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。把习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育作为首要任务，组织开展马克思主义大众化系列理论宣传教育活动。推动理想信念教育常态化制度化。着力落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权。做好社科理论研究和宣传阐释。

有效提升舆论引导水平。创新传播手段和表达方式，用群众的语言、喜闻乐见的形式宣传科学理论、阐释方针政策、传播主流价值，推动党的创新理论深入人心。建好用好管好互联网，夯实网络主流舆论阵地，繁荣发展网络文化，稳妥高效处

置网络舆情，构建清朗网络舆论空间，营造良好舆论氛围。进一步完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，压实压紧各级党委（党组）责任，全面落实网络意识形态工作责任制，加强重大主题网络宣传，策划开展特色网络文化活动。

推进融媒体中心深度融合。加强县融媒体中心建设，加快推进媒体深度融合发展，加大全媒人才引进和培养。深入基层、深入群众，全方位报道基本现代化建设实践，把党的优良传统和新技术新手段结合起来，强化媒体与受众的连接，以开放平台吸引广大用户参与信息生产传播，生产群众更喜爱的内容，建构群众离不开的渠道，不断巩固和拓展党的新闻舆论阵地，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

深入推进全民阅读。在全社会大力营造爱读书、读好书、善读书的良好氛围，引导人民群众提升阅读兴趣、养成阅读习惯、提高阅读能力，不断增强思想道德素质和科学文化素质。到 2025 年，基本形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系，全民阅读理念更加深入人心，活动更加丰富多样，氛围更加浓厚，成效更加凸显，全民综合阅读率显著提升。

专栏 16：推进全民阅读建设“书香盱眙”

阅读新空建设行动。坚持科学规划，合理布局，推进 24 小时自助图书馆、南岸书吧等高层次阅读新空间建设，为激发阅读热情、培育阅读习惯、满足阅读需求、提高阅读水平营造良好阅读环境。

“农家书屋”提升行动。做强做优一批示范书屋，规范提升一批标准书屋，整改完善一批薄弱书屋，让农家书屋有书读、有人管、有活动吸引，形成聚人气、有活力、可持续的生动局面。

“职工书屋”扩面行动。配合模范职工之家打造，兴建企业“职工书屋”，建设学习型企业，培养学习型员工，营造学习型文化，提升职工业务技能和综合素质，打造内聚人气、外树形象的企业文化新品牌。

阅读权益保障行动。深入开展“全民阅读七进”活动，积极推动青少年阅读和家庭亲子阅读、保障特殊群体基本阅读权益。

阅读交流分享行动。精心组织各类阅读交流活动，打响“盱眙第一山读书节”品牌，营造浓厚的社会阅读氛围，提高阅读参与度、获得感。

第三节 推进文化传承创新

加强优秀传统文化的挖掘梳理。着力打造盱眙“善文化”品牌，传承弘扬以大云山为代表的汉文化，以明祖陵为代表的明文化，以泗州城、第一山为代表的运河文化，以黄梅戏、十三番锣鼓为代表的民俗文化。发展农耕文化，基于田园风光，结合农业与自然、人文和旅游，拓展农耕文化的多重功能，助推乡村振兴。做好革命文物保护传承，整体提升黄花塘新四军军部纪念馆，翻建陈毅、张云逸等故居，推进革命文物连片保护。积极开展人文交流，推进外来本土文化包容发展、传统现代文化交相辉映。

加强文化遗产保护。严格贯彻“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”工作方针，落实文物保护的“四有”和“五纳入”工作，加强新公布的第八批国保单位黄花塘新四军军部旧址和省保盱眙古城墙遗址、盱眙淮河石堤遗址、考城遗址、北山墓群的保护、规划、利用工作。积极组织非遗工作人员，深入民间，搜集、挖掘非遗线索，特别是濒临灭绝的非遗线索，加快整理，抢救保护。积极申报国家和省、市级非遗名录，力争省以上非遗保护名录有新的突破。构建文物安全长效机制，加快文物监管平台的建设和应用，强化历史文化遗存的数字化、网络化保护。

专栏 17: 盱眙部分文化保护单位

全国重点文物保护单位: 泗州城遗址、明祖陵、第一山题刻、新四军军部旧址;

省级文物保护单位: 东阳城遗址、大云山汉墓群、古城墙遗址、淮河石提遗址、考城遗址、北山墓群;

市级文物保护单位: 范家岗遗址、祖窑遗址、龙王墩遗址、六郎墩遗址、项王城遗址、头墩子唐墓、天官井、明伦堂、侵华日军盱城大屠杀同胞殉难处、青平山遗址、胡家巷井、周凤翔祖宅、小云山西汉陈氏家族墓地、八仙台水库大堤。

彰显大运河文化带盱眙段魅力。以“打造大运河文化带闪亮明珠，传承盱眙千年历史文脉”为目标，统筹推进泗州城遗址公园规划编制，第一山景区和古街区建设工作。推进明祖陵遗址考古勘探与抢救发掘，依据考古新发现修编明祖陵文物保护规划与发展规划，继续实施明祖陵景区整体提升工程。推进古汴河、淮河口展示带试探性考古发掘。按照“运河为线、项目为珠，以线串珠、以珠带面”的整体发展思路，加快促进各运河遗存之间联动发展，依托泗州城遗址、第一山题刻和古街区、明祖陵为核心，将古汴河入淮口文化遗产整体打包，以古汴口为主题申报国家考古遗址公园。加快构建通济渠淮河口区域“一园一带三点”独特展示体系，有序建设运河文化长廊、旅游长廊。推进大云山汉王陵博物馆全面开放，启动大云山国家考古遗址公园创建工作。

第十章 丰富文化生产供给

第一节 培植地域特色文化产业

做大做强盱眙文创品牌。依托重点景区、历史文化街区、中心商圈等板块，优化布局文化创意产业功能区、文创街区、

文创空间等，强化文创产业载体建设，集聚文化创意企业、人才和要素，重点发展文化旅游、休闲旅游、演艺娱乐、文博非遗、特色文创、节庆会展等业态。鼓励多元力量共同参与文创产业公共服务平台建设，加大融资与孵化力度，鼓励优秀文创作品版权、优质文创项目进行产权交易。结合城市更新、景区升级，预先植入文创内容，在项目建设中预留文创空间。融合商务商贸、旅游、科技、金融等产业业态，重点打造以第一山历史文化街区为示范的文化街区。以“文化+”引领盱眙文化产业融合发展，注重文化与新媒体、文化与生态、文化与科技、文化与创意的有机融合，助推文化产业快速发展。

推进保护开发有机结合。实施盱眙县革命文物集中连片保护利用工程，规划以黄花塘军部旧址为中心，工厂、银行、学校、办公等旧址为一体的黄花塘革命文物集中区，以新四军后勤基地为中心，医院、学校、驻地为一体的天泉湖革命文物集中区，以八仙台南四军兵工厂旧址为中心的穆店革命文物集中区。完善革命遗址、纪念设施以及可移动革命文物的复核工作，梳理形成革命文物资源目录和专题数据库，推进革命文物连片保护的整体规划，制定专门的革命旧址保护办法、标准规范。组织实施张云逸旧居、黄花塘新四军军部纪念馆可移动文物预防性保护方案等一批重点保护工程，完成新四军军部纪念馆展陈提升。制定和实施革命旧址及革命文化主题宣传教育计划并形成长效机制，与周边学校、党政机关、企事业单位、驻地部队、城乡社区建立共建共享机制，开展爱国主义教育和社会实

践活动。在县城新建盱眙县博物馆。做好文物保护工作，继续对馆藏文物进行技术性保护，继续对民间文物以及流失文物进行征集，收集整理有价值非遗线索，将非遗项目再升格。

健全现代文化市场体系。发挥文化产业发展引导资金作用，培育壮大现代化文化企业，规范行业协会的运作与管理。鼓励文化企业走出去，积极参加品牌文化展会，促进城市文化事业、文化产业深度融合、繁荣发展。搭建文化消费云服务平台，畅通居民文化消费渠道。加快推进文化经济生产方式的数字化，引导传统优势类产业转型升级。基于大数据、人工智能和区块链等新兴技术，探索数字化的文化经济商业模式，以满足文化消费的个性化、定制化和智能化需求。完善文化市场信用监管体系，提高文化市场监管水平，严厉打击各类侵权盗版行为，依法保护创作者权益。建立文化专业队伍，提高文化市场监管水平。

第二节 培育壮大文化消费市场

编创文艺精品力作。完善文学艺术精品创作生产激励机制，支持、引导各类主体创作，提供适应市场需要、群众喜闻乐见的精品力作以及优质的文化产品和服务，满足特色化、个性化的现代文化消费需求。发挥黄梅剧团专业优势和文化馆群文创作职能，编创1-2台讲好盱眙故事，传颂盱眙声音的精品力作参加江苏省“五星工程奖”评选，推出一批内涵丰富、群众喜爱的小戏小品。组织社会力量，推出一批好歌、好戏、好舞蹈。

搭建扶持引导平台。放大“都梁文华奖”效应，激励引导全县美术、书法、摄影、曲艺、文学等各类文艺工作者、爱好者，创作一批富有地方特色、反映民俗民风，汇聚向上向善正能量的文艺精品。培养盱眙全国、省、市作协、美协、书协会员群体，扩大盱眙文化影响。大力推送优秀作品在国家、省、市参赛、参演、参展，增强知名度和影响力。组织符合条件的申报国家艺术基金、江苏省艺术基金、省市签约作品、淮安市“双名工程”等项目，争取上级资金支持。组织开展文艺征集、评选活动，为文艺创作搭建平台。

拓展文化惠民内容。持续推出各种文化展览、文艺演出，深入挖掘本地人文资源，持续打造融入盱眙元素、彰显盱眙特色的特色文化品牌，办好惠民特色文化活动。按照“一县一特色”要求打造特色文化消费项目，扩大文化消费。丰富文化惠民形式，加强文化电子商务体系、新媒体体系建设，培育文化消费新业态新模式。开展数字家庭建设，推广智能网络电视应用，促进文化娱乐、在线教育等新业态新应用发展。

第三节 健全文化服务体系

优化公共文化服务设施规划布局。完善县、镇、村三级公共文化服务基础设施网络，加强城市综合文化设施建设，以综合性文化服务中心提档升级为重点，加强城市社区文化设施建设，打造城市“15分钟文化圈”，使广大市民享受到更便捷、更高端的文化服务。以我县作为淮安市唯一入选全国县城新型城

镇化建设示范名单为契机，推进文化馆、图书馆、博物馆分别按照国家一级文化馆（县级）、国家一级图书馆（县级）、国家二级博物馆（县级）的标准集中统一规划，在交通便利、人口集中的位置重新选址，一体化新建，打造盱眙新地标。加强文化馆总分馆建设，以盱眙文化馆为“总馆”、各镇（街道）文化站为分馆共建共享，通过提供专业化、针对性指导，逐步实现区域内公共文化服务标准化、均等化、专业化。全县13个镇（街道）文化中心和县图书馆增建公益影院。村（社区）综合性文化服务中心按照“八个一”标准提档升级，完善村一级文化活动中心的功能，提高利用率。

完善文化数字化服务体系。积极运用数字技术、网络技术提升公共文化服务水平和服务品质。探索公共文化服务数字化、智能化发展路径，搭建公共文化服务综合平台，建立文化采购与文化资源、文化服务与文化需求的“双向选择平台”，实现文化资源的高效利用。高标准建设数字文化馆。完善县、镇、村三级数字化服务网络，将文化活动、闲置场地、硬件文化设备等进行数字化融合。推动数字文化和智慧旅游发展。推进新形势下文化馆、图书馆、博物馆总分馆制建设，形成线上线下并重、高效便捷开放的服务体系，为群众提供便捷高效的数字化文化。举办网络弹唱、网络展览、网络讲座、微电影、微小说等网络文化活动，实现元素多样化、参与便利化，打造现代公共文化服务体系的盱眙样本。

加强公共文化服务设施科学管理。创新公共文化设施经营

管理方式，推动各类文化惠民活动进场入馆，提高各类文化场所的设施利用效率，丰富城乡群众精神文化生活。增加公共文化设施的旅游服务功能，推动公共服务进旅游景区、旅游度假区，构建形成主客共享的文化和旅游新空间。鼓励社会力量参与公共文化设施建设运营，对图书馆、博物馆、文化馆等公共文化设施根据其功能定位，吸收有关方面代表、专业人士和公众参与管理。结合县级以上公共图书馆文化馆评估定级，推进县级文化馆图书馆总分馆制建设。构建“文化+公园”的公共文化服务模式，建设若干文化类特色公园。

创新公共文化服务保障体系。建立健全与市场经济相适应的公共文化服务供给机制，深化县文化馆政府购买“服务外包”探索，引导制定一批政府购买公共文化服务目录。推进文化志愿服务，鼓励更多文艺领域的名家大师、专业人员加入到文艺志愿服务中来，构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。培育多元化的公共服务供给模式，开展“菜单式”、“订单式”服务。

第十一章 创新县域社会治理

第一节 深化法治盱眙建设

全面建成法治政府。坚持依法行政，完善并落实行政决策程序，深化行政审批制度改革，大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。深化行政执法体制改革，推动执法力量向基层倾斜，加强食品药品安全、安全生产、环境保

护、劳动保障、社区矫正和安置帮教、河道及水资源管理等重点领域基层执法力量，探索推行重点领域综合执法和有条件领域跨部门综合执法。完善政府信息发布制度和监督保障机制，深入推进行政权力网上公开透明运行。全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，严格行政执法人员持证上岗和资格考核。

加快法治社会建设。完善诉讼服务中心建设，着力为当事人诉讼营造更加便捷更加舒适的诉讼服务环境。强化基层派出法庭建设，着力打造苏北一流法庭，打通服务群众的“最后一公里”。全面落实法院院领导信访接待制度，积极为当事人提供司法服务“专家号”，设立律师志愿服务岗，方便当事人参与诉讼。推进县法院实施“队伍素质能力、审判质效指标、基层基础设施建设”三大提升工程，打响“党建工作、执行工作、善调乡村盱眙模式、环资法庭审判”四大品牌。加快检察专业化建设步伐，促进各类型办案团队更加定型完善。深化认罪认罚从宽制度，加强对检察权运行的监督管理。推行以专业警种为主办理刑事案件侦查办案机制，明确打击职责，创新体制机制，完善手段方法，构建完善职能清晰、指挥顺畅、上下一体的打击犯罪新体系。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系。全面启动以集中行政复议职责为核心的行政复议体制改革。推进“数字法治、智慧司法”建设，探索实施“智慧调解”和“互联网公证”，建立“人民调解110”矛盾调处服务快车。注重法治宣传教育，广泛开展群众性法治文化活动，在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯。

第二节 提升县域治理水平

打造现代社会治理新格局。坚持推进社会治理体制创新，继续完善共建共治共享的现代社会治理格局。推进县域社会治理与淮安市域治理现代化试点城市创建有效衔接，高起点规划、高标准建设、高质量运行县域社会治理现代化试点创新项目，进一步放大乘数效应、叠加效应、溢出效应。坚持在党的统一领导下，政府和社会多元主体共建共治，最大程度激发社会创造活力，建立集党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、民主协商、法治保障、科技支撑于一体的社会治理体系，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深化“大数据+网格化+铁脚板”机制应用，开展“平安前哨”工程建设，进一步推进“网格+警格”融合联动，实现基层社会治理资源的聚合整合融合，全面提升全县基层社会治理现代化水平。重视运用现代信息技术，逐步打造“互联网+”社会治理模式，把体制机制变革与现代科技应用深度融合起来。

专栏 18: 打造“四心合一”县域治理特色品牌

发挥“四心合一”网格治理运行优势。将综治、公安、消防、城管、信访等部门涉及事项全部嵌入网格，统一调整划分，“人、地、物、事、组织”信息实时采集共享。全县 13 个镇街、158 个村居、665 个网格构成一个整体，形成党委领导、政府主导、联动共治、公众参与的社会治理格局，网格内第一时间感知风险、第一时间处置问题、第一时间回应诉求。

强化基层社会治理模式创新。充分调动不同主体参与基层社会治理积极性，有效整合各种资源，确立权责明晰、分工负责、内在驱动、激励有效的基层社会治理责任链条。依托“善调乡村”诉源治理盱眙模式，着力形成“调解组织全覆盖、职能单

位全联动、社会力量全参与、法治德治全融合”的诉源治理模式。健全完善城乡社区体系，优化投资、财政、金融等政策，把更多资源、服务、管理放到社区，为群众提供精细化服务，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。推进智慧社区、智慧小区等微网格化建设，深化“大数据+网格化+铁脚板”机制应用，实现基层社会治理资源的聚合整合融合，把诉前矛盾纠纷化解作为提升社会治理效能的重要手段，切实将矛盾化解在基层、解决在萌芽。深化全要素网格化社会治理体系，探索社区党组织网络与社会治理网格、经济服务管理网格“三网”有机融合，将居民信用积分纳入网格化管理，构建市场主体自律、业界自治、社会监督、政府监管互为支撑的事中事后综合监管体系。深化消防安全网格化社会治理，推动智慧消防融入智慧社区、智慧小区等微网格化，实现多网融合，把隐患排查及治理化解在基层、解决在萌芽。

第三节 健全安全发展体系

健全安全生产长效机制。建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，严格安全生产目标考核和责任追究。落实企业主要负责人对本单位安全生产和职业健康工作的全面责任，推动企业安全生产标准化达标升级，完善隐患排查治理体系。突出预防治本，强化行业部门安全监管职责，推进安全评审制度改革，促进行政执法与刑事司法相衔接。严格危险物品的生产、销售、储存、运输、使用全过程管理，继续

推动危险化学品和化工企业整治搬迁，建设重大危险源监测预警和事故预防及应急救援体系。

强化传统公共安全保障。推进立体化现代化治安防控体系建设，健全分析研判、社会治理、部门联动、区域协作运行机制，提升治安突出问题整治、反恐防暴、严重违法犯罪打处工作水平。健全完善食品药品监管体制，落实食品药品安全监管责任制和责任追究制。严格危险物品、大型群众性活动全过程管理，遏制重特大道路交通、火灾事故和危险物品事故，建立危化品中毒和职业病救治机构。构建标准较高、协调配套的防洪减灾工程体系，优化配置、高效利用的水资源保障体系，建设高质量的水利现代化示范城市。

加强重点领域风险防控。注重源头预防，强化社会矛盾的趋势判断，全力防范化解重点行业领域系统性安全风险。建立健全社会矛盾预警、利益表达、协商沟通、救济救助等机制。持续健全社会矛盾纠纷多元预防化解机制，完善重大工程项目和重大决策社会稳定风险评估机制。深化行政复议体制改革，完善仲裁体制机制，改革信访工作制度。在保证金融运行总体平稳的基础上，做到“重大金融风险有效防控”，防范化解区域金融风险。按照风险底数清、风险等级清、隐患类别清、空间位置清、监管责任层级清、行业主管部门清、监管责任涉及部门清、信息共享路径清“八个清”要求，在全面完成社会面风险源普查建档暨监管责任厘清的基础上，持续推进重点行业领域企业单位风险源普查建档工作。

提升公共安全应急响应能力。坚持预防与应急并重、常态与非常态结合、政府与社会协同，注重运用大数据、物联网等信息化手段，提升突发事件防范处置能力和防灾减灾救灾能力。全面提升气象、水文、地震、地质、疫病等多灾种和灾害链综合监测，提高灾害早期识别、预警预报、精准治理水平。健全气象防灾减灾体系，提升气象监测预报水平，发挥气象防灾减灾第一道防线作用。加强应急救援队伍、装备、技术、物资储备和应急供应保障体系建设。建立健全统一指挥、结构合理、反应灵敏、保障有力、运转高效的突发事件应急体系。积极创建国家安全发展示范城市，加强城市安全规划和安全基础设施建设，推动重点行业重点企业优化布局、转型升级。突出重点领域网格化排查摸底，提高快速辨识、动态监测、精准化解能力。强化科技支撑、资源保障和应急体系建设，提高应对重大风险的反应能力和恢复能力。完善应急预案，加强政府灾害监测网络系统、预警信息发布系统和综合应急信息平台建设。完善应急管理宣传教育与培训演练体系，推进综合减灾示范社区建设。

第五篇 共享有滋有味生活，加快建设幸福盱眙

始终坚持以人为本、执政为民的发展理念，加强和创新社会治理，丰富人民群众精神文化需求，切实解决好群众关心的就业、教育、医疗、社保、养老、住房等实际问题，真正让群众看到变化、得到实惠，让盱眙人民过上有滋有味的美好生活。

第十二章 提高居民收入水平

第一节 发挥就业增收主渠道作用

保障重点人群就业。健全弱势群体的就业承诺制度，推动社保费减免、稳岗返还等惠企利民的政策直达企业、直达群众。落实留乡就业“两补助一补贴”办法，扩大失业保险保障范围，确保零就业家庭动态清零。促进农民工就地就近就业，深入挖掘当地重大工程、重大项目的用工潜力。引导大学生到基层就业，鼓励专业人才到民生急需的教育、医疗等领域就业创业，支持中小微企业吸纳大学生就业。积极促进退役军人就业创业。丰富网络直播、培训师等新就业形态。引导户籍新生代劳动力从认识职业入手，对未来职业生涯进行规划，引导树立正确的职业观念。完善就业服务信息系统，发掘更多就业岗位，促进困难人员就业。通过采取税费减免、贷款贴息、社会保险补贴、岗位补贴等办法，对就业困难人员实行优先扶持。“十四五”期间，累计新增城镇就业2.25万人，再就业1.75万人，援助就业困难人员就业0.6万人。

实现更高质量更充分就业。突出就业优先战略，实施更加积极的就业政策，加大企业吸纳就业政策支持，完善落实“富民创业贷”、创业补贴等扶持政策。提高就业政策的精准性，提供全面完善的公共就业服务，着力解决就业结构性问题。鼓励企业吸纳劳动者就业，支持劳动者灵活就业和自主择业，支持失业人员自谋职业和自主创业，鼓励引导劳动者到小型微型企业就业、临时性就业等多种形式的稳定就业。健全覆盖全县的公共就业创业服务体系，提高服务均等化、标准化和专业化水平。

深化推进创业带动就业。以创业创新带动就业，为促进民生改善、社会和谐稳定提供新动能。依托县、镇（街道）、村（社区）三级公共就业服务体系，完善专业化、规范化的创业服务制度和创业培训、创业实训、创业见习有机衔接的培训机制，落实创业小额担保贷款、税收、场地等扶持政策，带动更多劳动者自主创业。加强公共就业创业服务能力建设，向社会力量购买基本就业创业服务成果。创新就业创业服务供给模式，形成多元参与、公平竞争格局，提高服务质量和效率。“十四五”期间实现培育自主创业者 0.7 万人，通过创业带动就业 2 万人。

完善就业保障体系。健全就业动态监控机制，依托信息系统，开展针对性的失业动态监测，掌握全县劳动者的就业失业状况。完善失业预警制度，对重点行业、重点企业岗位流失情况和流动人员就业情况实施动态监测和预警。完善就业服务与就业管理制度，建立完善公共就业服务网络，搭建城乡统筹的公共就业服务平台。巩固提升脱贫攻坚成果，精准落实稳岗就

业、健康、教育和保障性扶贫措施，探索建立防返贫基金、救助和保险等机制，确保相对贫困人员的就业保障。

第二节 拓宽城乡居民增收渠道

增加城乡居民工资性、经营性、财产性、转移性收入。建立职工收入与经济效益协调增长机制，健全低收入群体社会保障标准动态调整机制，开展企业薪酬调查和制造业人工成本监测，柔性引导企业工资合理有序分配。优化创新创业环境，支持民营经济和中小微企业发展，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，增加更多的居民经营性收入。丰富居民投资渠道，规范发展理财产品，完善分红激励制度，提高财产性收入比重，拓宽居民租金、股息、红利等增收渠道。实施农民收入倍增计划，畅通农村资产资源资本化运营渠道。强化各类支农惠农政策，发展壮大村级集体经济，实行免费定向培训与企业自主培训相结合，促进农村富余劳动力就地就近转移就业。实施中等收入群体收入倍增计划，持续推动基尼系数下降、相对贫困问题持续改善，扩大中等收入群体。

第三节 深化收入分配制度改革

深入贯彻落实国家和省市关于深化收入分配制度改革的政策举措，增加劳动者特别是一线劳动者报酬，提高劳动者报酬在初次分配中的比重，提高实体经济企业、中小微企业在初次分配中的比重。完善企业薪酬调查和信息发布机制，健全最低工资标准调整机制和企业工资集体协商制度。鼓励企事业单位对紧

缺急需的高层次、高技能人才实行协议工资、项目工资等。加大社会保障、转移支付等调节力度和精准性，提高相对贫困群体和经济薄弱地区居民生活水平。发挥第三次分配作用，支持慈善等社会公益事业发展。

第十三章 提升公共服务质量

第一节 建设现代化教育强县，实现“学有优教”

提升县域教育治理水平。优化教育布局，完善教育公共服务体系，争创省义务教育优质均衡发展县、省学前教育改革发展示范县。深入开展义务教育内涵发展与质量提升行动，增加优质教育资源总量，围绕消除大班额、农村两类学校建设和教育信息化等重点，推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，加快从“有学上”到“上好学”转变。创新普通高中优质多样发展机制，引导普通高中教育优质多样发展，推进县内高中错位发展。启动盱眙中学创建高品质示范高中，新马中学创建四星级高中，第一山中学创建三星级高中。改进特殊教育发展机制，实施融合教育，实现残疾儿童少年接受义务教育“全覆盖、零拒绝”。推进职业教育高质量发展，建成江苏省中职领航学校，构建学校和企业协同育人、职业教育和产业统筹融合发展新格局。鼓励和支持民办教育，促进民办教育规范、健康发展。借助长三角名校的师资优势、资源优势、智力优势，主动与名校建立学校联盟、教育合作关系，强化高校、职校、中小学等多层次的结对共建，实现资源共享、协同发展。

优化教育资源布局。深入实施新一轮全县中小学布局规划，促进教育优质资源均衡发展。提高学前教育资源配置率，落实小区配套建设幼儿园政策。加快义务教育学校标准化建设，提升高中优质资源供给比例。推进资源共建共享，坚持城乡、校际教育发展协同推进，优化集团化办学、城区优质学校与各镇学校结对共建等工作机制，强化优质资源的开放共享，深化师资互派、教学研讨、送教讲学、跟岗学习，促进更多新建学校、薄弱学校、乡村学校加快发展。开展数字化校园建设，促进信息技术与教育教学深度融合。

推进产教深度融合发展。围绕龙虾产业、特色农业、养生养老、生态文旅、精益制造、智能制造等特色产业发展需求，发挥盱眙技师学院等职业院校品牌影响力，构建产业人才培养培训新体系，定期开展电子电工、数控车床、创业实景模拟等相关职业培训，围绕龙虾“产供销”产业链开展“龙虾烧制、龙虾网销、虾餐服务”等相关专业培训，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。推进宁淮特别合作区与南京江北新区联合开展职业培训，推动两地优势工种培训及课程共享，鼓励企业与科研院所、高校联合培养高素质技能型人才。构建“互联网+职业技能培训”管理服务模式，鼓励职业院校和培训机构加大线上培训课程开发力度，积极推行线上学习线下实训融合开展的培训方式，引导各类企业职工和各类劳动者积极参与线上培训。

第二节 全面建设健康盱眙，实现“病有良医”

健全公共卫生服务体系。提高各类传染病特别是突发性重大疫情的预防、控制和处置能力。提高居民健康档案建档率和利用率，重点做好65岁以上老年人、0-6岁儿童、孕产妇等重点人群以及高血压、糖尿病、严重精神障碍疾病和恶性肿瘤等重点对象的健康档案建档和后续跟踪管理。加强重大传染病、碘缺乏疾病、职业病、食源性疾病、环境相关疾病、慢性非传染病的综合防治。推广预防、治疗、健康管理“三位一体”慢性病综合防治模式，到2025年，力争创成国家级慢性病防控示范县。不断提升基本公共卫生服务的公平性和可及性，适时调整完善基本公共卫生服务项目、内容和经费标准。落实用人单位职业病防治主体责任，保障劳动者职业健康权益。推动建设“大基层”卫生健康治理体系，探索将二级以下社会办医疗卫生机构和镇（街道）社区卫生工作者纳入基层卫生体系，做实基层网格化建设，完善“15分钟健康服务圈”。

专栏 19:持续实施基层医疗卫生强基工程

加大人才队伍建设。积极招引医疗院校毕业生，加大高层次医疗卫生人才招引力度。鼓励基层医疗卫生机构柔性引进高层次技术人才，灵活引进上级医院退休卫生技术人员到基层医疗卫生机构工作。健全退休返聘制度，支持身体健康的退休卫生技术人员继续服务。由县卫健委统筹调度县域内基层医疗卫生机构事业编制数额及岗位设置数量，用于基层医疗卫生机构人员补充。到2025年，达到省规定的每万服务人口配备35名基层卫生人员的发展目标。

合理配备妇儿保医生。根据江苏省基层医疗卫生机构妇幼健康规范化门诊评审标准（2016版）要求，妇幼健康门诊专职卫技人员总数 ≥ 9 人。其中：儿童保健医师和儿（内）科医师 ≥ 3 人，妇女保健医师和妇产科医师 ≥ 3 人，执业护士 ≥ 3 人。对没有女村医的村卫生室，由卫生院指定专人或家庭医生团队人员承担。

提升农村妇女“两癌”检查质量。在县卫健委统一领导下，成立以县妇幼保健院牵头，县医院及各镇（街道）卫生院卫生技术人员配合的专业检查团队，深入各镇、各街道开展“两癌”检查工作，保证检查质量，提高疾病检出率。

落实健康扶贫工作。继续做好建档立卡低收入人口家庭医生签约服务和两癌检查工作，做到应签尽签、应检尽检。依据县扶贫办提供的建档立卡低收入人口信息，各基层医疗卫生机构对建档立卡户人员的基础信息、医疗信息进行跟踪维护，及时上传到省平台。

优化医疗资源布局。推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，合理控制公立医疗机构数量和规模，拓展社会办医发展空间。高标准建成盱眙公共卫生服务中心。加强盱眙县妇幼保健院专科内涵建设，创成二甲妇幼保健院。马坝、管仲、河桥和黄花塘等4个区域医疗中心达二级综合医院建设标准，鲍集镇卫生院达省示范卫生院建设标准，精神康复医院达二级专科医院建设标准。加强护理、康复、精神卫生、儿科等短缺医疗资源配置，提升产科服务能力。强化临床重点专科建设，与上海、南京等地高等医学院校、医院等优质医疗资源加强对接，聚焦精准医疗、生物医疗、医疗大数据等前沿领域，依托县医院、县中医院建成一批特色鲜明的市内领先的临床重点专科。规范和推动“互联网+健康医疗”服务，县级医院开设远程会诊中心，在基层医疗机构设立网点，到2025年初步建成基于大数据的医疗卫生健康决策体系、区域协同医疗卫生服务体系和智慧健康服务产业体系。强化镇街卫生院中医临床科室设置，提升基层卫生院中医服务能力。依托顾克明全国基层名老中医药专家传承工作室开展师承工作，挖掘、收集整理民间验方，做好中医医生传承。

专栏 20：医疗资源“三名”建设

推动“名医、名科、名院”建设，到 2025 年，力争新建成 3-5 个市级临床重点专科、1-2 个省级临床重点专科；县医院、县中医院力争建成 1 个省级临床重点学科。

深化医药卫生体制改革。统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革。推动建立分级诊疗制度，推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医新秩序。健全完善现代医院管理制度，实行党委领导下的院长负责制。深化公立医院改革，建立以公益性为导向、运行效率为核心的公立医院绩效考核体系，建立现代医院管理制度。促进社会办医健康发展，基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。推进医师多点执业，鼓励医师有序流动。加强医联体建设，建立完善医联体内医疗机构间分工协作机制，形成错位发展、功能互补的医疗服务格局，打通群众健康“最后一公里”。巩固实施基本药物制度，按照规定配备、使用、销售基本药物和增补药物。加快推进药品购销“两票制”，建立药品统一配备配送机制，实现药品使用上下联动。持续推进医保支付方式改革。全力推进长三角跨省就医费用直接结算，加快完善异地就医直接结算服务。

统筹推进“健康盱眙”建设。立足全人群和全生命周期两个着力点，提供公平可及、系统连续的健康服务，实现更高水平的全民健康。加强社区、机关、企事业单位、学校、医院和媒体协同的健康教育，普及健康知识，教育引导群众树立正确健康观。塑造健康行为，以合理膳食和适量运动为重点，组织开展“三减三健”（减盐、减油、减糖，健康体重、健康骨骼、健

康口腔)等专项行动。完善城市社区“10 分钟体育健身圈”建设。广泛开展全民健身活动。开展职业人群压力舒缓和心理健康干预,加大心理健康科普宣传力度,提升劳动者心理健康素养。实施全民自救互救素养提升工程,普及应急救护知识与技能,建立志愿者卫生应急救援队伍。广泛开展爱国卫生运动,推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变,全面提高群众文明卫生素养水平。

专栏 21:加强全人群健康服务

加强妇女儿童全生命周期健康管理。持续推进优生促进工程,完善出生缺陷预防、干预三级网络。提高妇女常见病筛查率和早诊早治率。完善孕产妇住院分娩补助等政策。实施健康儿童计划,全面加强儿童健康服务,重视儿童早期发展,建立早期生命健康管理与疾病诊治综合体系。

促进老年人健康。基层医疗卫生机构结合实施基本公共卫生服务项目要求,建立老年人健康管理服务制度,为老年人免费建立电子健康档案,加强老年人健康指标监测和信息管理。以家庭医生签约服务方式为行动不便的居家老年人上门提供健康管理和康复护理等服务,养老机构实现医疗卫生服务全覆盖,为机构内老年人提供更加完善的医疗、康复护理服务。加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预,开展老年心理健康与关怀服务。

维护残疾人健康。加强残疾人康复和托养设施建设,建立医疗机构与残疾人专业康复机构双向转诊机制,推动实施基层医疗卫生机构与残疾人签约服务工作。依托专业康复机构,指导社区和家庭为残疾人实施健康档案、康复训练、心理疏导等专业化康复服务。

第三节 提升养老服务品质,实现“老有颐养”

加强养老服务能力建设。以“颐养工程”为载体,进一步推进养老服务体系建

设,建立养老服务地方标准,开展养老服务标准化试点示范创建。明晰养老基本公共服务保障对象,针对老年人不同身体状况,提供相应的机构或社区居家照护服务。建立健全养老服务监管机制,健全“双随机、一公开”和联合执法工作机制,加大对违规养老服务行为的查处惩戒力度。加大

“互联网+监管”在养老服务领域的应用，将养老机构 and 社区养老服务设施纳入信息化监管体系。建立合格供应商制度，鼓励符合条件的社会主体参与，形成服务机构公平竞争、老年人自主选择的养老基本公共服务供给格局。加快探索建立长期护理保险制度，拓展养老服务的资金渠道。健全梯度化、精准化的养老服务财政补贴机制，财政补贴向居家社区养老适当倾斜，更多采取补需方的补贴方式，实现养老基本公共服务应保尽保。

扩大多层次养老服务供给。统筹居家、社区和机构养老协调发展，积极为老年人提供以养老、老人护理康复为核心的一站式养老综合服务方案。统筹发展低、中、高端养老服务，加强对困难老年群体养老服务的保障。持续探索公建民营、民办公助、委托管理、合资合作、购买服务等多种方式，组织推进供养型、养护型、医护型养老机构建设。引导养老服务多元化投入，鼓励社会资本参与养老服务机构建设，支持商业保险机构兴办养老服务机构及各类养老服务设施，鼓励通过慈善捐赠等方式投入养老服务。加快推进镇街敬老院公办民营改革，加速推进区域性养老中心建设进度，盘活公办养老机构床位存量资源，探索“嵌入式”养老。继续组织开展养老机构评星定级、养老护理员免费培训等活动。补齐农村养老服务短板，实施特困人员供养服务设施改造提升工程。鼓励养老服务专业化、品牌化、连锁化发展，加强养老服务专业队伍建设。全力打造盱眙养生养老品牌，争创省级养老服务业综合发展示范基地、省级养老服务创新示范企业和省级示范性养老服务机构。

专栏 22：居家和社区养老服务供给能力提升工程

加强城乡社区养老服务设施建设。到 2025 年，城乡标准化社区居家养老服务中心建设率分别达 100%、90%，建成社区养老服务综合体 5 个以上。

推进城市居家和社区养老服务多元化供给。到 2025 年，引进专业化、品牌化社区居家养老服务组织 6 个以上，服务人数达 1 万人。

探索农村“互助+慈善”养老服务模式。到 2025 年，农村留守老年人巡访制度和互助养老机制全面建成，对特殊困难老年人分类实施日间照护和集中照护。

扶持养老机构延伸居家养老服务。到 2025 年，建设区域性养老服务中心 20 个以上，100% 公办养老机构具有为社区老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医、助急等延伸服务能力。

开展兜底关爱服务。到 2025 年，接受上门居家养老服务老年人占比达到 30% 以上，其中政府购买养老服务的老年人占老年人总数达到 20% 以上。

提高康复医养服务能力。推广“家庭照护援助服务”，到 2025 年，建成家庭照护床位 200 张；指导社区养老服务机构与基层医疗卫生机构合作，全县 65 周岁以上老年人健康管理率达 95% 以上。

推广“医养结合”模式。建立健全以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养深度融合养老服务体系”相适应的，覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护一体化的健康养老服务。推进医疗机构与养老机构深度融合，稳步将部分医疗机构转为康复、老年护理等接续性医疗机构。推动部分非建制镇卫生院向以康复、老年护理服务为主转型。鼓励盱眙县人民医院、盱眙县中医院等有条件的医院发展老年医学专科，提升全县医疗服务机构的为老服务能力。支持建设失能（失智）老年人照护机构和床位，到 2025 年，全县养老机构护理型床位占比不低于 60%。

第四节 促进人口长期均衡发展

实施积极的人口政策。构建科学的人口决策服务机制，统筹人口规划、政策和服务管理，构建涵盖常住人口的公共资源

配置机制和社会治理长效机制，打造人口基础信息大数据平台。完善以增强家庭发展能力为核心的人口政策体系，实现适度生育水平。健全完善税收、住房、就业、家庭发展、托幼服务等社会经济政策，与生育政策配套衔接，加强生育全程基本医疗保健服务。营造有利于经济社会协调发展和人的全面发展的人口环境。

创新人口服务管理。优化人口空间布局，聚焦产城人互动关系，科学引导人口流动，推动人口合理分布。加强人口精准服务，推动人口服务管理工作重心下移，建设社区流动人口社会融合服务。完善人口基础信息库，加强人口数据开放和开发利用，建立健全人口预测预报制度。推进落户政策全面放开，深化居住证政策，实现人才落户“零门槛”。优化以家庭迁移为导向的非户籍人口落户。持续扩大和完善常住人口基本公共服务范围，稳定提高服务标准，实现常住人口基本公共服务全覆盖。

第十四章 健全社会保障网络

第一节 提升社会保险水平

全面实施全民参保计划。围绕解决职工和居民不能参保、不便参保、缴不起费等“堵点”问题，完善落实参保缴费政策。实施社会保险“全民参保登记计划”，对未参保人员实行分类指导、精准扩面，力争在小微企业职工、农民工和新业态就业人员参保方面实现新突破，加快实现社会保险全覆盖。建立健全

参保工作机制，强化数据动态管理，优化创新社保经办服务。健全失业保险标准调整机制，动态调整各项社会保险待遇水平。到2025年，城乡基本养老保险覆盖率达到99.5%。

建立多层次社会保险体系。完善城乡居民大病保险制度，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助的协同互补，强化托底保障能力。探索扩大个人医保账户资金使用范围，鼓励发展多种类型的商业健康保险。实施权利与义务相联系的社会保险制度，为参保人员提供养老、医疗、失业、工伤、生育等基本保障。建立企业年金、职业年金和补充医疗保险制度，发展商业保险，以满足不同社会成员的保障需求。积极开展个人税收递延型商业养老保险、住房反向抵押养老保险等试点。以“标准体系”为突破口，进一步巩固基层保障体系建设。

第二节 完善城乡社会救助体系

扩大救助覆盖面，加大特殊群体关心关怀力度。稳步提高社会救助标准，健全完善散居半失能、失能特困人员的照护服务机制，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加强农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障，充分发挥未成年人救助保护机构作用，面向农村留守儿童和困境儿童开展知识宣讲、提供关爱保护。完善社会救助联席会议制度，健全支出型救助对象扶助机制，实施困难群众精准帮扶。强化社会救助规范管理，完善居民家庭经济状况核对机制和平台建设，建立健全申请救助对象信用承诺和失信联合惩戒机制。优化温情社

会救助改革，完善“单人保”和低保渐退缓退政策，及时将符合救助的对象纳入保障范围，构建“弱有所扶”大救助体系。加强社会救助与其他社会福利制度的衔接，拓宽救助渠道，激发社会力量参与社会救助的积极性。

第三节 完善住房保障体系

健全住房保障制度。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，着力解决老百姓住有所居问题，让广大人民群众安居宜居。坚持分类引导，在优先解决城市低收入家庭住房困难的基础上，降低住房保障准入门槛，有序扩大住房保障受众面，拓宽公租房来源渠道。规范棚改共有产权房政策。按照集中建设和分散配建相结合的建设方式，鼓励和引导社会力量参与建设和运营，完善住房保障准入标准动态调整机制。严格规范保障性住房居住使用管理，完善共有产权保障住房回购和上市交易管理制度。

促进住房市场平稳健康发展。优化房地产开发布局和供应结构，以普通商品住房满足中低收入和中等收入家庭住房需求，适当开发中高档商品住房满足中等以上收入家庭住房需求，鼓励推出户型多样、绿色节能的新型住宅。强化政府对商品住房建设的调控监管职能，倡导合理的消费行为，控制投机性需求，维持较低的住房空置率，保持房地产业健康发展。大力培育和规范租赁住房市场，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购

并举的住房制度，多渠道筹集租赁房源，支持专业化、机构化、规模化租赁企业发展。

稳步提升住房品质。扎实推进宜居改造建设。持续开展棚户区（城中村）改造，逐步实现城镇老旧小区改造全覆盖。大力实施农房改善。积极落实省苏北农房改善政策，有序引导农民进城入镇留村，稳妥推进农民集中居住区建设，支持有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城入镇落户。按照特色田园乡村建设标准，重点依托规划发展村庄，改造和新建一批新型农村社区，增强公共服务和社区管理功能，同步谋划产业发展和农民就地就近就业，吸引留乡农民相对集中居住，让更多农民共享城镇化地区和农村集中居住社区更好的基础设施和公共服务资源。

第六篇 强化规划实施保障，谱写盱眙新时代高质量发展新篇章

加强党的领导。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导始终贯穿“十四五”规划组织实施各领域全过程。充分发挥各级党组织和党员的“两个作用”，团结全县人民为实现“十四五”规划目标任务共同奋斗。

完善规划体系。加强规划编制、实施和管理的制度建设，进一步厘清规划界限与层级，突出规划前瞻性引领性功能作用，进一步强化对生产要素和资源环境的规划调控，提高规划的科学性、指导性和操作性，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划上下衔接，切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

强化政策保障。研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，加强政策储备和统筹协调，注重保持政策定力和加强政策创新，使多重目标、多项改革和各类政策之间联动协调平衡，给市场主体以正确导向与合理预期。注重短期政策与长期政策的衔接配合，推动要素保障和政策扶持相结合，完善要素供给机制，强

化土地、资金、人才等资源要素供给，提高要素配置效率。

推进重大项目。坚持以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，完善中长期规划对重大项目布局的指导作用。发挥重大项目的示范和带动作用，在产业发展、载体建设、基础设施、社会公共设施、生态文明建设等重点领域精心谋划实施一批重大项目工程。加强重大项目前期工作，加快重点项目建设进度，健全重大项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动机制。

创新实施机制。细化本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作任务和推进措施。依法开展规划实施评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。创新评估方式，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。

凝聚社会合力。加强规划宣传，创新宣传形式，丰富宣传途径，积极利用传统媒体的阵地作用和新兴媒体的传播力，打造立体化、体系化的传播体系，多形式、多层次开展规划宣传。推进规划实施的信息公开，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，积极建设政府与企业、社会的互动平台，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，充分调动全社会力量，促进规划有效实施。

附件

盱眙县“十四五”规划重大项目安排表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模	建设起止 年限	计划 总投资	项目单位
合计		项目共 89 个		6,395,796	
第一部分	十四五期间实施项目	实施项目 70 个，储备项目 19 个		5,137,197	
一	重大基础设施（20 个）			2,041,094	
（一）	农业水利（6 个）			407,188	
1	江苏省淮河行蓄洪区和淮干滩区居民迁建工程	项目对盱眙县团结河以南、淮河北堤以北地区及淮干滩区的腰滩、哈滩内不安全人口进行迁建，对城根圩不安全人口就地保护	2019-2021	120,484	水务局
2	盱眙县鲍集圩行洪区城根滩堤防薄弱段应急除险加固工程	项目复堤加固 14.4 千米，圩堤防渗处理 16.44 千米，堤后填塘固基 7.3 万平方米，护砌防护 1.5 千米，拆建穿堤建筑物 3 座（其中泵站 2 座；涵洞 1 座），穿堤建筑物出水口改造 3 座以及水土保持工程等	2021	5,010	水务局

3	江苏省鲍集圩行洪区堤防应急加固工程	项目主要建设内容为鲍集圩堤防复堤加固 22.9 千米，新建迎水面护坡 13.713 千米，接长迎水面护坡 3.996 千米，新建防汛道路 37.535 千米，新建上堤路 1.593 千米，拆建排涝泵站 5 座；肖咀引河堤身防渗处理 3.25 千米，堤防加固 3.25 千米，堤后填塘固基 1.44 万平方米，新建肖咀引河桥 1 座，复建堤顶防汛路 3.25 千米；新建黄岗引河排涝站 1 座	2020-2021	12,000	水务局
4	洪泽湖周边滞洪区王桥圩应急治理工程	项目加固迎湖挡洪堤、通湖河道和分隔堤，兴建迎湖挡洪堤护坡工程，铺设防汛道路，更新改造泵站、涵闸，铺设撤退干、支道路，建设避洪设施、通讯报警设施、管理设施	2021	1,295	水务局
5	饮用水提质增效工程	项目主要改善农村饮水安全，改建供水管道。总长度 1321.699 千米，其中采用 PE 管道、球墨铸铁管道代替原来 PVC 材料的管道。桂五水厂、长港水厂扩建，铺设一条 DN600-DN1200 钢管、球墨铸铁管、建设配套增压磅房，全长 28.2 千米	2018-2021	58,400	水务局
6	正邦智慧循环农业产业园	项目占地约 1500 亩，总建筑面积约 60 万平方米，项目建成投产后可年存栏母猪 6 万头、年繁殖仔猪 140 万头、年存栏生猪 15 万头、年出栏生猪 40 万头、年加工饲料 36 万吨、年屠宰生猪 100 万头，年产值不低于 30 亿元，可带动地方 2000 余人就业	2021-2022	210,000	鲍集镇
(二)	交通（13 个）			1,533,905	
7	344 国道淮河大桥及连接线改扩建工程	项目路线全长 6.72 千米，全部利用老路改扩建。全线采用六车道一级公路标准，设计速度一般路段 80 千米/小时，山口门段 60 千米/小时	2018-2023	112,407	交通局
8	601 省道盱眙西段改扩建工程	项目路线起自旧铺茶场，接 601 省道旧铺改线段，向西利用 306 县道拓宽改造，经规划铁山寺景区北、水冲港林场、仇集，止于与 331 省道交叉处，全长 41.975 千米，其中新建 35.913 千米、改造 6.062 千米	2021-2023	97,200	交通局

9	235 国道盱眙南段改扩建工程	项目路线全长 25.328 千米，按照双向四车道一级公路标准改扩建，设计速度 100 千米/小时，路基宽度 26 米	2022-2025	120,519	交通局
10	盱眙县 2021 年农村公路白改黑及农桥改造项目	项目包括 54 公里白改黑，14 座农桥改造	2021	13,878	交通局
11	环龙泉湖连接线	项目全长 8.954 公里，包括拓宽及黑色化改造	2021	2,983	交通局
12	明铁线（明祖陵至管仲 G235 段 5.551 公里）	项目包括 5.551 公里黑色化改造	2021	1,562	交通局
13	淮化大道（维桥转盘至 344 国道段）	项目包括 1 公里黑色化改造	2021	500	交通局
14	维穆线	项目包括 13 公里黑色化改造	2021	6,500	交通局
15	X101 盱马路拓宽改造工程	项目全长 15.76 千米，按照二级路建设标准改扩建，设计 60 千米/小时	2021-2023	30,000	交通局
16	盱眙至明光高速公路江苏段	项目路线全长约 49.6 千米，主要建设高速公路	2023-2026	808,700	交通局
17	235 国道盱眙北段、331 省道盱眙绕城段改扩建工程	项目路线全长 57.353 千米，全线采用一级公路标准建设，设计速度一般路段 100 千米/小时，路基宽度 26 米	2018-2022	212,513	港口产业园 交通局
18	盱眙县港口产业园道路工程	项目由 16 条新建道路组成，全长 18.344 千米，项目总投资 6.71 亿元	2020-2022	67,143	港口产业园
19	盱眙经济开发区东部区域及高新技术产业园区道路建设工程	项目包括白桦路，海桐路，虎山路，华山路，枫杨大道跨新扬高速老桥拓宽改造，圣山路跨新扬高速老桥拓宽改造，国槐大道，紫薇大道，枫杨大道，山茶路，甘泉路，恒山路，哈飞路，淮水路改造；包括行车道、人行道、绿化带、雨水及污水管道、路灯等配套工程	2021-2024	60,000	开发区
(三)	能源（1 个）			100,000	

20	江苏滨海 LNG 配套输气管线滨海—盱眙旧铺分输站	项目在黄花塘镇设置旧铺分输清管站 1 座,在马坝镇和黄花塘镇共设置阀室 3 座,建筑面积 26764 平方米。设备包括设置清管器收发装置、旋风分离器、过滤分离器、水套炉、计量撬、调压撬、放空立管等设施,年设计输量 1 亿立方米/年。新建输气管线全长约 54.3 千米,管径 D914,设计压力 10 兆帕	2021-2022	100,000	发改委
二	重大产业项目 (24 个)			2,410,000	
(一)	制造业 (16 个)			1,448,000	
21	宁淮特别合作区智能制造园	项目占地约 500 亩,主要生产工业机器人、半导体材料等	2020-2022	300,000	发改委
22	金舟科技	项目占地约 200 亩,主要生产圆锥轴承、滚子轴承、轴承套圈和热处理装备等产品	2020-2025	200,000	工信局
23	冠品印制线路板生产线	项目占地约 80 亩,厂房总建筑面积 6.22 万平方米,年产 100 万平方米印制线路板	2021	110,000	政协办
24	中苏科技现代农业智能装备生产线	项目占地约 125 亩,建筑面积约 4.5 万平方米,年产 18000 吨加筋管和 1000 套智能泵房	2021-2022	50,000	农业农村局
25	富鑫新材料	项目占地约 80 亩,新建厂房 20000 平方米,年产 800 万平方米石墨烯膜,2.2 亿平方米光学膜	2020-2022	50,000	盱城街道
26	星瑞生猪养殖	项目占地约 303 亩,总建筑面积约 9 万平方米,建设猪舍 12 栋,年产 5 万头肥猪和 25 万头仔猪	2021	20,000	天泉湖镇
27	锦锐 PVC 膜生产	项目占地面积 100 亩,建筑面积 3.6 万平方米,年产 4 万吨 PVC 膜	2021	50,000	天泉湖镇
28	覃王建筑工具及新材料制品	项目占地约 40 亩,共建厂房、办公楼、附属用房等约 32000 平方米,项目年产建筑工具 300 万套及新材料制品 1500 吨	2021	20,000	黄花塘镇

29	鸿源冶金装备制造	项目占地约 99 亩，建筑面积 7.9 万平方米，年产 1.5 万吨冶金装备	2021	25,000	淮河镇
30	宝得利精密钢管生产	项目占地约 41 亩，建筑面积 2 万平方米，年产 5 万吨精密钢管	2021	20,000	淮河镇
31	旺程新型建材	项目占地面积 100 亩，建筑面积 3.5 万平方米，年产 60 万吨干粉砂浆及 40 万吨机制砂	2021-2022	25,000	河桥镇
32	佳能机械设备制造	项目占地约 85.5 亩，建筑面积约 5.9 万平方米，生产蓄热器、离心机、船用机械类产品，购置数控机床、加工中心、龙门加工中心、其他各种设备机床等生产设备可年产 15 万件机械设备	2021	25,000	桂五镇
33	力伴循环经济产业园	项目新建厂房 30 万平方米，新上动力电池、电池塑壳，接线柱、隔板纸生产线等，日产 20 万只动力电池等	2020-2021	115,000	官滩镇
34	龙城纺织产业园	项目占地约 383 亩，建筑面积约 45 万平方米，新建厂房、办公用房、仓库等，新上喷水织机、喷气织机、加弹机、废丝再生加工等自动化设备 7500 台套，年产各类高档化纤布 12.5 亿米	2021-2022	158,000	官滩镇
35	晟荣高端装备制造产业园	项目占地约 400 亩，新建厂房 38 万平方米。分三期建设，可年生产柴油机、减速机体配件、工业水泵 180 万台套	2021-2023	150,000	马坝镇
36	玖隆（力赛柯）塑料科技产业园	项目占地约 400 亩，建筑面积约 28.6 万平方米，PET 瓶片生产加工,产品为瓶片、塑料颗粒、片材薄膜、涤纶丝等，年产量约 30 万吨	2021-2022	130,000	管仲镇
(二)	服务业（8 个）			962,000	
37	盱眙恒大温泉度假旅游区	项目建筑面积 34.6 万平方米，主要建设恒大温泉馆、五星级酒店、儿童反斗城、儿童体验馆、儿童游乐城、亲子农庄、商业街、恒大影城等	2020-2022	300,000	县委办

38	第一山历史文化街区建设工程	项目二期（一标段）建设工程，沿涧沟渡中上游区域，规划总面积50000平方米，建筑面积3000平方米,铺装面积6000平方米,水面面积5500平方米,绿化面积37000平方米。包括：老水关、中黄牌广场、崖壁剧场、老油坊、瓢儿井、福慧泉等基础设施和公共服务设施建设、生态环境修复工作，配套开展老建筑修缮和改造，水体和绿化提升优化	2019-2021	21,000	住建局
39	盱眙新城吾悦广场	项目占地约102亩，总建筑面积约20万平方。建设大型购物中心、内部金街、外部商业街等	2021-2022	220,000	商务局
40	盱眙县特色产业集聚园区	项目用地面积约100亩，其中盱眙县特色产业集聚中心建设项目占地约64亩，建筑面积约10万平方米，投资额约4.6亿，配套设施占地约36亩，投资约2.4亿。项目为产品展示、商务洽谈、产业研发、高端制造技术研发、旅游服务、仓储物流等诸多功能于一体的综合性产业集聚区	2020-2023	70,000	鲍集镇
41	金陵天泉湖养生居住社区翡翠园（二期）	项目建筑面积约32万平方米，建设养生居社区、地热资源开发利用、商业用房等	2020-2023	240,000	天泉湖镇
42	全球龙虾交易中心	项目占地约198.5亩，总建筑面积18.2万平方米，建设交易区商业用房、综合服务区、冷冻库、设备用房等	2021-2022	100,000	盱城街道
43	宁淮金陵酒店装饰装修工程	项目面积为19923.39平方米，主要包含室内装修、智能化、景观、厨房、标识标牌等	2021	11,000	宁淮产业园
44	黄花塘新四军军部纪念馆景区全域提升工程	项目包括纪念馆和文化艺术馆两馆合一及展陈提升5111平方米，旧居群改建布展及景观提升，展馆立面改造，停车场二期建设，景区水域整治及提升30亩等	2021	3,800	文广旅局
三	重大民生工程（26个）			686,103	

(一)	民生保障 (21 个)			458,133	
45	盱眙港口粮食和物资产业园建设项目	项目建设 10.39 万吨粮食仓库等配套设施, 占地面积 124.16 亩, 建筑面积约 53753 平方米。其中一期建设粮食仓库 6.93 万吨(1-6 幢)、2813 平方米机械罩棚, 2382 平方米粮食信息中心楼和 1032 平方米服务楼、一站式服务中心及其配套设施; 二期建设粮食仓库 3.46 万吨 (7-9 幢), 4460 平方米物资储备仓库、粮食烘干车间一座及其配套设施; 三期建设日产 600 吨大米加工车间一个	2020-2022	51,300	发改委
46	盱眙县管镇镇粮油管理所扩建仓库项目	项目占地面积 44 亩, 建筑面积约 12200 平方米, 包括: 6 万吨粮食仓库、库区道路、地坪、围墙、信息化建设、产后服务中心、绿化及消防建设等配套设施	2021-2022	8,000	发改委
47	盱眙县桂五镇粮油管理所扩建仓库项目	项目占地面积约 50 亩, 包括 7.5 万吨粮食仓库、库区道路、地坪、围墙、信息化建设、产后服务中心、绿化及消防建设等配套设施	2021-2022	6,000	发改委
48	盱眙县公共卫生服务中心	项目占地面积约 86 亩, 总建筑面积约 54960 平方米。项目功能包含疾病预防控制、妇幼保健、社区卫生、卫生监督、卫生应急、卫生信息化、皮肤病防治、教育培训和 120 急救等	2020-2023	50,000	卫健委
49	马坝镇区域医疗卫生服务中心	项目占地约 56 亩, 一期设置床位 300 张, 建筑面积 3.6 万平方米	2020-2023	18,000	卫健委
50	河桥镇区域医疗卫生服务中心	项目占地约 41 亩, 总建筑面积 1.5 万平方米 (含康养用房 0.5 万平方米), 设置床位 200 张 (其中医疗床位 150 张, 康养床位 50 张)	2020-2023	12,000	卫健委
51	盱眙县鲍集镇卫生院新建病房楼	项目新建一栋 5000 平方米病房楼及附属用房 600 平方米	2020-2022	3,000	卫健委
52	黄花塘镇区域医疗卫生服务中心	项目占地约 58 亩, 总建筑面积 2 万平方米 (含康养业务用房 0.8 万平方米), 设置床位 300 张 (其中医疗床位 200 张, 康养床位 100 张)	2020-2023	15,000	卫健委

53	盱眙县人民医院急诊平台改造及配套设施设备工程项目	项目建设改造2号急诊楼1-2层，3号病房楼1层；总面积3750平方米。建设内容包括：急诊抢救室、EICU、急诊检验和输血、杂交手术室、急诊输液室等基础建设，同时增加3.0磁共振、急诊检验、输血等配套设施、设备	2021	6,000	卫健委
54	第四实验幼儿园	项目总用地面积8790平方米（13亩），总建筑面积约为6000平方米	2021-2022	5,000	教体局
55	诺迪幼儿园项目	项目总用地面积为10533平方米，项目总建筑面积为6500平方米	2020-2021	5,000	教体局
56	盱眙县第三中学新扩建项目	项目占地23461平方米，建设内容为新扩建总建筑面积约13000平方米教学楼，综合楼，篮球场，风雨操场等及教育装备配置	2020-2022	5,963	教体局
57	盱眙县第二中学改扩建项目	项目新建风雨操场3361.83平方米，新建实验楼4946.76平方米	2021-2022	4,577	教体局
58	盱城中心小学改扩建项目	项目新征地21亩，总建筑面积8421平方米，一栋四层教学楼3626.67平方米，一栋四层综合楼2484.1平方米	2021-2022	3,793	教体局
59	盱眙县第二高级中学建设工程	项目总建筑面积约56000平方米，建设主要内容：新建教学楼、行政综合楼（含多功能图书馆报告厅）、实训楼、公寓、地下停车场、人防工程及风雨操场等	2020-2022	28,000	教体局
60	盱眙县公安局执法办案和警体训练中心（不含人防基本指挥所）	项目占地面积约37亩，总建筑面积约18000平方米，建设内容包括执法办案中心，警体训练中心及相关配套用房，项目地上部分为公安局执法办案场所和民警警体训练场所以及民警休息用房配套辅助用房，地下部分为配套人防工程	2020-2021	9,000	公安局
61	盱眙殡仪服务中心	项目计划占地426亩，建筑面积约32000平方米，按照三级殡仪馆建设标准建造。依据现有地形地貌进行总体规划设想，按照三大组团（北侧组团顺应自然地形，有机地组织了入口管理模块、公墓模块、生态墓葬三大模块；中部的主轴把守灵模块、悼念模块及三个景观节点有机的组织在一起。南侧组团则以传统文化展示模块为核心，组织了殡仪服务模块、管理配套模块及南部入口景观节点区域）	2021-2023	15,000	民政局

62	南京理工大学盱眙校区教学区（宁淮分部）、科研区（象山分部、天泉湖分部）建设工程	宁淮分部占地面积 193926 平方米，总建筑面积约 130000 平方米。建设集教室、实验室、科研楼、图书馆、体育馆、宿舍、食堂、学术交流中心（含对外接待功能）、运动场等功能完备的高等教育学校校区；天泉湖分部占地约 2000 亩，总建筑面积约 10 万平方米，建设服务国防科技创新和国防特色人才培养的试验区，包括动态试验、静态试验、动力试验、火工研制、专用库房等功能；象山分部占地 371460 平方米，总建筑面积 9395 平方米，建设服务水下兵器科技创新和人才培养的试验区，包括消音堡、码头、水下兵器博物馆、潜水训练馆等功能	2021-2025	100,000	工信局
63	国联壹山境	项目总用地面积约 56 亩，分为一二期开发，一期用地面积约为 43 亩，二期用地面积约为 13 亩	2021-2022	40,000	住建局
64	国联淮水苑	项目占地面积约 65000 平方米，总建筑面积约 127100 平方米，主要建设住宅建筑、配套建筑及地下建筑	2020-2023	90,000	住建局
65	盱眙县老年大学及县老干部活动中心新建工程	项目占地面积 19496 平方米，总建筑面积 17801.54 平方米，其中，地上建筑面积 14276.18 平方米，地下建筑面积 3525.36 平方米	2021-2022	12,500	老干部局
(二)	生态环保（5 个）			227,970	
66	盱眙县域一体化污水处理工程建设项目	项目根据盱眙县城市总体规划及各镇街总体规划、盱眙县村庄生活污水治理专项规划，项目涉及 3 个街道和 10 个镇街污水收集及处理、40 个村庄污水收集及处理	2020-2023	101,370	住建局
67	第三污水处理厂及其配套管网建设项目	项目在维桥河下游建第三污水处理厂，建设规模为 2 万吨/日厂区，并配套污水收集系统，收水范围包括城北片区、穆店镇、三河农场、食品产业园等。通过对维桥河流域城镇生活污水和食品产业园工业废水的有效收集处理，缓解维桥河水环境压力，使维桥河水质稳定达地表四类水	2020-2025	45,000	住建局
68	黑臭水体整治项目	项目为全县黑臭水体整治，包括：二环路边沟、城东大沟、沙岗沟、	2020-2021	49,000	住建局

		宝积山沟、城南大沟、虎宣路水塘、大井洼支沟、涧沟渡沟、二山排水沟、天台山截水沟、青年大沟、王家洼中沟、陈洼大沟等 13 条水系			
69	江苏省淮安市盱眙县建筑垃圾 处理厂项目	项目位于古桑街道骚狗山都梁矿业防汛石料加工厂南侧,占地面积约 350 亩(其中建筑垃圾处理 300 亩、石料加工 50 亩),规划建设一幢生产厂房约 8000 平方米、一座料仓约 8000 平方米、一幢办公楼约 3000 平方米,新上建筑垃圾生产线、采石生产线、装修垃圾生产线、免烧砖生产线各一条,项目总投资约 2.2 亿元。建成后可年处理各类建筑垃圾 50 万吨、年产加工石料 50 万吨、年处理装修垃圾 10 万吨、年产 10 万立方免烧砖	2021	22,000	城管局
70	盱眙县餐厨垃圾处理项目	项目总用地面积 17 亩,建设地点在盱眙县古桑境内骚狗山、圣元垃圾发电厂南侧,设计规模为餐厨(餐饮+厨余)垃圾处理的设计总规模为 150 吨/天。其中,一期为“50 吨/天餐饮+50 吨/天厨余垃圾处理”,二期为“50 吨/天餐饮垃圾处理”	2020-2021	10,600	城管局
第二 部分	十四五期间储备项目 (19 个)			1,258,599	
71	宁淮培文学校	项目用地 77624 平方米,拟建教学楼、体育馆、运动场、食堂、报告厅、宿舍楼等,总建筑面积 85767 平方米,地上建筑面积 79767 平方米,地下建筑面积 6000 平方米	2020-2021	35,000	宁淮产业园

72	盱眙县宁淮新兴产业科技园综合开发 PPP 项目（一期）	项目共包含 9 个子项目,分别为:高新技术创业园,用地面积 65103 平方米,总建筑面积 130973 平方米;污水处理厂占地约 50 亩,建筑物、构筑物面积各约 1 万平方米,项目建成后处理生活、工业污水能力 6000 吨/日,园区生活污水经处理后可达一级 A 标准;游客换乘中心占地约 100 亩,总建筑面积约 2 万平米;加油站占地面积约 1121 平米,包括加油区、储油罐区、进出车道、停车场地四个功能区,计划设立 6 台加油机、4 套埋地油罐;湿地公园占地约 350 亩,建成观赏景观公园,配套污水处理厂净化生活污水;职工公寓占地约 74 亩,为园区配套的约 7 万平方米多层职工公寓及配套商业,为产业科技园企业职工提供居住条件,促进更多企业前来投资;园区配套的学校、幼儿园占地约 122 亩,包括初中、小学、幼儿园的一体化国际双语学校,为产业园及附近居民提供幼儿园到初中阶段的教育服务;北玄武湖休闲体验观光带,包括土地整理、绿化景观,绿化面积约 1 万亩;凤山北路:长 1600 米、宽 36 米,含管网等配套工程;双泉大街:长 3300 米、宽 36 米;含管网等配套工程;梦泉路:长 1350 米、宽 20 米;含管网等配套工程;双泉大街南路:长 280 米,宽 45 米	2018-2021	109,000	宁淮产业园
73	淮安港盱眙港区港口产业园作业区公用码头一期工程及码头配套工程项目	项目公用码头一期工程拟建 12 个 1000 吨级泊位,其中散货泊位 7 个,件杂货泊位 5 个,码头泊位总长度为 826 米;配套工程项目建设商务办公、会议、便民服务设施等服务中心 4.68 万平方米	2020-2022	63,455	港口产业园
74	盱眙县民防教育基地	项目建设天泉湖科普教育基地占地 5 万平方米,建设天文、地质、民防科普馆 4800 平方米及改建住宿产品和研学基地 6000 平方米等	2019-2022	14,000	文旅集团
75	江苏盱眙经济开发区 5G 物流产业园	项目建设用地总面积 598821.69 平方米,约合 898.23 亩。建设 5G 信息共享区、金融交易区、仓储配送区、客货集散区、配套服务区、大件物流区、装备研发区等七大功能区。总建筑面积 539753 平方米,容积率 1.11(其中有 12.50 万平方米仓储建筑层高均大于 8 米),建筑密度 41.32%,大型车位 412 个,小型车位 1100 个	2021-2025	173,083	开发区

76	盱眙县淮水湾、淮水苑等 6 个停车场建设项目	项目新建国联淮水湾小区、国联淮水苑小区、临淮新寓小区、中央御景园小区、山水商务大厦配套停车场、和洪武大道停车场，地上占地面积 33.09 亩，主要建设 91840 平方米机械停车场、8940 平方米地上停车场、40280 平方米地下停车场，共 5987 个停车位	2021-2023	65,690	住建局
77	盱眙凹土科技园区配套道路及雨污管网项目	项目服务于凹土科技园区，拟新建道路约 3.1 千米，雨污管网改造长度约 16 千米，包括绿化、亮化、给水、燃气、通信、电力、征地、拆迁等	2021-2023	12,000	凹土管委会
78	大云山遗址公园建设	项目做好遗址核心区保护与展示工程（含墓坑保护、复原）、建设遗址馆、建设旅游道路、游客服务中心、停车场、管理服务等旅游基础配套服务设施工程	2021-2025	100,000	文化广电和旅游局
79	盱眙文化中心（文化馆、图书馆、博物馆）选址新建	项目建成建筑面积 10000 平方米以上，具备数字服务能力、实体馆和数字服务人次等的新文化馆，按县级公共图书馆国家一级图书馆标准建设馆舍面积 10000 平方米以上，独立产权，按县级博物馆国家二级大型博物馆标准建设建筑面积 10000 平方米以上，展厅面积 6000 平方米以上的博物馆	2021-2025	80,000	文化广电和旅游局
80	大运河文化带通济渠淮河口展示带项目	项目结合泗州城、古汴河，将其建成隋唐大运河文化带展示泗州城、古汴河当时的历史文化风貌的重要展示节点，重点推进淮河生态经济带和“景镇合一”文旅示范区建设，打造淮河郊野风光展示段、象山矿山景观展示段、城镇历史风貌展示段和泗州城国家遗址公园	2021-2025	200,000	文化广电和旅游局
81	管仲镇区域医疗卫生服务中心	项目占地约 59 亩，总建筑面积 2 万平方米（含康养用房 0.8 万平方米），设置床位 300 张（其中医疗床位 200 张，康养床位 100 张）	2021-2023	16,000	卫健委
82	穆店镇卫生院公共卫生服务综合楼	项目位于穆店镇维桥卫生院院内，占地 4740 平方米，建筑面积 5000 平方米，设置床位 150 张，附属用房 200 平方米，购置部分医疗设备及其附属设备	2021-2023	3,000	卫健委

83	桂五镇中心卫生院公共卫生服务综合楼	项目位于桂五卫生院院内，总建筑面积 4000 平方米，包含体检中心、急救中心等及附属用房	2022-2023	2,000	卫健委
84	盱眙县精神康复医院新建病房楼	项目位于精神康复医院院内，占地 1000 平方米，建筑面积 5000 平方米，设置床位 240 张	2021-2022	2,500	卫健委
85	古桑街道卫生院公共卫生综合服务楼	项目位于古桑街道卫生院院内，建筑面积 3000 平方米	2022-2023	1,200	卫健委
86	“灵山龙宫”——国际化亲子康养文旅科技示范小镇	项目围绕乡村振兴、长三角一体化发展、一带一路 3 大战略、契合国内外两大循环中的最大内需消费市场，根据“十四五”提出建设“九大强国”奋斗目标，以“亲子（儿童青少年）教育休闲度假娱乐与旅游康养”为主题，集人才、科技、文化、体育、智慧产业互联互通互动为一体的，契合江苏省提出的一、二、三产融合发展“产城融合”的国际化文化旅游科技示范小镇	2021-2029	350,171	组织部
87	马坝金谷粮食储备库建设	项目建设 20 万吨粮食仓库及其配套设施	2021-2025	20,000	发改委
88	维桥乡粮食管理所新建仓库	项目占地面积约 36 亩，建筑面积约 11510 平方米，包括粮食仓库 4.5 万吨、库区道路、地坪、围墙、信息化建设、产后服务中心、绿化及消防建设等配套设施	2021-2025	6,000	发改委
89	黄花塘粮油管理所扩建仓库	项目占地面积约 12 亩，建筑面积约 6700 平方米，包括粮食仓库 4 万吨、库区道路、地坪、围墙、信息化建设、绿化及消防建设等配套设施	2021-2025	5,500	发改委