

淮安市盱眙县高标准农田建设 “十四五”规划报告

项目主管单位：盱眙县农业农村局

项目编制单位：盐城市大丰水利勘测设计院有限公司

二〇二〇年十月

项目名称：淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告

项目申报单位：盱眙县农业农村局

项目编制单位：盐城市大丰水利勘测设计院有限公司

编制负责人：章在川

参加编写人员：邱雪峰 朱 健

目 录

前言.....	1
1 发展现状.....	3
1.1 基本情况.....	3
1.2 建设成效和经验.....	8
1.3 有利条件及制约因素.....	14
1.4 推进高标准农田建设的必要性.....	17
2 总体要求.....	20
2.1 指导思想.....	20
2.2 基本原则.....	20
2.3 目标任务.....	22
3 建设内容.....	23
3.1 建设标准.....	23
3.2 典型设计.....	25
3.3 2021-2025 年主要建设内容	39
4 区域分布.....	46
4.1 分区建设重点.....	46
4.2 任务安排.....	46
4.3 重点项目和重大工程.....	49
5 投资估算.....	50
5.1 编制说明.....	50
5.2 投资估算.....	54
5.3 资金筹措.....	61
6 效益分析.....	62
6.1 社会效益.....	62
6.2 经济效益.....	62
6.3 生态效益.....	63
7 环境影响分析.....	64

7.1	对区域水资源平衡的影响分析.....	64
7.2	对防治水土流失的影响分析.....	64
7.3	农业投入品对环境的影响分析.....	65
8	保障措施.....	67
8.1	实施措施.....	67
8.2	工程管护.....	69
一、附表		
1.高标准农田建设规划现状基本情况表		
2. 高标准农田建设效益表		
二、附图		
1、盱眙县 2010-2020 年高标准农田、千亿斤粮食、土地整治已实施项目分布图		
2、盱眙县 2021-2025 年高标准农田建设规划任务分布图		
三、附件		
1、淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告审查意见		
2、审查意见修改说明		

前言

2020 中央一号文件《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》中明确提出：加强现代农业设施建设。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点加快推进高标准农田建设，修编建设规划，合理确定投资标准，完善工程建设、验收、监督检查机制，确保建一块成一块。

《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）提出确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。提出目标任务：到 2020 年，全国建成 8 亿亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田；到 2022 年，建成 10 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1 万亿斤以上粮食产能；到 2035 年，通过持续改造提升，全国高标准农田保有量进一步提高，不断夯实国家粮食安全保障基础。

江苏省政府办公《省政府办公厅关于切实加强 高标准农田等农业基础设施建设巩固提升粮食安全保障能力的实施意见》要求“十四五”期间，全省建设 1500 万亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，粮食耕种收综合机械化水平进一步提升，粮食仓储加工配套设施水平稳步提高；到 2035 年，通过持续改造提升，全省高标准农田保有量进一步增加，农业生产基础设施进一步完善，粮食安全的基础进一步巩固。

高标准农田建设工程对盱眙县的经济和社会发展是一次难得的历史机遇。盱眙县作为农业大县、产粮大县，县历届县委、县政府高度重视高标准农田建设工作，坚持科学开发、效益开发，全力打造集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准

农田。整合完善建设规划，统一建设标准、统一监管考核、统一上图入库。提高建设标准，充实建设内容，完善配套设施。优化建设布局，优先在粮食主产区建设确保口粮安全的高标准农田。健全管护监督机制，明确管护责任主体。将高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护。将高标准农田建设情况纳入政府耕地保护责任目标考核内容。

高标准农田项目的实施，有力地改善了农业基础条件，改进了农业生产方式，优化了农业种植结构，提高了农业综合生产能力，拓宽了农民增收渠道，加快了农业产业化、现代化进程。实践证明，高标准农田作为发展现代农业、增加农民收入、促进新农村建设的一项关键措施，在盱眙县经济和社会发展中发挥了重要作用，做出了突出贡献。

根据江苏省农业农村厅办公室《关于做好“十四五”高标准农田建设 规划编制工作的通知》（苏农办建〔2020〕4 号）文件精神，编制了《淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告》

1 发展现状

1.1 基本情况

1.1.1 自然条件

盱眙县位于淮河中下游，洪泽湖南岸，江苏省西部，淮安市南端。东与金湖县、安徽省天长市相邻，南、西分别与安徽省来安县和明光市交界，北与洪泽县、泗洪县接壤。境内地势西南高，多丘陵，东北低，多平原，呈阶梯状倾斜，海拔高差悬殊 220 m。有低山、丘岗、平原、河湖圩区多种地貌。总面积 2497.3 平方公里，设有 3 个街道，10 个镇，1 个省属农场，总人口 79.86 万人。境内水网密布，河道纵横。主要河流有淮河、维桥河、高桥河、淮河入江水道、汪木排河、仇集大涧等，湖泊主要有洪泽湖。

1.1.2 气候条件

项目区属北亚热带与暖温带过渡区域，属季风性气候，四季分明、气候温和、日照充足。光、热、水同季，变异性突出。年日照数 2056 多小时，平均气温 15.3℃，年最高气温达 39℃，极端最低气温-12℃，总辐射量 114.67 千卡/平方 cm，平均蒸发量 768 毫米，降雨分布不均，降雨多集中在 6-9 月，年均降雨 972mm，无霜期 215 天，主导风向为东南风和偏北风。

1.1.3 地质

盱眙县地处丘陵地带，淮河下游，地形复杂，地面高差大。西部高程较低，大多

为低洼圩区，东部地面相对平坦，南部地面高程较高，大多为丘陵山区。

根据 1982 年全县土壤普查和 1985 年划入河西 5 乡土壤情况，全县的土壤分为 6 个土类，9 个亚类，24 个土属，52 个土种。土类有石灰岩土、基性岩土、潮土、黄棕壤土、砂姜黑土、水稻土。

石灰岩土主要分布在北部低山丘陵的官滩、穆店、古桑、盱城等镇（街道），由石灰岩风化的残积、坡积母质发育而成。质地较粘，色泽暗棕，心土层结构体表均有光质胶膜，土壤物理性状良好。

基性岩土主要分布在西南山区的河桥、桂五、天泉湖、黄花塘等镇和林场。是由玄武岩风化发育而成的土壤，为暗棕色至暗褐色。土壤质地重壤，比较疏松，土壤肥力较高。

潮土主要分布在淮河、鲍集、管镇、穆店、古桑等镇（街道）河润两侧的沿淮洼地，为黄泛冲积物、风化冲积淤积物经圩垦、旱耕熟化而成的农业土壤。

黄棕壤土分布较广，几乎遍及全县。特点是质地粘重，供肥能力不高。

砂姜黑土主要分布在马坝、淮河、管镇、鲍集、官滩、穆店、黄花塘、桂五、天泉湖等镇，地势平坦低洼，地下水位高。其母质为黄土性沉积物，特点是土体灰褐，质地粘重。

水稻土主要分布在官滩、马坝、穆店、三河农场、淮河等镇。水稻土质地粘重，保土保肥性能好。

1.1.4 经济社会情况

盱眙县设有 3 个街道（盱城街道、太和街道、古桑街道），10 个镇（马坝镇、官

滩镇、桂五镇、管仲镇、河桥镇、鲍集镇、黄花塘镇、淮河镇、天泉湖镇、穆店镇)，1 个省属农场（三河农场）。辖村居 255 个，199 个村委会、56 居委会。面积 2497.3 平方公里，人口 79.86 万人。

2018 年全县地区生产总值完成 441.34 亿元，按可比价格计算，同比增长 6.5%。其中，第一产业增加值 59.39 亿元，同比增长 3.4%；第二产业增加值 173.78 亿元，同比增长 9.1%；第三产业增加值 208.17 亿元，同比增长 5.1%。三次产业占 GDP 比重从上年的 14.2:39.8:46.0 转变为 13.4:39.4:47.2，其中，二三产业占比达 86.6%，较上年同期提高 0.8 个百分点。一般公共预算收入占 GDP 比重达 4.1%，税收收入占一般公共预算收入比重达 80.5%。

2018 年，盱眙县实现农林牧渔业总产值 108.88 亿元，同比增长 4.6%，其中，农业总产值 63.93 亿元，同比增长 1.5%。实现农林牧渔业增加值 60.45 亿元，同比增长 3.4%。全县粮食播种面积 149.98 千公顷，比上年增加 0.49 千公顷。全县粮食总产量 103.82 万吨，同比增长 0.66%。其中，夏粮总产 34.75 万吨，同比下降 1.88%，亩均产量 367 公斤，同比下降 0.89%；秋粮总产 69.07 万吨，同比增长 1.98%，亩均产量 530 公斤，同比增长 0.66%。

1.1.5 水文水系

盱眙县湖泊、河流属淮河水系，主要支流有仇集大涧、高桥河、维桥河。县域最重要的河流当属淮河，此外，较大的河流还有三河（入江水道）、汪木排河等河流。洪泽湖是淮河流域最大的拦洪蓄水的平原湖泊型水库，又兼有灌溉、养殖、水运等功能。统计调查表明，当水位为 12.5m 时，面积 2000km²，蓄水量为 24 亿 m³。注入洪

泽湖的主要有淮河、淙潼河、濉河、安河和维桥河等河流，这些河流大多分布于湖西部。淮河是最大的入湖河流，洪泽湖 70% 的水量是由其补给。每年 6 月以后，淮河流域进入雨季，入湖地表径流增大，湖水位明显上升，7-9 月为湖泊汛期，汛限水位 12.5m，设计蓄水位 13.5m。根据《江苏省地表水（环境）功能区划》，洪泽湖主要功能是渔业、工业、农业，水质目标为Ⅲ类。境内较大的湖泊还有陡湖、猫耳湖、仙墩湖等。

淮河盱眙段全长 70km，自县境西北角鲍集镇新河口入境，成“U”字形流经盱眙城向北散流散入洪泽湖。此段水面积 80 km²，底高程 5-7m，深 4-11m。百年一遇洪水位 16.20m，最低水位 10.68m，具有平原河流的水文特点，河床比降小，流速缓慢，最小流量近于 0，年均排沙量约在 300 万吨以上。

a) 流域性河道

经过盱眙县的流域性河道有淮河和入江水道 2 条。

淮河自盱眙西北部的鲍集镇新河口入境，途经 5 个乡镇 2 个街道，于官滩马浪岗嘴入洪泽湖，全长约 70km，水面 80km²，弯度大，滩涂多。

入江水道在盱眙县境内起于马坝镇村，止于马坝镇镇衡西村，全长 20.5km，水面约 7km²，其中龙墩口圩至衡西圩长 9.5km 河段中 8.75km 河段有堤防。

b) 区域性河道

全县区域性河道共有 5 条，分别是团结河、仇集大涧、维桥河、高桥河、汪木排河，全长 150.8km。

团结河是一条引水排涝河道，起源于鲍集镇何岗水库，流经仙灯湖、汇集友谊河，经过管仲镇，穿过陡湖于淮河镇流入龙河，河道长 38km，流域面积 226km²。

仇集大涧是一条省级防洪排涝河流，起源于安徽省分水岭水库，经河桥镇、安徽涧溪、河桥镇，止于七里湖，全长 60km，流域面积 475.0km²。盱眙县境内河道全长 10.7km，分 2 段，一段起于河桥镇竹园李，止于河桥镇桑庄，全长 8.7km；另一段起于河桥镇分水河到七里湖入口，长 2km。

维桥河为区域性行洪、排涝河道，起于龙王山水库，止于洪泽湖，河道全长 20.0km，流域面积 344.0km²。

高桥河为区域性行洪、排涝河道，起于穆店夏陈庄，止于洪泽湖，河道全长 22.8km，流域面积 167.6km²。

汪木排河为区域性行洪、排涝河道，发源于黄花塘镇岗村的仙鹤墩，经马坝汇集九里荒河向东流入入江水道，汪木排河总长 22km，其中：黄花塘镇境内长 2.5km、马坝镇境内长 19.5km（经过镇区街道部分长 2.2km）、河道流域总面积 80km²，其中：黄花塘镇境内 10km²、马坝镇境内 70km²。

1.1.6 土地利用现状

盱眙县现有耕地 167.72 万亩，其中水田 118.27 万亩、旱地 49.45 万亩。详见表 1.1.6-1。

表 1.1.6-1 盱眙县各镇（街道、农场）耕地情况表

序号	行政镇	耕地（万亩）	其中（万亩）	
			旱地	水田
1	鲍集镇	20.4651	9.7159	10.7492
2	古桑街道	5.4543	2.7199	2.7343
3	官滩镇	10.3903	2.0158	8.3745
4	管仲镇	11.8380	2.3918	9.4462
5	桂五镇	7.4682	2.4962	4.9721

序号	行政镇	耕地（万亩）	其中（万亩）	
			旱地	水田
6	河桥镇	14.1709	12.8440	1.3269
7	淮河镇	13.3805	5.6301	7.7504
8	黄花塘镇	24.5145	2.0234	22.4911
9	马坝镇	26.4361	1.7448	24.6913
10	穆店镇	12.6027	1.1268	11.4759
11	三河农场	5.1963	0.2832	4.9131
12	太和街道	1.7185	0.2989	1.4196
13	天泉湖镇	11.0642	5.4442	5.6200
14	盱城街道	3.0201	0.7198	2.3003
合计		167.7197	49.4547	118.2650

1.2 建设成效和经验

1.2.1 建设成效

2011-2020 年期间，盱眙县高标准农田建设项目紧紧围绕全县农业和农村经济发展的总体目标，组织实施了以农业农村局为主实施的高标准农田项目、以自然资源局为主实施的土地整治项目、以发改委为主实施的千亿斤粮食项目等三类项目。十年累计建设 79.5 万亩、累计投入资金 153467 万元。其中高标准农田建设 52.9 万亩，投资 83713 万元（见表 1.1.1-1）；土地治理建设 13.58 万亩，投资 56204 万元（见表 1.1.1-2）；千亿斤粮食建设 13.1 万亩，投资 13550 万元（见表 1.1.1-3）。在加强农业基础设施建设、调整农业产业结构、推进优质农产品基地建设、增加农民收入、保护和改善生态环境，促进农业资源的可持续利用等方面取得了显著的成绩。

表 1.2.1-1

盱眙县 2011-2020 年高标准农田项目基本情况表

序号	实施年度	项目名称	建设规模(万亩)	总投资(万元)	所在地点
1	2011	淮河镇黄岗片	1.5	1386	淮河镇黄岗、杨咀村
		马坝镇旧街片	1	1320	马坝镇旧街、永兴村
2	2012	淮河镇龚庄片	1	1320	淮河镇明陵、龚庄、沙巷村
		马坝镇周马片	1.4	1370.6	马坝镇周集、马庄村
3	2013	马坝镇毆蔡片	1	1430	马坝镇蔡庄、欧湖村
		穆店镇永圣片	1	1430	穆店镇永华、大圣村
		官滩镇王桥片	1	1100	官滩镇王桥、杨岗、霍山村
4	2014	管镇镇芮圩片	1	1430	管仲镇芮圩、王咀、姬庄村
		穆店镇维才片	1	1430	穆店镇维才、桃园村
		鲍集镇梁沈片	0.5	715	鲍集镇梁集、沈集村
		管仲镇祖窑片	0.5	715	管仲镇祖窑村
5	2015	管仲镇宗岗片	1	1313	管仲镇宗岗、北周、王咀村
		河桥镇临湖片	0.5	656.6	河桥镇临湖村
		淮河镇项魏片	1	1313	淮河镇项魏村
		鲍集镇召四片	0.5	656.6	鲍集镇召四村
		鲍集镇邹赵片	0.5	656.5	鲍集镇邹黄、赵圩村
6	2016	马坝镇三官南片	0.5	758	马坝镇三官村
		黄花塘镇偶倪片	1	1515	黄花塘镇偶倪、黄花塘、岗村、枣园村
		鲍集镇新圩片	0.5	758	鲍集镇新圩村
		鲍集镇三王片	0.5	750	鲍集镇岗洼、沈集村
		马坝镇三官北片	0.5	750	马坝镇三官村
		马坝镇南阳片	0.5	750	马坝镇南阳村
		鲍集镇杨滩片	0.5	750	鲍集镇杨滩村
7	2017	鲍集镇邵洪片	1	1500	鲍集镇邵墩、洪新村
		河桥镇明山片	0.5	750	河桥镇明山村
		马坝镇堆头片	1	1500	马坝镇堆头村
		黄花塘镇岗村片	1	1500	黄花塘镇岗村、何圩、黄花塘、枣园村
		淮河镇伏湖片	1	1500	淮河镇伏湖、龚庄、仁和村
		鲍集镇河洪片	0.5	750	鲍集镇河洪村
		管仲镇黄庄片	0.5	750	管仲镇黄庄村
8	2018	黄花塘镇何圩片	1	1500	
		马坝镇马庄片	0.5	750	
		管仲镇梁巷片	0.5	750	
		天泉湖镇安乐片	0.5	750	
		管仲镇双河片	1	1500	
		鲍集镇观淮片	1	1500	
		官滩镇霍山片	0.5	750	
		马坝镇万斛片	0.5	750	
		穆店镇越李片	0.5	750	
		天泉湖镇杨山片	0.5	750	
		鲍集镇仙墩片	0.5	750	

序号	实施年度	项目名称	建设规模 (万亩)	总投资 (万元)	所在地点
9	2019	鲍集镇召六片	1	1750	鲍集镇召六村
		鲍集镇铁佛片	0.5	943.25	鲍集镇铁佛、新圩村
		管仲镇晓张片	1	1836.25	管仲镇晓庄、张庄村
		管仲镇化金片	1	1908.25	管仲镇化岗、金陡湖、陡北村
		管仲镇祖黄片	0.5	980.75	管仲镇黄庄、牌坊村
		黄花塘镇偶倪片	1	1825	管仲镇偶倪、岗村、五星村
		淮河镇沿河片	1	1911.25	淮河镇沿河、蛤滩村
		淮河镇沿淮片	0.4	700	淮河镇沿淮村
		河桥镇幸洪片	0.5	1174.25	河桥镇幸福、洪山、三元村
		黄花塘镇时集片	0.8	1557.5	黄花塘镇时集村
		马坝镇双马片	1	1853.5	马坝镇双马村、马坝居委会
		官滩镇许都片	0.5	875	官滩镇许嘴村
		天泉湖镇化农片	0.5	875	天泉湖镇化农村
		天泉湖镇陡山片	0.5	875	天泉湖镇陡山、化农村
10	2020	古桑街道季安片	0.5	875	古桑街道季安村
		桂五镇水冲岗片	1	1825	桂五镇桂五村、高平村
		官滩镇许嘴、都管片	0.5	875	官滩镇许嘴村、都管村
		马坝镇兴梁片	1	1750	马坝镇兴隆村、梁桥村
		马坝镇旧街片	0.3	525	马坝镇旧街村
		马坝镇云山片	0.5	875	马坝镇云山村
		黄花塘镇旧铺片	0.3	712.5	黄花塘镇旧铺村
		黄花塘镇莲塘片	0.5	1025	黄花塘镇莲塘村
		黄花塘镇茶场片	0.87	1785	黄花塘镇茶场村
		穆店镇马湖片	0.5	875	穆店镇马湖村
		穆店镇桥东片	0.74	1370	穆店镇桥东、永华、维桥居委会
		桂五镇山洪片	0.5	875	桂五镇山洪村、合星村
		淮河镇腰滩片	0.5	875	淮河镇腰滩村
		鲍集镇淮西片	0.3	562.5	鲍集镇淮西村
		鲍集镇召李片	0.5	987.5	鲍集镇召五、李圩村
		鲍集镇邓西片	0.7	1225	鲍集镇邓圩村、邹黄村、西巷村
		河桥镇石岗片	0.5	875	河桥镇石岗村
		河桥镇河湖片	0.5	950	河桥镇河桥居委会、三元村
		天泉湖镇范墩片	1	1750	天泉湖镇范墩村、范桥村
		天泉湖镇街南片	0.5	875	天泉湖镇王店、西湖村
		管仲镇叶岗片	0.09	157.5	管仲镇叶岗村、崔岗村
		合计			52.9

表 1.2.1-2 盱眙县 2011-2020 年土地整治项目基本情况表

序号	实施年度	项目名称	建设规模(万亩)	总投资(万元)	所在地点
1	2011	马坝镇永兴村土地整治	0.45	521.31	马坝镇永兴村
2	2014	明祖陵镇伏湖等村高标	1.52	3634	淮河镇伏湖等村
3	2015	王店乡甲山村和杜山村高标	1.19	3735	天泉湖镇甲山村、杜山村
4	2016	维桥乡车棚等村省投土地整治	0.86	3064	维桥乡车棚等村省投土地整治
		黄花塘镇常庄等村省投土地整治	0.37	3948	黄花塘镇常庄等村
		黄花塘镇绿化等村省投土地整治	0.41	2879	黄花塘镇绿化等村
		兴隆乡刘岗村高标	0.29	2940	管仲镇刘岗村
5	2017	鲍集镇大嘴村省投土地整治	0.93	3351	鲍集镇大嘴村
		鲍集镇何岗等村省投土地整治	0.91	2632	鲍集镇何岗村
		黄花塘镇张庵等村省投土地整治	0.89	3127	黄花塘镇张庵等村
6	2018	观音寺镇九里等村省投土地整治	0.83	3448	观音寺镇九里等村
		黄花塘镇杨庄等村省投土地整治	0.88	3221	黄花塘镇杨庄等村
		黄花塘镇五里等村省投土地整治	0.41	2272	黄花塘镇五里等村
		黄花塘镇新街等居省投土地整治	0.73	3735	黄花塘镇新街等村
		天泉湖镇凡岗村省投土地整治	0.65	3483	天泉湖镇凡岗村
7	2019	管仲镇大杨庄村省投土地整治	0.57	2930	管仲镇大杨庄村
		官滩镇杨岗村省投土地整治	0.67	2939	官滩镇杨岗村
		穆店乡莲塘村高标	0.25	905	穆店镇莲塘村
		黄花塘镇绿化村地方投资土地整治	0.23	705	黄花塘镇绿化村
8	2020	官滩镇李庄村省级土地整治项目	0.54	2735	官滩镇李庄村
合计			13.58	56204.31	

表 1.2.1-3 盱眙县 2011-2020 年新增千亿斤粮食项目基本情况表

序号	实施年度	项目名称	建设规模 (万亩)	总投资 (万元)	所在地点
1	2011	2011 年千亿斤粮食项目	2.6	1300	盱城镇雨露村、赵岗村；马坝镇高坝村；黄花塘镇泥沛村。
2	2012	2012 年千亿斤粮食项目	1.5	750	淮河镇明陵村、龚庄村；穆店镇龙王山村、范楼村。
3	2013	2013 年千亿斤粮食项目	2	1000	河桥镇象山村、朱刘村、明山村；古桑居委会关帝村、白虎村。
4	2015	穆店马坝镇永高片	1.0	1500	穆店镇永华村、马坝镇高桥村、旧街村、黑泥村
5	2016	马坝镇桥北片	1.0	1500	马坝镇桥北村
		马坝镇高万片	1.0	1500	马坝镇高桥、万斛村
6	2017	黄花塘镇瓦屋片	1.0	1500	黄花塘镇瓦屋村
		马坝镇欧蔡片	1.0	1500	马坝镇欧湖、蔡庄、卧龙、石桥村
7	2018	马坝官滩镇永陈片	1.0	1500	马坝镇永兴村、官滩镇陈庄村
		黄花塘镇五星片	1.0	1500	黄花塘镇五星村
合计			13.1	13550	

1.2.2 主要经验

a) 财政资金对高标准农田投入持续增加

2011-2020 年十年期间，中央及地方财政持续对高标准农田项目加大资金投入，确保了高标准农田项目顺利实施。从 2011 年 5.55 万亩 4527 万元提升到 2020 年的 13.24 万亩 24360 万元。年面积增加 2.2 倍，资金投入增加 5.4 倍（见图 1.2.2-1 ~ 2）。

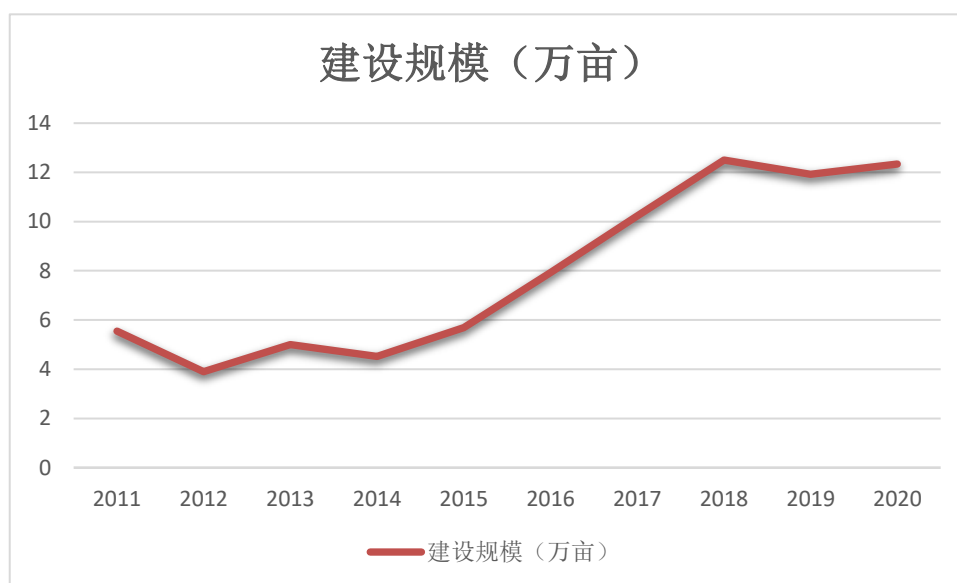


图 1.2.2-1 2011-2020 年建设规模曲线图

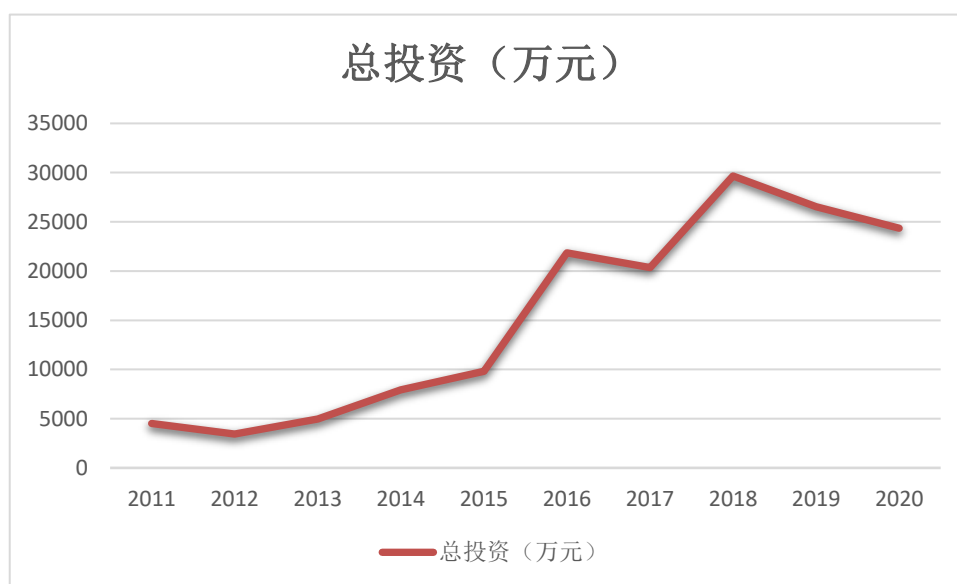


图 1.2.2-2 2011-2020 年工程投资曲线图

b) 亩均投资增大保证了高标准农田高质量、高标准实施

随着高标准农田项目持续实施，原来土地平整、水源条件好、骨干水系完善的地块逐渐变少，剩余的多是地面高低起伏、灌排水系较弱的地块。改造这些地块亩均投资较大。仅农业农村局实施的高标准农田项目从 2011 年的 1082 元/亩提升到 2020 年的 1833 元/亩，提升近 1.7 倍，保证了高标准农田项目真正高标准、高质量实施（见图 1.2.2-1 ~ 2）。

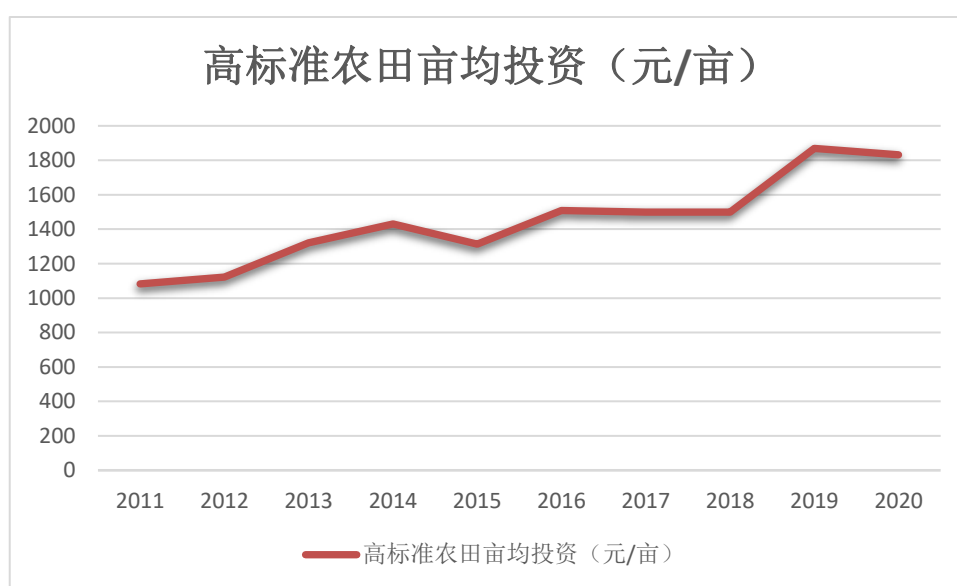


图 1.2.2-2 2011-2020 年高标准农田项目亩均投资曲线图

c) 高标准、高质量规划设计

高标准农田项目规划设计对项目建设有着十分重要的作用。在进行高标准农田项目的建设时，一般都需要通过决策、规划设计和实施等阶段。而在这些阶段当中，同工程造价有着最大关系的阶段则是规划设计。按照高标准农田项目如今的设计收费标准，一般情况下设计规划虽只占该水利工程项目全寿命周期各项费用开支的百分之二左右，但是却在很大程度上影响投资。比如，工程布设、闸型与站型选择、材料选用以及细部结构和基础类型的选择等，都会对工程项目的质量以及造价有着直接的影响。

一个规划科学、良好的项目，对后期的成本以及发展都会有着长远的影响。同样，高标准农田规划设计质量的好坏将对该工程项目建设所产生的一次性投资具有很大的影响，还会对运行过程中的各项费用开支等也会产生较大的影响。

盱眙县高标准农田项目由早期的委托设计到现在全部通过淮安公共资源交易中心进行公开招投标择优选择设计单位。并组织专家对设计成果进行评审，指出设计缺陷令其修改，保证了设计质量，节约了工程投资。

d) 县委、县政府高度重视

盱眙县自实施高标准农田建设项目以来，历届县委、县政府领导都高度重视高标准农田建设工作，把高标准农田建设作为县委、县政府的重要工作、重点工程，县长亲自抓，主管县长重点抓。认真落实县级配套资金，把县级配套资金列入财政预算管理，充分发挥农、林、水、机、财政、电力、交通等部门的职能和技术优势，上下联动，形成合力，全力支持高标准农田建设工作。县农业农村局经过多年开发，积累了一套行之有效的开发经验，锻炼培养了一支战斗力强的工作团队，为确保高标准农田建设目的顺利实施和正常运行，提供了强有力的组织保障和人才支撑。

1.3 有利条件及制约因素

1.3.1 有利条件

a) 区位优势和资源优势明显

项目区属北亚热带与暖温带过渡区域，属季风性气候，四季分明、气候温和、日照充足。适宜各种农作物生长。

盱眙县位于江苏省西部，淮安市南端；东与金湖县、安徽省天长市相邻，南、西分别与安徽省来安县和明光市交界，北与洪泽县、泗洪县接壤。宁淮、宁宿徐两条高速公路穿越全县三分之二的乡镇。盱眙县到南京市只需 45 分钟，融入南京 1 小时经济圈，距省内其他大中城市路程都在 2 小时左右，形成四通八达的交通网，成为苏北地区重要的交通中转枢纽。盱眙县境内有县道 15 条、乡道 149 条、专用道 5 条。跨越淮河的现有淮河大桥、淮河二桥、淮河三桥。淮河盱眙段为省管三级航道，总长 37 千米；支线航道 10 条，总长 143.92 千米。2007 年 12 月，淮河盱眙港建成并投入使用。

b) 农作物种植技术基础好，人才充足

项目区农业生产历史悠久，群众基础较好，近年来，县承担并组织实施了“优质稻米基地工程”、“千亿斤粮食种植”、“高标准粮田建设”、“新型农民培训”和“测土配方施肥”等项目，一大批作物新品种和农业实用技术得到广泛普及和推广，广大农民的素质明显提高，农业科技人员的知识结构得到进一步更新。为进一步实施高标准农田建设工程项目提供了强有力的技术支撑。

c) 乡镇班子过硬，村组干群参与开发积极性高

项目区所在的镇党委、政府班子团结，凝聚力、战斗力强，高度重视农业、农村、农民工作。为搞好高标准农田建设工作，专门成立了高标准农田建设项目领导小组，由镇长任组长，主抓农业的副镇长任副组长，农业中心全体人员专抓高标准农田建设工作。结合当地实际制定了具体开发规划，落实责任，积极做好前期的各项准备工作，对拟定项目区涉及村进行了高标准农田建设政策宣传和摸底调查，多次召开村民代表

大会，统一思想，提高认识，营造氛围，达成共识，使干部群众真正认识到搞好高标准农田建设高标准农田建设工程项目的重要性和必要性，让干部群众成为高标准农田建设的主体，参加会议的代表绝大多数同意要求参与高标准农田建设工作，高质量、高标准完成高标准农田建设项目建设。

d) 骨干水系已经基本形成

项目区内骨干排水系统初步形成，经过多年河道整治，基本达到灌得上、排得出的要求，为实施工程改造奠定了一定的基础。

1.3.2 制约因素

a) 灌溉、排涝标准不足

项目区虽然内部骨干水利工程已初步形成，但现有灌溉泵站原设计标准低，经多年运行，机组老化，灌排效率低下。灌溉能力严重不足。部分渠道建筑物规模偏小，过水流量不足。

项目区内的部分中小沟由于多年未予治理，淤积严重。配套建筑物规模偏小，排水不畅。

b) 田间工程配套率低

项目区内中小沟级配套建筑物数量少。田间工程基础设施老化，工程配套不足且标准不高，配套率不到 60%。

c) 渠道水利用系数低

项目区内现有渠道多为土渠。渠道内杂草丛生，跑漏水严重，渠系水利用效率低

下，水资源利用率低。

d) 生产道路标准低

项目区内现有田间路除主干道为砼路外其余均为土路，遇雨雪天气，难进难出，有的地段沟渠不配套，机耕路狭窄，机械难以进田，严重影响农事机械作业，高效农业进一步发展。

1.4 推进高标准农田建设的必要性

1.4.1 保障国家粮食安全的需要

粮食产量在一定程度上影响着国家的社会稳定和全国的粮食安全。而耕地数量和耕地质量是决定粮食综合生产能力的两大关键因素。目前耕地数量与社会发展的矛盾越来越突出：一是随着城镇化和工业化进程的加快，耕地数量减少的趋势不可逆转；二是人口逐渐增加的趋势不可逆转；三是社会发展对粮食需求不断增加的趋势不可逆转。保证粮食安全必须提高农业综合生产能力，而提高农业综合生产能力的重点是加强农田基础设施建设，改善农业基本生产条件。在财政支农投入中，高标准农田建设是与提高综合生产能力关系最紧密、作用最直接的一项投入。同时，高标准农田建设高标准农田建设项目大幅度地提高了单位投资规模和建设标准，非常符合现代农业的发展要求，是一项既立足当前又放眼长远的战略性措施，在盱眙县实施高标准农田建设工程，对打造粮食核心产区，提高农业综合生产能力，确保粮食稳产高产显得尤为必要。

1.4.2 节水农业发展的需要

项目区支渠以下的工程建设还相对欠缺,现状斗、农渠多为土渠灌水,沟渠冲刷、坍塌变形严重,渠系水利用系数较低,水资源浪费严重。为了改善排灌条件,增强抵御自然灾害的能力,提高水资源利用率,达到节约用水,增产增效的目的,必须对项目区灌排工程进行适当配套和改造,对发展节水农业也是十分必要的。

1.4.3 增加农民收入,改善群众生活的需要

高标准农田建设工程项目在加强农业基础设施建设,用现代物质条件装备农业,改善农业生产条件的同时,坚持产业带动,大力发展优质、高效、生态、安全农业,推进农业结构调整,优化农业产业和农产品品质结构,加快现代农业产业体系建设,发展农业产业化经营,进一步提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,从而大大提高农业的综合效益。盱眙县规划的高标准农田建设工程项目区,在发展优质稻米方面具有比较优越的自然条件和一定的产业基础。

1.4.4 加强农田建筑物配套工程建设,改善生产基础设施条件,实行传统农业向现代农业转变的需要

项目区绝大部分渠系及配套建筑物建于七、八十年代,经几十年的运行,目前老化、损坏严重,且配套率较低。渠道无控制,随意开口灌水的现象较多,漏水、跑水、串灌严重,造成灌溉水大量浪费。通过高标准农田建设,可以进一步提高灌排建筑物的配套率,并通过科学技术措施应用,大大改善农业生产环境与基础条件,促进农田水利再上新台阶,实现传统农业向现代农业发展的转变。

1.4.5 转变农业发展方式，促进农业可持续发展的需要

高标准农田建设工程进一步加大了科技投入力度，通过对农民开展农业科技培训，提高科技种田水平。大力推广应用农业节水、节肥、节能等新技术、新成果，引导群众改变传统的耕作栽培方式，实行标准化生产，发展无公害农业、有机农业、循环农业，减少污染，保护环境，同时，引导推进土地规模经营，发展农业优势特色产业，把项目区建设成为优质专用水稻、小麦、杂粮生产基地，促进农业区域化布局、专业化生产和产业化经营。同时，高标准农田建设工程更加注重内涵式开发，着力加强生态环境建设，既有效开发利用农业资源，又严格保护自然资源，确保资源的永续利用，从而促进农业可持续发展。

1.4.6 繁荣农村经济，推动城乡经济社会一体化发展的需要

在盱眙县规划的高标准农田建设工程项目区内，尽管自然条件较好，但生产设施落后，土地产出率低下，粮食单产和农民收入远远低于全县平均水平，增产增收潜力巨大，急待改造治理。通过实施高标准农田建设工程，可以从根本上解决农业生产中的制约因素，不仅可以大幅度地提高粮食生产能力，还可以促进农业结构调整和规模化、产业化经营，引导龙头企业在项目区建设优质农产品基地，有效地增加当地农民的经济收入，同时，可以有力地促进二、三产业的发展，为社会主义新农村建设奠定坚实的产业基础，而且，通过项目实施，可有力地改善农村电力、交通条件及生活环境，加快城乡一体化发展步伐。

2 总体要求

2.1 指导思想

以加强基础设施、改造增效为中心，完善建筑物配套，改善项目区灌排条件，建立高产稳产农田，提高灌区综合效益，加大科技投入，提高科技含量，走优势农产品发展之路。与区域国民经济发展、国土规划、土地利用、流域规划、农业区划和农业发展等规划相结合，适应“两高一优”农业和现代化农业发展对项目区的要求。采用先进实用的新技术、新方法、新材料，提高项目区的现代化水平。遵循国家高标准农田建设项目和资金管理的基本原则，遵循国家高标准农田建设项目的要求，坚持统筹规划、突出重点、坚持围绕优势农产品产业、规模建设、注重效益的原则，坚持按项目管理、按立项条件择优的原则，“国家引导，配套投入、民办公助、流动开发”的投入机制，资金安排坚持集中投入，按项目确定资金的原则。

2.2 基本原则

2.2.1 坚持全面规划、突出重点原则

坚持规划先行，将可持续发展的理念、生态环境的理念融入规划，科学制定高标准农田建设工程中长期规划和年度计划，确定重点区域、重点项目，明确资金的重点投向，突出加大对农业主产区的扶持力度。努力形成经济高效、资源节约、生态协调、社会和谐农业发展新格局。规划不仅仅着眼于农田，更重要的是融入区域的发展理念，不能补丁式的建设，需全面规划，突出高标准农田的建设目标。

2.2.2 坚持因地制宜，科学先导原则

在对项目区的自然及社会经济状况了解掌握的基础上，需要立足区域自然资源条件与优势，扬长避短，因地制宜。挖掘改造水土资源条件好、开发潜力较大、配套能力较强、农民积极性高的地区优势，打造精品工程，实现典型引路，科技先导，积极稳妥地推进高标准农田建设工程工作。在原灌排体系大框架基础上对现有渠系进行整修及建筑物配套，提高管理效率。渠道衬砌缩小断面，减少充渠水量，缩短输水时间；加强渠系建筑物配套，形成良好节制，改善灌溉条件；防止渠坡冲刷、坍塌变形；减少输水损失和配套建筑物的漏水损失。以最小的工程量达到最大的效益。

发挥科技先导作用，坚持依靠科学技术，采用经济实用的新技术、新工艺、新材料和新设备，提高项目工程建设水平。搞好先进适用农业技术的组装配套，加强新品种、新技术的推广应用，提高农民科学种田水平，把项目区建设成为现代农业科技示范区。

2.2.3 坚持集中连片、规模开发原则

项目区必须集中连片，便于形成产业集中优势与示范作用，实现区域集中整治，总体规划，采取“集中力量，重点投入，连片开发”的治理模式，加大规模开发力度，确保治理区域集中连片，力争治理一片，成效一片，致富一方，促进农业经济走向新台阶。

2.2.4 坚持效益优先，务求实效的原则

效益是现代农业发展的前提，发挥资源优势，追求规模效益，促进农民增收，是

农业发展的根本。高标准农田建设既要讲社会效益，也要讲经济效益。着力解决农民生产生活中最关心、最迫切需要解决的问题，解决其它行业 and 部门难以涉及的问题，解决社会各界关注的热点、难点问题，切实让农民得到实惠。做到与产业发展有机结合，推进土地规模化经营，调整耕作模式，提高开发效益，不搞形象工程。

2.2.5 坚持综合投入，合力开发原则

高标准农田建设工程是一项系统工程，必须充分调动相关方面的积极性，集聚多方力量，形成建设合力。充分发挥高标准农田建设资金引导作用，加强自筹，吸引多种社会资金投入和其他项目财政资金投入，形成强大的资金合力。

2.2.6 坚持生态环境保护原则

良好的生态环境是农业可持续发展的基础。要生产优质的农产品，创立农产品品牌，必须处理好与生态环境的关系，达到资源、效益与生态环境的协调发展。

2.3 目标任务

“十四五”期间，规划建设高标准农田项目 52.84 万亩。

3 建设内容

3.1 建设标准

本项目规划设计按照国家农业综合开发建设办公室《国家农业综合开发高标准农田建设项目建设标准》(国农办〔2004〕48号)、《江苏省农业综合开发高标准农田建设示范工程建设标准实施细则(试行)》(苏农开土〔2009〕24号、苏财农发〔2009〕100号)、《江苏省农田水利项目标准》等有关规定要求确定,对项目区灌排系统进行科学规划,实行节水灌溉,使灌溉用水不超出区域水资源承载能力,水质符合农田灌溉用水标准。

3.1.1 农田水利工程标准

总的要求按旱涝保收、高产稳产农田标准进行水利建设,桥涵闸站涵全面配套,达到排得出、引得进、灌得上、降得下,灌溉保证率到达 90%。防洪工程标准达到历史最高水位不出险,超标准洪水有对策。中沟以上灌排工程配套率和完好率达到 100%,田间灌排工程配套率和完好率在 90%以上。

a) 农田工程

农田集中连片,在基本农田保护区内,田地相对集中连片,以有林道路或较大沟渠为基准形成条格田,以满足农业机械化和田间管理要求。条田面积 200 亩以上。

b) 灌溉标准

项目区土地治理后,主要种植稻麦菜等作物。确保灌溉系统完善,保障灌溉水源,

水质符合国家有关规定。农田灌溉制度合理,灌水方法先进,灌溉设计保证率达到 90% 以上,灌溉水利用系数在 0.7 以上。渠道布置应结合排水系统、田间道路统一规划,减少交叉建筑物和少占耕地。

c) 防洪除涝降渍标准

防洪工程设计标准达到历史最高水位不出险,超标准洪水有对策;日降雨 200 毫米雨后 1 天排出。农田地下水位埋深控制在田面 0.8 米以下。排涝按十年一遇标准设计。

3.1.2 农业措施标准

田间工程标准:田间工程做到田面平整、灌排分开、配套完善。田间建筑物配套率达到 90%以上,农田土壤耕作层应大于 20cm,耕层土壤有机质含量 20g/kg 以上,土壤环境质量符合无公害或绿色食品生产规范、规程的要求。

在项目区选用适宜本区种植的高产、优质品种,优良品种的覆盖率应达 100%。

3.1.3 田间道路

主要田间机耕路采用砼路,路面净宽不低于 3.0m,高出田面 0.3~0.5m。

3.1.4 农业机械化

在项目区主要作业环节基本实现机械化,农业机械综合作业率不低于 80%。

3.1.5 防护林工程

为改善农田生态系统，防止水土流失，本规划结合农田水利与田间道路的布置建设田间林网，路、沟、渠两侧设置防护林带，干支渠和机耕道两侧设置两行林带，农渠配置一行林带，达到一级农田林网建设标准。林树种一般应选择速生丰产林木，苗木胸径达到 5cm 以上。造林当年成活率达到 90%以上，三年后保存率要达到 90%以上，林相整齐，结构合理。

3.1.6 产能效益

粮食生产能力每亩稳定在 1000 公斤以上，亩纯收入 2000 元以上，比一般农田相比单位面积产能效益提高 20%以上。

3.2 典型设计

盱眙县马坝镇、官滩镇、桂五镇、管仲镇、河桥镇、鲍集镇、黄花塘镇、淮河镇、天泉湖镇、穆店镇、盱城街道、太和街道、古桑街道 13 个镇（街道）按地形地貌可分为以鲍集镇、淮河镇、管仲镇等低洼圩区为主的河西片区域；以桂五镇、河桥镇、黄花塘镇、天泉湖镇、古桑街道等丘陵山区为主的山区片区域；以马坝镇、官滩镇、穆店镇、盱城街道、太和街道等低矮丘陵岗地为主的东片区域。

河西片以鲍集镇新迁片作典型设计，山区片以黄花塘镇民田片作典型设计，东片以官滩镇侍涧片作典型设计。

3.2.1 河西片（鲍集镇新迁片）

a) 项目区位置

项目区位于盱眙县鲍集镇西北片，新迁村、引河村、铁营村境内，地理坐标为：西北角 N 33°10'30.90"，东经 E118°13'13.55"；东南角 N 33° 6'47.02"，东经 E 118°14'18.49"。项目区耕地集中连片，范围南至肖嘴引河、北至石坝路、东与 2016 年鲍集镇三王片高标准农田项目相邻、西至淮河河。内有河沟纵横交错。项目区地势东高西低，北高南低，地面高程在 12.0~25.6 米之间。项目区总土地面积 14000 亩，涉及 2 个行政村，乡村人口 5972 人，可耕地面积 10000 亩。

b) 水资源

规划区位于鲍集镇西北片，西侧紧靠淮河，自然条件优越，有较好的水资源基础，灌溉保证率正常。灌溉期间主要来源于淮河水。经过多年的投资建设，水利骨干工程已基本形成，灌溉排涝工程有所在支渠、斗渠、引河、排水沟、电站等承担。这些骨干河渠，基本达到灌得上、排得出的要求，为实施工程改造奠定了一定的基础。水量可以满足该区作物需水生长的要求。

c) 农田基础设施状况

项目区内有小型灌溉泵站 4 座，排涝泵站 2 座。项目区内还有 5660 亩耕地无固定机站提水。灌溉季节均由农民各家各户架设手扶拖拉机带动的临时泵抽排涝沟水进田间农渠灌溉，效率低下。亟需新建 5 座泵站解决该片灌溉问题。

田间工程由于多年未治理，田间沟渠部分淤塞，生产路不通，标准较低。项目区现有排水大、中、小沟 32 条 21.5km，灌溉斗、农渠 101 条 28.5km，中小沟级配套建

筑物 289 座。田间工程基础设施老化，工程配套不足且标准不高，配套率 60%。渠系水利用效率低下，只有 0.6。农业生产能力低而不稳，农业生产条件未能彻底改善。

项目区内现有田间路多为土路，遇雨雪天气，难进难出，有的地段沟渠不配套，机耕路狭窄，机械难以进田，严重影响农事机械作业，高效农业进一步发展。

d) 总体布局

拟对盱眙县鲍集镇新迁片集中连片的 1.0 万亩基本农田进行为期 1 年的提高标准改造。项目区主要建设目标是建成 1.0 万亩的高标准优质稻麦生产基地。该项目区地理位置优越，对该片进行农业结构调整显得十分重要。根据项目区的地形、地理及土质的特点与优势，增加水稻种植面积，减少旱作物种植面积，布局调优，品种调优，以推动当地主导产业优质稻米产业的发展。

1) 作物布局

建设高标准农田工程 1.0 万亩，主要种植优质无公害稻、麦、油菜为主，继续挖掘江苏省优质粮食生产基地潜力。规划种植水稻 9000 亩，单产 720kg/亩；小麦 8700 亩，单产 485kg/亩；油菜 920 亩，单产 195kg/亩；杂粮 880 亩，单产 200kg/亩。规划建设前后的具体作物布局表见表 3.2.1-1

表 3.2.1-1 项目规划建设前后的作物布局情况 单位：亩

作物布局	水稻	小麦	油菜	杂粮	建设情况	
					面积	年份
现状	8000	8600	1020	1880	10000	2021
规划	9000	8700	920	880		

2) 工程布局

1、解决项目区灌排问题

因项目区内引河、新迁片等 5 片 5660 亩高岗地无灌溉干渠，灌溉季节均有农民各家各户架设手扶拖拉机带动的临时泵抽排涝沟水进田间农渠灌溉，效率低下。因新开渠道占地矛盾难以协调，规划新鲍林站、引河北站、引河南站、新迁南站、新迁北站等 5 座泵站解决该片耕地灌溉问题。

2、大力发展节水农业问题

大力发展节水农业，规划对沿新建砼路两侧塌方严重的主要斗、农渠进行砼预制块衬砌。

衬砌混凝土渠道 7.74 公里。新建全高效节水全管道灌溉 460 亩，管道输水 3200 亩，铺设 PE 管 6.68km。

3、解决项目区渠系配套建筑物及引排水控制问题

因对原渠道进行衬砌后，原农民自建的简易涵洞均已破坏，需新、改建过路涵洞。项目区地势高差较大，需新建节制闸来调节渠道水位，保证上、下游农田灌溉。防渗渠下级渠道通过新建放水闸进行控制。对原损坏严重的桥梁进行改建，对新建砼路穿越沟渠的地点通过新建桥梁实现交通要求。

道路与沟渠交叉处设生产桥或涵洞。新改建机耕桥 20 座；新建节制闸 52 座、放水闸 86 座；新建田间放水口 88 座；配套路涵 102 座。

4、解决输变电路问题

规划新架设 0.4kv 低压架空线 0.22km，10kv 高压架空线 1.81km，解决新、改建灌电站用电问题。

5、农业工程

项目区主要稻麦等粮食种植为主，田块框架已基本形成。本次农业工程主要是购买收割机、插秧机等农业机械。并对土壤进行改良。项目区建设将重点推广有机农业技术，积极推广病虫害的生物、物理防治技术，减少化肥和高残留农药的使用，逐步减少农业的面源污染。大力提倡使用农家肥等有机肥料，改善土壤结构。农田土壤耕作层应大于 20cm，耕层土壤有机质含量 20g/kg 以上，土壤环境质量符合无公害或绿色食品生产规范、规程的要求。

6、对项目区骨干机耕道路铺设混凝土路。砼路铺设原则为保证道路循环，不修断头路；不修密集道路，防止今后土地流转后不利于大田耕作。主要为铺设混凝土路 22.56km。

e) 建设内容

主要建设内容见表 3.2.1-2

表 3.2.1-2 鲍集镇新迁片主要建设内容表

序号	工程名称	工程规格	建设性质	单位	数量
一	水利措施				
1	鲍林站	400HW-7/75KW	新建	座	1
2	引河北站	400HW-10/55KW	新建	座	1
3	引河南站	400HW-7/30KW	新建	座	1
4	新迁南站	400HW-10/55KW	新建	座	1
5	新迁北站	SS300-19N/4/55KW	新建	座	1
5	输变电路	0.4KV 架空线 0.22km 10KV 架空线 1.81km	新建	项	1
6	低压灌溉管道	高效节水 460 亩 铺设 PE 管 6.68km		项	1
7	机耕桥	B4.5L8.0	新建	座	3
8	机耕桥	B4.5L4.0	拆建	座	12
9	机耕桥	B4.5L3.0	拆建	座	5

10	节制闸（穿渠）	Φ 100×600cm	新建	座	9
11	节制闸（穿渠）	Φ 80×600cm	新建	座	15
12	节制闸（穿渠）	Φ 60×600cm	新建	座	28
13	放水闸	Φ 100×600cm	新建	座	6
14	放水闸	Φ 80×600cm	新建	座	18
15	放水闸（高干渠）	Φ 80×600cm	新建	座	4
16	放水闸	Φ 60×600cm	新建	座	27
17	放水闸	Φ 40×600cm	新建	座	29
18	塘坝放水闸	Φ 60×1600cm	新建	座	1
19	塘坝放水闸	Φ 60×1000cm	新建	座	1
20	路涵(穿渠)	Φ 100×600cm	新建	座	9
21	路涵(穿渠)	Φ 80×600cm	新建	座	19
22	路涵(穿渠)	Φ 60×600cm	新建	座	35
23	路涵(穿渠)	Φ 40×600cm	新建	座	39
24	田间放水口	Φ 20	新建	座	88
27	斗渠衬砌	底 2.0 深 1.3m	新建	km	0.34
28	斗渠衬砌	底 0.8 深 1.0m	新建	km	1.5
29	斗渠衬砌	底 0.6 深 0.9m	新建	km	3.1
30	农渠衬砌	底 0.5 深 0.7m	新建	km	2.8
二	田间道路				22.56
1	混凝土路	路面宽 3m	新建	km	22.56
2	会车道	3.0×30m	新建	处	16
三	林业措施				0.30
1	树木	高干女贞(胸径 5cm)		万株	0.1
2	树木	榉树(胸径 6cm)		万株	0.1
3	树木	紫薇(地径 3.5cm)		万株	0.1

3.2.2 山区片（黄花塘镇民田片）

a) 项目区位置

项目区位于盱眙县黄花塘镇民田村境内。项目区耕地集中连片，范围南至红旗水库、北与郑盘村交界、东与安徽省天长市交界、西至 2020 年黄花塘镇旧铺片项目区。内有河沟纵横交错。项目区地势西高东低，北高南低，地面高程在 41.0~49.6 米之间。项目区总土地面积 17000 亩，涉及 1 个行政村，乡村人口 2320 人，可耕地面积 10000 亩。

b) 水资源

规划区位于黄花塘镇东部，北侧紧靠红旗水库，自然条件优越，有较好的水资源基础，灌溉保证率正常。灌溉期间主要来源于红旗水库水。经过多年的投资建设，水利骨干工程已基本形成，灌溉排涝工程有所在支渠、斗渠、引河、排水沟、电站等承担。这些骨干河渠，基本达到灌得上、排得出的要求，为实施工程改造奠定了一定的基础。水量可以满足该区作物需水生长的要求。

c) 农田基础设施状况

项目区内有小型灌溉泵站 7 座，项目区内还有 2360 亩耕地无固定机站提水。灌溉季节均由农民各家各户架设手扶拖拉机带动的临时泵抽排涝沟水进田间农渠灌溉，效率低下。亟需新建 4 座泵站解决该片灌溉问题。

田间工程由于多年未治理，田间沟渠部分淤塞，生产路不通，标准较低。项目区现有排水大、中、小沟 28 条 19.3km，灌溉斗、农渠 95 条 23.1km，中小沟级配套建筑物 2115 座。田间工程基础设施老化，工程配套不足且标准不高，配套率 60%。渠系水利用效率低下，只有 0.6。农业生产能力低而不稳，农业生产条件未能彻底改善。

项目区内现有田间路多为土路，遇雨雪天气，难进难出，有的地段沟渠不配套，机耕路狭窄，机械难以进田，严重影响农事机械作业，高效农业进一步发展。

d) 总体布局

拟对盱眙县黄花塘镇民田片集中连片的 1.0 万亩基本农田进行为期 1 年的提高标准改造。项目区主要建设目标是建成 1.0 万亩的高标准优质稻麦生产基地。该项目区地理位置优越，对该片进行农业结构调整显得十分重要。根据项目区的地形、地理及

土质的特点与优势，增加水稻种植面积，减少旱作物种植面积，布局调优，品种调优，以推动当地主导产业优质稻米产业的发展。

1) 作物布局

建设高标准农田工程 1.0 万亩，主要种植优质无公害稻、麦、油菜为主，继续挖掘江苏省优质粮食生产基地潜力。规划种植规划种植水稻 8600 亩，单产 720kg/亩；小麦 8620 亩，单产 480kg/亩；油菜 900 亩，单产 195kg/亩；杂粮 1200 亩，单产 200kg/亩。规划建设前后的具体作物布局表见表 3.2.2-1

表 3.2.2-1 项目规划建设前后的作物布局情况 单位：亩

作物布局	水稻	小麦	油菜	杂粮	建设情况	
					面积	年份
现状	7800	8500	920	2100	10000	2021
规划	8600	8620	900	1200		

2) 工程布局

1、解决项目区灌排问题

因项目区内民田、小营片等 5 片 2360 亩高岗地无灌溉干渠，灌溉季节均有农民各家各户架设手扶拖拉机带动的临时泵抽排涝沟水进田间农渠灌溉，效率低下。因新开渠道占地矛盾难以协调，规划新民田站、小营站、新塘站、连安站、新塘站等 5 座泵站解决该片耕地灌溉问题。

2、大力发展节水农业问题

大力发展节水农业，规划对沿新建砼路两侧塌方严重的主要斗、农渠进行砼预制块衬砌。

衬砌混凝土渠道 1.3 公里。新建全高效节水全管道灌溉 1660 亩，铺设 PE 管 15.55km。

3、解决项目区渠系配套建筑物及引排水控制问题

因对原渠道进行衬砌后，原农民自建的简易涵洞均已破坏，需新、拆建过路涵洞。项目区地势高差较大，需新建节制闸来调节渠道水位，保证上、下游农田灌溉。防渗渠下级渠道通过新建放水闸进行控制。对原损坏严重的桥梁进行拆建，对新建砼路穿越沟渠的地点通过新建桥梁实现交通要求。

道路与沟渠交叉处设生产桥或涵洞。新拆建机耕桥 13 座；新建节制闸 49 座、放水闸 93 座；新建田间放水口 25 座；配套路涵 101 座。

4、解决输变电路问题

规划新架设 0.4kv 低压架空线 0.25km，10kv 高压架空线 1.65km，解决新、拆建灌溉站用电问题。

5、农业工程

项目区主要稻麦等粮食种植为主，田块框架已基本形成。本次农业工程主要是购买收割机、插秧机等农业机械。并对土壤进行改良。项目区建设将重点推广有机农业技术，积极推广病虫害的生物、物理防治技术，减少化肥和高残留农药的使用，逐步减少农业的面源污染。大力提倡使用农家肥等有机肥料，改善土壤结构。农田土壤耕作层应大于 20cm，耕层土壤有机质含量 20g/kg 以上，土壤环境质量符合无公害或绿色食品生产规范、规程的要求。

6、对项目区骨干机耕道路铺设混凝土路。砼路铺设原则为保证道路循环，不修断头路；不修密集道路，防止今后土地流转后不利于大田耕作。主要为铺设混凝土路

25.50km。

e) 建设内容

主要建设内容见表 3.2.2-2

表 3.2.2-2 黄花塘镇民田片主要建设内容表

序号	工程名称	工程规格	建设性质	单位	数量
一	水利措施				
1	民田站	SS250-13N/4/37KW	新建	座	1
2	小营站	SS300-13/4NB/55KW	新建	座	1
3	新塘站	SS300-19N/4A/37KW	新建	座	1
4	连安站	SS300-13/4C/55KW	新建	座	1
5	新塘站	SS300-13/4C/55KW	新建	座	1
6	输变电路	0.4KV 架空线 0.25km 10KV 架空线 1.65km	新建	项	1
7	低压灌溉管道	高效节水 1900 亩 铺设 PE 管 15.55km		项	1
8	机耕桥	B4.5L8.0	新建	座	2
9	机耕桥	B4.5L4.0	拆建	座	8
10	机耕桥	B4.5L3.0	拆建	座	3
11	节制闸（穿渠）	Φ100×600cm	新建	座	6
12	节制闸（穿渠）	Φ80×600cm	新建	座	15
13	节制闸（穿渠）	Φ60×600cm	新建	座	28
14	放水闸	Φ100×600cm	新建	座	6
15	放水闸	Φ80×600cm	新建	座	16
16	放水闸（高干渠）	Φ80×600cm	新建	座	3
17	放水闸	Φ60×600cm	新建	座	25
18	放水闸	Φ40×600cm	新建	座	32
19	塘坝放水闸	Φ60×1600cm	新建	座	5
20	塘坝放水闸	Φ60×1000cm	新建	座	6
21	路涵（穿渠）	Φ100×600cm	新建	座	8
22	路涵（穿渠）	Φ80×600cm	新建	座	14
23	路涵（穿渠）	Φ60×600cm	新建	座	38
24	路涵（穿渠）	Φ40×600cm	新建	座	41
25	田间放水口	Φ20	新建	座	25
26	斗渠衬砌	底 0.6 深 0.9m	新建	km	1.3
二	田间道路				25.50
1	混凝土路	路面宽 3m	新建	km	25.50

2	会车道	3.0×30m	新建	处	21
三	林业措施				0.30
1	树木	高干女贞(胸径 5cm)		万株	0.1
2	树木	榉树(胸径 6cm)		万株	0.1
3	树木	紫薇(地径 3.5cm)		万株	0.1

3.2.3 东片（官滩镇侍涧片）

a) 项目区位置

项目区位于盱眙县官滩镇西北部侍涧村境内，项目区耕地集中连片。范围南至圣山圩、北与霍山村交界、东与 2018 年官滩镇千亿斤粮食项目相邻、西至淮河。内有河沟纵横交错。项目区地势中间高四面低，地面高程在 13.2~48.7 米之间。项目区总土地面积 13000 亩，涉及 1 个行政村，乡村人口 3400 人，可耕地面积 10000 亩。

b) 水资源

规划区位于官滩镇西北部，西侧紧靠淮河，自然条件优越，有较好的水资源基础，灌溉保证率正常。灌溉期间主要来源于淮河水。经过多年的投资建设，水利骨干工程已基本形成，灌溉排涝工程有所在支渠、斗渠、引河、排水沟、电站等承担。这些骨干河渠，基本达到灌得上、排得出的要求，为实施工程改造奠定了一定的基础。水量可以满足该区作物需水生长的要求。

c) 农田基础设施状况

项目区内有小型灌溉泵站 5 座，排涝泵站 1 座。项目区内还有 2680 亩耕地无固定机站提水。灌溉季节均由农民各家各户架设手扶拖拉机带动的临时泵抽排涝沟水进田间农渠灌溉，效率低下。亟需新建 5 座泵站解决该片灌溉问题。

田间工程由于多年未治理，田间沟渠部分淤塞，生产路不通，标准较低。项目区

现有排水大、中、小沟 36 条 26.5km，灌溉斗、农渠 98 条 19.58km，中小沟级配套建筑物 243 座。田间工程基础设施老化，工程配套不足且标准不高，配套率 60%。渠系水利用效率低下，只有 0.6。农业生产能力低而不稳，农业生产条件未能彻底改善。

项目区内现有田间路多为土路，遇雨雪天气，难进难出，有的地段沟渠不配套，机耕路狭窄，机械难以进田，严重影响农事机械作业，高效农业进一步发展。

d) 总体布局

拟对盱眙县官滩镇侍涧片集中连片的 1.0 万亩基本农田进行为期 1 年的提高标准改造。项目区主要建设目标是建成 1.0 万亩的高标准优质稻麦生产基地。该项目区地理位置优越，对该片进行农业结构调整显得十分重要。根据项目区的地形、地理及土质的特点与优势，增加水稻种植面积，减少旱作物种植面积，布局调优，品种调优，以推动当地主导产业优质稻米产业的发展。

1) 作物布局

建设高标准农田工程 1.0 万亩，主要种植优质无公害稻、麦、油菜为主，继续挖掘江苏省优质粮食生产基地潜力。规划种植水稻 8960 亩，单产 720kg/亩；小麦 8720 亩，单产 485kg/亩；油菜 880 亩，单产 195kg/亩；杂粮 1040 亩，单产 200kg/亩。规划建设前后的具体作物布局表见表 3.2.3-1

表 3.2.3-1 项目规划建设前后的作物布局情况 单位：亩

作物布局	水稻	小麦	油菜	杂粮	建设情况	
					面积	年份
现状	7960	8680	880	1880	10000	2021
规划	8960	8720	880	1040		

2) 工程布局

1、解决项目区灌排问题

因项目区内小窑、东山片等 5 片 2680 亩高岗地无灌溉干渠，灌溉季节均有农民各家各户架设手扶拖拉机带动的临时泵抽排涝沟水进田间农渠灌溉，效率低下。因新开渠道占地矛盾难以协调，规划新小窑站、东山站、侍涧站、侍庄站、新桥站等 5 座泵站解决该片耕地灌溉问题。

2、大力发展节水农业问题

大力发展节水农业，规划对沿新建砼路两侧塌方严重的主要斗、农渠进行砼预制块衬砌。

衬砌混凝土渠道 3.3 公里。新建全高效节水全管道灌溉 1300 亩，管道输水 1000 亩，铺设 PE 管 13.23km。

3、解决项目区渠系配套建筑物及引排水控制问题

因对原渠道进行衬砌后，原农民自建的简易涵洞均已破坏，需新、改建过路涵洞。项目区地势高差较大，需新建节制闸来调节渠道水位，保证上、下游农田灌溉。防渗渠下级渠道通过新建放水闸进行控制。对原损坏严重的桥梁进行改建，对新建砼路穿越沟渠的地点通过新建桥梁实现交通要求。

道路与沟渠交叉处设生产桥或涵洞。新改建机耕桥 12 座；新建节制闸 54 座、放水闸 110 座；新建田间放水口 55 座；配套路涵 115 座。

4、解决输变电路问题

规划新架设 0.4kv 低压架空线 0.15km，10kv 高压架空线 1.31km，解决新、改建灌电站用电问题。

5、农业工程

项目区主要稻麦等粮食种植为主，田块框架已基本形成。本次农业工程主要是购买收割机、插秧机等农业机械。并对土壤进行改良。项目区建设将重点推广有机农业技术，积极推广病虫害的生物、物理防治技术，减少化肥和高残留农药的使用，逐步减少农业的面源污染。大力提倡使用农家肥等有机肥料，改善土壤结构。农田土壤耕作层应大于 20cm，耕层土壤有机质含量 20g/kg 以上，土壤环境质量符合无公害或绿色食品生产规范、规程的要求。

6、对项目区骨干机耕道路铺设混凝土路。砼路铺设原则为保证道路循环，不修断头路；不修密集道路，防止今后土地流转后不利于大田耕作。主要为铺设混凝土路 24.05km。

e) 建设内容

主要建设内容见表 3.2.3-2

表 3.2.3-2 官滩镇侍涧片主要建设内容表

序号	工程名称	工程规格	建设性质	单位	数量
一	水利措施				
1	小窑站	SS300-13N/4A/75KW	新建	座	1
2	东山站	SS300-13/4/55KW	新建	座	1
3	侍涧站	SS300-19/4C/37KW	新建	座	1
4	侍庄站	SS250-18/4/30KW	新建	座	1
5	新桥站	SS250-18N/4/22KW	新建	座	1
6	输变电路	0.4KV 架空线 0.15km 10KV 架空线 1.31km	新建	项	1
7	低压灌溉管道	高效节水 1300 亩 铺设 PE 管 13.23km		项	1
8	机耕桥	B4.5L8.0	新建	座	2
9	机耕桥	B4.5L4.0	改建	座	8
10	机耕桥	B4.5L3.0	改建	座	2

11	节制闸（穿渠）	Φ 100×600cm	新建	座	10
12	节制闸（穿渠）	Φ 80×600cm	新建	座	12
13	节制闸（穿渠）	Φ 60×600cm	新建	座	32
14	放水闸	Φ 100×600cm	新建	座	8
15	放水闸	Φ 80×600cm	新建	座	12
16	放水闸（高干渠）	Φ 80×600cm	新建	座	2
17	放水闸	Φ 60×600cm	新建	座	32
18	放水闸	Φ 40×600cm	新建	座	45
19	塘坝放水闸	Φ 60×1600cm	新建	座	8
20	塘坝放水闸	Φ 60×1000cm	新建	座	3
21	路涵(穿渠)	Φ 100×600cm	新建	座	12
22	路涵(穿渠)	Φ 80×600cm	新建	座	22
23	路涵(穿渠)	Φ 60×600cm	新建	座	39
24	路涵(穿渠)	Φ 40×600cm	新建	座	42
25	田间放水口	Φ 20	新建	座	55
26	斗渠衬砌	底 0.8 深 1.0m	新建	km	0.8
27	斗渠衬砌	底 0.6 深 0.9m	新建	km	1.3
28	农渠衬砌	底 0.5 深 0.7m	新建	km	1.2
二	田间道路				24.05
1	混凝土路	路面宽 3m	新建	km	24.05
2	会车道	3.0×30m	新建	处	18
三	林业措施				0.30
1	树木	高干女贞(胸径 5cm)		万株	0.1
2	树木	榉树(胸径 6cm)		万株	0.1
3	树木	紫薇(地径 3.5cm)		万株	0.1

3.3 2021-2025 年主要建设内容

2021 年-2025 年规划在盱眙县马坝镇、官滩镇、桂五镇、管仲镇、河桥镇、鲍集镇、黄花塘镇、淮河镇、天泉湖镇、穆店镇、盱城街道、太和街道、古桑街道 13 个镇（街道）建设高标准农田项目 52.84 万亩。

按河西片、山区片、东片进行分类，按三片典型设计进行推算，5 年共建设泵站 279 座；架设高低压线路 94.57km；衬砌混凝土渠道 195.67 公里。新建全高效节水全管道灌溉 6.94 万亩，铺设 PE 管 654.2km；新拆建机耕桥 773 座、节制闸 2720 座、放水闸 5102 座、田间放水口 2709 座、路涵 5598 座。详见表 3.3-1。

表 3.3-1

2021-2025 年主要建设内容表

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设规模 (万亩)	主要建设内容										
					泵站	输变电线路 (km)	高效节水 面积 (亩)	铺设 管道 (km)	衬砌 渠道 (km)	桥 (座)	节制闸 (座)	放水闸 (座)	涵洞 (座)	田间放水 口 (座)	砼路 (km)
一	2021			11.99	65	21.51	14687	141.98	49.13	182	622	1156	1272	661	288.36
1	2021	鲍集镇召杨片高标准农田建设项目	鲍集镇	1.00	5	2.03	460	6.68	7.74	20	52	86	102	85	22.56
2	2021	鲍集镇新迁片高标准农田建设项目	鲍集镇	1.00	5	2.03	460	6.68	7.74	20	52	86	102	85	22.56
3	2021	古桑街道石龙片高标准农田建设项目	古桑街道	0.30	2	0.57	570	4.67	0.39	4	15	28	30	8	7.65
4	2021	官滩镇侍涧片高标准农田建设项目	官滩镇	1.00	5	1.44	1300	13.23	3.3	12	54	110	115	55	24.05
5	2021	金红片高标准农田建设项目	管仲镇	1.00	5	2.03	460	6.68	7.74	20	52	86	102	85	22.56
6	2021	桂五镇六桥片高标准农田建设项目	桂五镇	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
7	2021	桂五镇高庙片高标准农田建设项目	桂五镇	0.50	3	0.95	950	7.78	0.65	7	25	47	51	13	12.75
8	2021	河桥镇淮峰片高标准农田建设项目	河桥镇	0.50	3	0.95	950	7.78	0.65	7	25	47	51	13	12.75
9	2021	腰滩片高标准农田建设项目	淮河镇	1.00	5	2.03	460	6.68	7.74	20	52	86	102	85	22.56
10	2021	耿公片高标准农田建设项目	黄花塘镇	0.30	2	0.57	570	4.67	0.39	4	15	28	30	8	7.65
11	2021	新浦片高标准农田建设项目	黄花塘镇	0.50	3	0.95	950	7.78	0.65	7	25	47	51	13	12.75
12	2021	人民片高标准农田建设项目	黄花塘镇	0.50	3	0.95	950	7.78	0.65	7	25	47	51	13	12.75

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设规模 (万亩)	主要建设内容										
					泵站	输变电线路 (km)	高效节水 面积 (亩)	铺设 管道 (km)	衬砌 渠道 (km)	桥 (座)	节制闸 (座)	放水闸 (座)	涵洞 (座)	田间放水 口 (座)	砼路 (km)
13	2021	山北片高标准农田建设项目	马坝镇	0.50	3	0.72	650	6.62	1.65	6	27	55	58	28	12.03
14	2021	穆店镇大圣片高标准农田建设项目	穆店镇	1.00	5	1.44	1300	13.23	3.3	12	54	110	115	55	24.05
15	2021	穆店镇维桥桥南片高标准农田建设项目	穆店镇	0.53	3	0.76	689	7.01	1.75	6	29	58	61	29	12.75
16	2021	穆店镇穆店片高标准农田建设项目	穆店镇	0.36	2	0.52	468	4.76	1.19	4	19	40	41	20	8.66
17	2021	龙山片高标准农田建设项目	天泉湖镇	0.50	3	0.95	950	7.78	0.65	7	25	47	51	13	12.75
18	2021	雨露片高标准农田建设项目	盱城街道	0.50	3	0.72	650	6.62	1.65	6	27	55	58	28	12.03
二	2022			11.45	62	20.63	16265	148.59	37.29	165	585	1103	1206	535	280.07
1	2022	鲍集镇岗庄片高标准农田建设项目	鲍集镇	0.80	4	1.62	368	5.34	6.19	16	42	69	82	68	18.05
2	2022	古桑街道佛龙片高标准农田建设项目	古桑街道	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
3	2022	官滩镇洪湖片高标准农田建设项目	官滩镇	0.50	3	0.72	650	6.62	1.65	6	27	55	58	28	12.03
4	2022	官滩镇王桥片高标准农田建设项目	官滩镇	0.35	2	0.5	455	4.63	1.16	4	19	39	40	19	8.42
5	2022	祖窑片高标准农田建设项目	管仲镇	0.50	3	1.02	230	3.34	3.87	10	26	43	51	43	11.28
6	2022	牌坊片高标准农田建设项目	管仲镇	0.50	3	1.02	230	3.34	3.87	10	26	43	51	43	11.28
7	2022	桂五镇四林片高标准农田建设项目	桂五镇	1.50	8	2.85	2850	23.33	1.95	20	74	140	152	38	38.25

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设规模 (万亩)	主要建设内容										
					泵站	输变电线路 (km)	高效节水 面积 (亩)	铺设 管道 (km)	衬砌 渠道 (km)	桥 (座)	节制闸 (座)	放水闸 (座)	涵洞 (座)	田间放水 口 (座)	砼路 (km)
8	2022	河桥镇龙泉片高标准农田建设项目	河桥镇	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
9	2022	大洲片高标准农田建设项目	淮河镇	0.70	4	1.42	322	4.68	5.42	14	36	60	71	60	15.79
10	2022	雨山片高标准农田建设项目	黄花塘镇	0.70	4	1.33	1330	10.89	0.91	9	34	65	71	18	17.85
11	2022	常庄片高标准农田建设项目	黄花塘镇	0.50	3	0.95	950	7.78	0.65	7	25	47	51	13	12.75
12	2022	新浦片高标准农田建设项目	黄花塘镇	0.50	3	0.95	950	7.78	0.65	7	25	47	51	13	12.75
13	2022	石桥片高标准农田建设项目	马坝镇	0.80	4	1.15	1040	10.58	2.64	10	43	88	92	44	19.24
14	2022	穆店镇肖桥片高标准农田建设项目	穆店镇	1.00	5	1.44	1300	13.23	3.3	12	54	110	115	55	24.05
15	2022	梁郢片高标准农田建设项目	天泉湖镇	0.60	3	1.14	1140	9.33	0.78	8	29	56	61	15	15.3
16	2022	新华高标准农田建设项目	盱城街道	0.50	3	0.72	650	6.62	1.65	6	27	55	58	28	12.03
三	2023			11.15	58	19.99	15287	141.67	38.59	160	571	1074	1179	544	271.54
1	2023	鲍集镇赵新片高标准农田建设项目	鲍集镇	0.80	4	1.62	368	5.34	6.19	16	42	69	82	68	18.05
2	2023	古桑街道白虎片高标准农田建设项目	古桑街道	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
3	2023	官滩镇甘三片高标准农田建设项目	官滩镇	0.90	5	1.3	1170	11.91	2.97	11	49	99	104	50	21.65
4	2023	祖金片高标准农田建设项目	管仲镇	0.50	3	1.02	230	3.34	3.87	10	26	43	51	43	11.28

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设规模 (万亩)	主要建设内容										
					泵站	输变电线路 (km)	高效节水 面积 (亩)	铺设 管道 (km)	衬砌 渠道 (km)	桥 (座)	节制闸 (座)	放水闸 (座)	涵洞 (座)	田间放水 口 (座)	砼路 (km)
5	2023	桂五镇藕塘片 高标准农田建设项目	桂五镇	0.70	4	1.33	1330	10.89	0.91	9	34	65	71	18	17.85
6	2023	桂五镇东园片 高标准农田建设项目	桂五镇	0.80	4	1.52	1520	12.44	1.04	10	39	74	81	20	20.4
7	2023	河桥镇黄龙片高标准农 田建设项目	河桥镇	0.80	4	1.52	1520	12.44	1.04	10	39	74	81	20	20.4
8	2023	明渡片高标准农田建设 项目	淮河镇	1.40	7	2.84	644	9.35	10.84	28	73	120	143	119	31.58
9	2023	旧铺片高标准农田建设 项目	黄花塘镇	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
10	2023	腊沙片高标准农田建设 项目	马坝镇	1.30	7	1.87	1690	17.2	4.29	16	70	143	150	72	31.27
11	2023	穆店镇马湖片高标准农 田建设项目	穆店镇	0.30	2	0.43	390	3.97	0.99	4	16	33	35	17	7.22
12	2023	穆店镇仁昌片高标准农 田建设项目	穆店镇	0.85	4	1.22	1105	11.25	2.81	10	46	94	98	47	20.44
13	2023	南坝片高标准农田建设 项目	天泉湖镇	0.80	4	1.52	1520	12.44	1.04	10	39	74	81	20	20.4
四	2024			10.65	54	18.92	13983	132.21	39.28	153	549	1034	1131	546	257.99
1	2024	鲍集镇观朱片高标准农 田建设项目	鲍集镇	1.20	6	2.44	552	8.02	9.29	24	62	103	122	102	27.07
2	2024	古桑街道关帝片 高标准农田建设项目	古桑街道	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
3	2024	官滩镇霍山片高标准农 田建设项目	官滩镇	0.20	1	0.29	260	2.65	0.66	2	11	22	23	11	4.81
4	2024	官滩镇古新片高标准农 田建设项目	官滩镇	0.70	4	1.01	910	9.26	2.31	8	38	77	81	39	16.84

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设规模 (万亩)	主要建设内容										
					泵站	输变电线路 (km)	高效节水 面积 (亩)	铺设 管道 (km)	衬砌 渠道 (km)	桥 (座)	节制闸 (座)	放水闸 (座)	涵洞 (座)	田间放水 口 (座)	砼路 (km)
5	2024	芮圩片高标准农田建设项目	管仲镇	1.00	5	2.03	460	6.68	7.74	20	52	86	102	85	22.56
6	2024	桂五镇山合片高标准农田建设项目	桂五镇	0.85	4	1.62	1615	13.22	1.11	11	42	79	86	21	21.68
7	2024	河桥镇象山片高标准农田建设项目	河桥镇	0.60	3	1.14	1140	9.33	0.78	8	29	56	61	15	15.3
8	2024	龚庄片高标准农田建设项目	淮河镇	0.60	3	1.22	276	4.01	4.64	12	31	52	61	51	13.54
9	2024	民田片高标准农田建设项目	黄花塘镇	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
10	2024	黄杨片高标准农田建设项目	马坝镇	1.20	6	1.73	1560	15.88	3.96	14	65	132	138	66	28.86
11	2024	穆店镇龙团片高标准农田建设项目	穆店镇	1.20	6	1.73	1560	15.88	3.96	14	65	132	138	66	28.86
12	2024	北山片高标准农田建设项目	天泉湖镇	0.70	4	1.33	1330	10.89	0.91	9	34	65	71	18	17.85
13	2024	新湾高标准农田建设项目	盱城街道	0.40	2	0.58	520	5.29	1.32	5	22	44	46	22	9.62
五	2025			7.6	40	13.52	9220	89.75	31.38	113	393	735	810	423	182.55
1	2025	鲍集镇西巷片高标准农田建设项目	鲍集镇	0.80	4	1.62	368	5.34	6.19	16	42	69	82	68	18.05
2	2025	官滩镇戚洼片高标准农田建设项目	官滩镇	0.90	5	1.3	1170	11.91	2.97	11	49	99	104	50	21.65
3	2025	宗岗片高标准农田建设项目	管仲镇	1.00	5	2.03	460	6.68	7.74	20	52	86	102	85	22.56
4	2025	河桥镇霖治片高标准农田建设项目	河桥镇	0.80	4	1.52	1520	12.44	1.04	10	39	74	81	20	20.4

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设规模 (万亩)	主要建设内容										
					泵站	输变 电线路 (km)	高效节水 面积 (亩)	铺设 管道 (km)	衬砌 渠道 (km)	桥 (座)	节制闸 (座)	放水闸 (座)	涵洞 (座)	田间放水 口 (座)	砼路 (km)
5	2025	费仁片高标准农田建设项目	淮河镇	0.70	4	1.42	322	4.68	5.42	14	36	60	71	60	15.79
6	2025	张洪片高标准农田建设项目	黄花塘镇	1.00	5	1.9	1900	15.55	1.3	13	49	93	101	25	25.5
7	2025	郑盘片高标准农田建设项目	黄花塘镇	0.60	3	1.14	1140	9.33	0.78	8	29	56	61	15	15.3
8	2025	大众片高标准农田建设项目	马坝镇	0.60	3	0.86	780	7.94	1.98	7	32	66	69	33	14.43
9	2025	朱楼片高标准农田建设项目	马坝镇	0.70	4	1.01	910	9.26	2.31	8	38	77	81	39	16.84
10	2025	穆店镇范楼片高标准农田建设项目	穆店镇	0.50	3	0.72	650	6.62	1.65	6	27	55	58	28	12.03
六	合计			52.84	279	94.57	69442	654.2	195.67	773	2720	5102	5598	2709	1280.51

4 区域分布

4.1 分区建设重点

河西片高标准农田建设项目以新建排灌站、衬砌砼防渗渠、疏浚排涝沟等建设内容为主；山区片因地面高差大，以新建灌溉站并铺设 **Pe** 管道的高效节水灌溉为重点；东片则以新建灌溉站，水泵出水口接 **Pe** 管送水至高点渠道为主的管渠结合为重点。

4.2 任务安排

2021 年-2025 年规划在盱眙县马坝镇、官滩镇、桂五镇、管仲镇、河桥镇、鲍集镇、黄花塘镇、淮河镇、天泉湖镇、穆店镇、盱城街道、太和街道、古桑街道 13 个镇（街道）建设高标准农田项目 52.84 万亩。其中：2021 年 11.99 万亩，2022 年 11.45 万亩，2023 年 11.15 万亩，2024 年 10.65 万亩，2025 年 7.6 万亩。详见表 4.2-1。

表 4.2-1 2021-2025 年高标准农田建设内容表

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点（村）	涉及户数（户）	建设规模（万亩）
一	2021				12315	11.99
1	2021	鲍集镇召杨片高标准农田建设项目	鲍集镇	召四村、召五村、李圩村、杨滩村	1039	1.00
2	2021	鲍集镇新迁片高标准农田建设项目	鲍集镇	新迁村、引河村	1493	1.00
3	2021	古桑街道石龙片高标准农田建设项目	古桑街道	石龙村、磨涧村	492	0.30
4	2021	官滩镇侍涧片高标准农田建设项目	官滩镇	侍涧村	850	1.00
5	2021	金红片高标准农田建设项目	管仲镇	金陡湖村、红旗村	945	1.00
6	2021	桂五镇六桥片高标准农田建设项目	桂五镇	六桥村、星星居委会、高庙居委会	783	1.00
7	2021	桂五镇高庙片高标准农田建设项目	桂五镇	高庙居委会	672	0.50
8	2021	河桥镇淮峰片高标准农田建设项目	河桥镇	淮峰村	515	0.50

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点(村)	涉及户数(户)	建设规模(万亩)
9	2021	腰滩片高标准农田建设项目	淮河镇	腰滩村、花园村、前进村	980	1.00
10	2021	耿公片高标准农田建设项目	黄花塘镇	耿公村	278	0.30
11	2021	新浦片高标准农田建设项目	黄花塘镇	新埔村	317	0.50
12	2021	人民片高标准农田建设项目	黄花塘镇	人民村	260	0.50
13	2021	山北片高标准农田建设项目	马坝镇	山北村	389	0.50
14	2021	穆店镇大圣片高标准农田建设项目	穆店镇	大圣村、车棚村、大桥居委会	929	1.00
15	2021	穆店镇维桥桥南片高标准农田建设项目	穆店镇	维桥社区、永华村	803	0.53
16	2021	穆店镇穆店片高标准农田建设项目	穆店镇	穆店村	561	0.36
17	2021	龙山片高标准农田建设项目	天泉湖镇	龙山村	586	0.50
18	2021	雨露片高标准农田建设项目	盱城街道	雨露村	423	0.50
二	2022				9967	11.45
1	2022	鲍集镇岗庄片高标准农田建设项目	鲍集镇	铁佛社区	808	0.80
2	2022	古桑街道佛龙片高标准农田建设项目	古桑街道	佛窝村、龙潭村、石龙村	1030	1.00
3	2022	官滩镇洪湖片高标准农田建设项目	官滩镇	洪湖村	417	0.50
4	2022	官滩镇王桥片高标准农田建设项目	官滩镇	王桥村	346	0.35
5	2022	祖窑片高标准农田建设项目	管仲镇	祖窑村、刘岗村	475	0.50
6	2022	牌坊片高标准农田建设项目	管仲镇	牌坊村	480	0.50
7	2022	桂五镇西林片高标准农田建设项目	桂五镇	林山村、四桥村	1351	1.50
8	2022	河桥镇龙泉片高标准农田建设项目	河桥镇	龙泉村	1100	1.00
9	2022	大洲片高标准农田建设项目	淮河镇	大洲村、城根村、洪建村	911	0.70
10	2022	雨山片高标准农田建设项目	黄花塘镇	雨山村	386	0.70
11	2022	常庄片高标准农田建设项目	黄花塘镇	常庄村	280	0.50
12	2022	新浦片高标准农田建设项目	黄花塘镇	新埔村	317	0.50
13	2022	石桥片高标准农田建设项目	马坝镇	石桥村	712	0.80
14	2022	穆店镇肖桥片高标准农田建设项目	穆店镇	马湖村	589	1.00

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点(村)	涉及户数(户)	建设规模(万亩)
15	2022	梁郢片高标准农田建设项目	天泉湖镇	梁郢村	385	0.60
16	2022	新华高标准农田建设项目	盱城街道	新华村	380	0.50
三	2023				9826	11.15
1	2023	鲍集镇赵新片高标准农田建设项目	鲍集镇	赵圩村、新圩村	513	0.80
2	2023	古桑街道白虎片高标准农田建设项目	古桑街道	白虎村、古桑社区	727	1.00
3	2023	官滩镇甘三片高标准农田建设项目	官滩镇	甘泉村、三墩村	955	0.90
4	2023	祖金片高标准农田建设项目	管仲镇	祖窑村、金陵湖村	360	0.50
5	2023	桂五镇藕塘片高标准农田建设项目	桂五镇	藕塘村	408	0.70
6	2023	桂五镇东园片高标准农田建设项目	桂五镇	东园村	284	0.80
7	2023	河桥镇黄龙片高标准农田建设项目	河桥镇	黄龙村	721	0.80
8	2023	明渡片高标准农田建设项目	淮河镇	渡口村、明祖陵村	1640	1.40
9	2023	旧铺片高标准农田建设项目	黄花塘镇	旧铺村	1100	1.00
10	2023	腊沙片高标准农田建设项目	马坝镇	腊塘社区、沙坝村	1733	1.30
11	2023	穆店镇马湖片高标准农田建设项目	穆店镇	马湖村	169	0.30
12	2023	穆店镇仁昌片高标准农田建设项目	穆店镇	仁昌村	504	0.85
13	2023	南坝片高标准农田建设项目	天泉湖镇	王店社区	712	0.80
四	2024				8624	10.65
1	2024	鲍集镇观朱片高标准农田建设项目	鲍集镇	观音村、朱巷村	1216	1.20
2	2024	古桑街道关帝片高标准农田建设项目	古桑街道	关帝村、白虎村	730	1.00
3	2024	官滩镇霍山片高标准农田建设项目	官滩镇	霍山村	180	0.20
4	2024	官滩镇古新片高标准农田建设项目	官滩镇	古湖村、新桥村	650	0.70
5	2024	芮圩片高标准农田建设项目	管仲镇	芮圩村、王嘴村	402	1.00
6	2024	桂五镇山合片高标准农田建设项目	桂五镇	山洪村、合星村	1070	0.85
7	2024	河桥镇象山片高标准农田建设项目	河桥镇	象山村	812	0.60
8	2024	龚庄村高标准农田建设项目	淮河镇	龚庄村、沙巷村	647	0.60

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点(村)	涉及户数(户)	建设规模(万亩)
9	2024	民田片高标准农田建设项目	黄花塘镇	民田村	580	1.00
10	2024	黄杨片高标准农田建设项目	马坝镇	黄杨村	379	1.20
11	2024	穆店镇龙团片高标准农田建设项目	穆店镇	龙王山村、团结村	1190	1.20
12	2024	北山片高标准农田建设项目	天泉湖镇	北山村	408	0.70
13	2024	新湾高标准农田建设项目	盱城街道	新湾村	360	0.40
五	2025				6662	7.6
1	2025	鲍集镇西巷片高标准农田建设项目	鲍集镇	西巷村	689	0.80
2	2025	官滩镇戚洼片高标准农田建设项目	官滩镇	戚洼村	578	0.90
3	2025	宗岗片高标准农田建设项目	管仲镇	宗岗村、北周村	842	1.00
4	2025	河桥镇霖治片高标准农田建设项目	河桥镇	霖治村	980	0.80
5	2025	费仁片高标准农田建设项目	淮河镇	费庄村、仁集居委会、仁和村	620	0.70
6	2025	张洪片高标准农田建设项目	黄花塘镇	张洪村	855	1.00
7	2025	郑盘片高标准农田建设项目	黄花塘镇	郑盘村	408	0.60
8	2025	大众片高标准农田建设项目	马坝镇	大众村	761	0.60
9	2025	朱楼片高标准农田建设项目	马坝镇	朱楼村	520	0.70
10	2025	穆店镇范楼片高标准农田建设项目	穆店镇	范楼村	409	0.50
六	合计				47394	52.84

4.3 重点项目和重大工程

本次规划的重点项目主要是以黄花塘镇为主的革命老区高标准农田建设项目；以鲍集镇、管仲镇为主的省扶贫六大片区高标准农田建设项目；以淮河镇、官滩镇为主的 2020 年水灾受损严重区的高标准农田建设项目。

5 投资估算

5.1 编制说明

5.1.1 编制依据

a) 文件依据

(1)《江苏省高标准农田建设项目工程设计概(估)算编制办法》(苏农开规[2018]1号;

(2) 工程设计图纸

b) 采用定额

《江苏省水利工程建筑工程概算定额(农发)》;

根据《江苏省高标准农田建设项目工程设计概(估)算编制办法》要求,对建筑工程概算定额及其基价表中的土方工程、砖石工程、基础工程、其它工程,安装工程中的水泵及电动机安装、水力机械及辅助设备、起重设备安装中的定额进行调整。具体调整办法:定额中人工及机械实物量调整使用上述定额内容时,将定额中原人工及机械实物量乘 0.9 系数后使用。动态基价表中,人工费及机械费调整,使用上述定额动态基价表时,将定额动态基价表中原人工及机械费乘 0.9 系数后使用。

c) 编制软件

采用《新点 2018 年江苏省高标准农田建设概(估)算软件》v5.2.04 进行编制。

5.1.2 基础单价

1) 人工预算单价

根据《江苏省高标准农田建设项目工程设计概（估）算编制办法》的通知，人工工时单价拟定为：工长 11.55 元/工时，高级工 10.67 元/工时，中级工 8.9 元/工时，初级工 6.13 元/工时。

2) 主要材料预算价格采用参考《淮安造价信息》2020 年第 9 期并结合市场调查价格进行编制，详见下表 5.1.2-1。

表 5.1.2-1 主要材料预算单价表

编号	名称	单位	预算价(元)	动态价(元)	差价(元)
1	工长	工时	11.55	11.55	
2	高级工	工时	10.67	10.67	
3	中级工	工时	8.90	8.90	
4	初级工	工时	6.13	6.13	
5	水泥 P.C32.5 级	t	389.78	231.16	158.62
6	水泥 42.5 级	t	464.95	248.28	216.67
7	水泥 52.5 级	t	531.66	282.53	249.13
8	黄砂	t	150.39	36.90	113.49
9	碎石	t	139.09	38.85	100.24
10	块石	t	165.10	34.96	130.14
11	原木 桩木	m3	1727.91	974.72	753.19
12	原木 三等	m3	1639.30	886.11	753.19
13	板枋材 一、二等	m3	1949.43	1198.62	750.81
14	板枋材 三等	m3	1860.82	1113.00	747.82
15	木材	m3	1781.07	1027.38	753.69
16	钢筋	kg	3.65	2.57	1.08
17	汽油	kg	8.58	3.60	4.98
18	柴油	kg	7.01	3.00	4.01
19	电	kWh	0.89	0.69	0.20

3) 施工机械台班费

施工机械台班费根据《江苏省大中型灌区工程概算定额年度动态基价表》附件 <

江苏省水利工程施工机械台班费定额 > 及有关规定计算。

5.1.3 建筑工程单价计算中相关费率取费标准

按概算编制规定执行。

5.1.4 独立费用

1、工程建设监理费

工程建设监理费 = (第一 ~ 第四部分费用之和) × 费率, 费率为 2%。

2、勘测设计费

1) 工程勘测费 = (第一 ~ 第四部分费用之和) × 3.5% × 综合调整系数。

2) 工程设计费 = (第一 ~ 第四部分费用之和) × 3.2% × 综合调整系数。

3) 田间道路工程勘测设计费费率由 3% 调低 1.5%。

综合调整系数选取见表 5.1.4-1。

表 5.1.4-1 综合调整系数

序号	工程项目划分	综合调整系数	
		工程勘测费	工程设计费
1	土方工程	0.30×k ₁	0.40×k ₂
2	砖石工程		
3	防护工程 (不含防护林、水土保持林、苗圃)		
4	其它工程		
5	基础工程	0.60×k ₁	0.8×k ₂
6	建筑物混凝土及钢筋混凝土工程		
7	管道工程		
8	设备安装工程 (不含农业机械设备购置及其他设备购置工程)		

上述勘测设计费中含初步设计阶段及施工图 (或招标设计) 的费用之和, 具体阶段划分及系数可按表 5.1.4-2 计算。

表 5.1.4-2

阶段划分系数表

序号	工程项目划分	阶段系数			
		工程勘测费		工程设计费	
		初步设计	施工图设计	初步设计	施工图设计
1	土方工程	0.73	0.27	0.55	0.45
2	砖石工程				
3	防护工程（不含防护林、水土保持林、苗圃）				
4	其它工程				
5	基础工程	0.68	0.32	0.3	0.7
6	建筑物混凝土及钢筋混凝土工程				
7	管道工程				
8	设备安装工程（不含农业机械设备购置及其他设备购置工程）				

3、工程审计费

工程审计费 = （第一～第四部分费用之和）× 费率，费率为 0.34%。

4. 工程质量检测费

工程质量检测费按江苏省农业资源局、江苏省财政厅《关于 编报 2015 年国家高标准农田建设存量资金土地治理项目计划的通知》（苏农开土〔2014〕35 号、苏财农发〔2014〕139 号）的有关精神执行，具体取费标准是：工程质量检测费=（第一～第四部分费用之和）× 费率，费率为 0.35%。工程质量检测费按不超过该比例额，在项目管理费中据实列支。

5.1.5 预备费

主要为解决在工程建设过程中，经上级批准的设计变更和国家政策性变动增加的投资以及为解决意外事故而采取的措施所增加的工程项目和费用。水利工程（不含开挖疏浚渠道）、农业工程（不含改良土壤、购置设备、农业机械）、田间道路工程取预备费，按下列公式计列。

预备费 = (第一 - 第五部分费用之和) × 费率, 费率为 3%。

5.1.6 项目管理费和工程管护费

1、项目管理费。

按照《关于印发江苏省农田建设补助专项资金管理办法的通知》(苏财规〔2020〕5号)文件精神, 项目管理费按农田建设项目财政投入资金的一定比例据实列支, 单个项目财政投入资金 1500 万元以下的按 3% 列支, 超过 1500 万元的, 超过部分按 1% 列支。本次按 1.5% 提取。

2、工程管护费。

每个单项工程不列支工程管护费。每个建设项目按国家有关规定, 依据项目财政投资的相应比例计列工程管护费, 直接构成项目总投资。本项目不列支工程管护费。

5.2 投资估算

5.2.1 典型片区投资估算

根据河西片的鲍集镇新迁片、山区片的黄花塘镇民田片、东片的官滩镇侍涧片建设内容, 编制投资估算。鲍集镇新迁片建设面积 1.0 万亩, 投资 2250 万元; 黄花塘镇民田片建设面积 1.0 万亩, 投资 2528 万元; 官滩镇侍涧片建设面积 1.0 万亩, 投资 2400 万元。详见表 5.2.1-1。

表 5.2.1-1 鲍集镇新迁片工程投资汇总表

序号	工程名称	工程规格	建设性质	单位	数量	单价	合价
一	水利措施						1281.17
1	鲍林站	400HW-7/75KW	新建	座	1	56.7800	56.78
2	引河北站	400HW-10/55KW	新建	座	1	45.1500	45.15

序号	工程名称	工程规格	建设性质	单位	数量	单价	合价
3	引河南站	400HW-7/30KW	新建	座	1	41.2300	41.23
4	新迁南站	400HW-10/55KW	新建	座	1	41.9581	41.96
5	新迁北站	SS300-19N/4/55KW	新建	座	1	55.3600	55.36
6	输变电路	0.4KV 架空线 0.22km 10KV 架空线 1.81km	新建	项	1	25.5750	25.58
7	低压灌溉管道	高效节水 460 亩 铺设 PE 管 6.68km		项	1	312.5000	312.50
8	机耕桥	B4.5L8.0	新建	座	3	13.7115	41.13
9	机耕桥	B4.5L4.0	拆建	座	12	8.2681	99.22
10	机耕桥	B4.5L3.0	拆建	座	5	5.4485	27.24
11	节制闸（穿渠）	Φ100×600cm	新建	座	9	3.8994	35.09
12	节制闸（穿渠）	Φ80×600cm	新建	座	15	2.9148	43.72
13	节制闸（穿渠）	Φ60×600cm	新建	座	28	2.1365	59.82
14	放水闸	Φ100×600cm	新建	座	6	2.4293	14.58
15	放水闸	Φ80×600cm	新建	座	18	1.7626	31.73
16	放水闸（高干渠）	Φ80×600cm	新建	座	4	2.1896	8.76
17	放水闸	Φ60×600cm	新建	座	27	1.1289	30.48
18	放水闸	Φ40×600cm	新建	座	29	0.8314	24.11
19	塘坝放水闸	Φ60×1600cm	新建	座	1	3.5255	3.53
20	塘坝放水闸	Φ60×1000cm	新建	座	1	2.7274	2.73
21	路涵（穿渠）	Φ100×600cm	新建	座	9	1.1516	10.36
22	路涵（穿渠）	Φ80×600cm	新建	座	19	0.8480	16.11
23	路涵（穿渠）	Φ60×600cm	新建	座	35	0.5607	19.63
24	路涵（穿渠）	Φ40×600cm	新建	座	39	0.4681	18.26
25	田间放水口	Φ20	新建	座	88	0.0523	4.60
26	斗渠衬砌	底 2.0 深 1.3m	新建	km	0.34	51.3354	17.45
27	斗渠衬砌	底 0.8 深 1.0m	新建	km	1.5	35.7721	53.66
28	斗渠衬砌	底 0.6 深 0.9m	新建	km	3.1	25.5142	79.09
29	农渠衬砌	底 0.5 深 0.7m	新建	km	2.8	21.8962	61.31
二	田间道路				22.56		898.11
1	混凝土路	路面宽 3m	新建	km	22.56	38.9894	879.60
2	会车道	3.0×30m	新建	处	16	1.1565	18.50
三	林业措施				0.30		18.23
1	树木	高干女贞(胸径 5cm)		万株	0.1	57.69	5.77
2	树木	榉树(胸径 6cm)		万株	0.1	79.52	7.95
3	树木	紫薇(地径 3.5cm)		万株	0.1	45.06	4.51
四	其它工作措施						52.50
1	管理费		项	1	52.5000	52.50	52.50
五	工程总投资						2250.00

表 52.1-2

黄花塘镇民田片工程投资汇总表

序号	工程名称	工程规格	建设性质	单位	数量	单价	合价
一	水利措施						1435.98
1	民田站	SS250-13N/4/37KW	新建	座	1	42.1500	42.15
2	小营站	SS300-13/4NB/55KW	新建	座	1	55.1200	55.12
3	新塘站	SS300-19N/4A/37KW	新建	座	1	43.5500	43.55
4	连安站	SS300-13/4C/55KW	新建	座	1	54.1600	54.16
5	新塘站	SS300-13/4C/55KW	新建	座	1	55.8900	55.89
6	输变电路	0.4KV 架空线 0.25km 10KV 架空线 1.65km	新建	项	1	27.8800	27.88
7	低压灌溉管道	高效节水 1900 亩 铺设 PE 管 15.55km		项	1	686.1443	686.14
8	机耕桥	B4.5L8.0	新建	座	2	13.7115	27.42
9	机耕桥	B4.5L4.0	改建	座	8	8.2681	66.15
10	机耕桥	B4.5L3.0	改建	座	3	5.4485	16.35
11	节制闸(穿渠)	Φ100×600cm	新建	座	6	3.8994	23.40
12	节制闸(穿渠)	Φ80×600cm	新建	座	15	2.9148	43.72
13	节制闸(穿渠)	Φ60×600cm	新建	座	28	2.1365	59.82
14	放水闸	Φ100×600cm	新建	座	6	2.4293	14.58
15	放水闸	Φ80×600cm	新建	座	16	1.7626	28.20
16	放水闸(高干渠)	Φ80×600cm	新建	座	3	2.1896	6.57
17	放水闸	Φ60×600cm	新建	座	25	1.1289	28.22
18	放水闸	Φ40×600cm	新建	座	32	0.8314	26.61
19	塘坝放水闸	Φ60×1600cm	新建	座	5	3.5255	17.63
20	塘坝放水闸	Φ60×1000cm	新建	座	6	2.7274	16.36
21	路涵(穿渠)	Φ100×600cm	新建	座	8	1.1516	9.21
22	路涵(穿渠)	Φ80×600cm	新建	座	14	0.8480	11.87
23	路涵(穿渠)	Φ60×600cm	新建	座	38	0.5607	21.31
24	路涵(穿渠)	Φ40×600cm	新建	座	41	0.4681	19.19
25	田间放水口	Φ20	新建	座	25	0.0523	1.31
26	斗渠衬砌	底 0.6 深 0.9m	新建	km	1.3	25.5142	33.17
二	田间道路				25.50		1018.52
1	混凝土路	路面宽 3m	新建	km	25.50	38.9894	994.23
2	会车道	3.0×30m	新建	处	21	1.1565	24.29
三	林业措施				0.30		18.23
1	树木	高干女贞(胸径 5cm)		万株	0.1	57.69	5.77
2	树木	榉树(胸径 6cm)		万株	0.1	79.52	7.95
3	树木	紫薇(地径 3.5cm)		万株	0.1	45.06	4.51
四	其它工作措施						55.28
1	管理费		项	1	55.2800	55.28	55.28
五	工程总投资						2528.00

表 5.2.1-3

官滩镇侍涧片工程投资汇总表

序号	工程名称	工程规格	建设性质	单位	数量	单价	合价
一	水利措施						1369.26
1	小窑站	SS300-13N/4A/75KW	新建	座	1	58.5900	58.59
2	东山站	SS300-13/4/55KW	新建	座	1	46.2500	46.25
3	侍涧站	SS300-19/4C/37KW	新建	座	1	41.6600	41.66
4	侍庄站	SS250-18/4/30KW	新建	座	1	39.2500	39.25
5	新桥站	SS250-18N/4/22KW	新建	座	1	32.1800	32.18
6	输变电路	0.4KV 架空线 0.15km 10KV 架空线 1.31km	新建	项	1	24.5600	24.56
7	低压灌溉管道	高效节水 1300 亩 铺设 PE 管 13.23km		项	1	560.1330	560.13
8	机耕桥	B4.5L8.0	新建	座	2	13.7115	27.42
9	机耕桥	B4.5L4.0	拆建	座	8	8.2681	66.15
10	机耕桥	B4.5L3.0	拆建	座	2	5.4485	10.90
11	节制闸（穿渠）	Φ100×600cm	新建	座	10	3.8994	38.99
12	节制闸（穿渠）	Φ80×600cm	新建	座	12	2.9148	34.98
13	节制闸（穿渠）	Φ60×600cm	新建	座	32	2.1365	68.37
14	放水闸	Φ100×600cm	新建	座	8	2.4293	19.43
15	放水闸	Φ80×600cm	新建	座	12	1.7626	21.15
16	放水闸（高干渠）	Φ80×600cm	新建	座	2	2.1896	4.38
17	放水闸	Φ60×600cm	新建	座	32	1.1289	36.13
18	放水闸	Φ40×600cm	新建	座	45	0.8314	37.41
19	塘坝放水闸	Φ60×1600cm	新建	座	8	3.5255	28.20
20	塘坝放水闸	Φ60×1000cm	新建	座	3	2.7274	8.18
21	路涵（穿渠）	Φ100×600cm	新建	座	12	1.1516	13.82
22	路涵（穿渠）	Φ80×600cm	新建	座	22	0.8480	18.66
23	路涵（穿渠）	Φ60×600cm	新建	座	39	0.5607	21.87
24	路涵（穿渠）	Φ40×600cm	新建	座	42	0.4681	19.66
25	田间放水口	Φ20	新建	座	55	0.0523	2.88
26	斗渠衬砌	底 0.8 深 1.0m	新建	km	0.8	35.7721	28.62
27	斗渠衬砌	底 0.6 深 0.9m	新建	km	1.3	25.5142	33.17
28	农渠衬砌	底 0.5 深 0.7m	新建	km	1.2	21.8962	26.28
二	田间道路				24.05		958.51
1	混凝土路	路面宽 3m	新建	km	24.05	38.9894	937.70
2	会车道	3.0×30m	新建	处	18	1.1565	20.82
三	林业措施				0.30		18.23
1	树木	高干女贞(胸径 5cm)		万株	0.1	57.69	5.77
2	树木	榉树(胸径 6cm)		万株	0.1	79.52	7.95
3	树木	紫薇(地径 3.5cm)		万株	0.1	45.06	4.51
四	其它工作措施						54.00
1	管理费		项	1	54.0000	54.00	54.00
五	工程总投资						2400.00

5.2.2 2021-2025 年投资估算

鲍集镇新迁片建设面积 1.0 万亩，投资 2250 万元，亩均 2250 元；黄花塘镇民田片建设面积 1.0 万亩，投资 2528 万元，亩均 2528 元；官滩镇侍润片建设面积 1.0 万亩，投资 2400 万元，亩均 2400 元。

按河西片按 2250 元/亩、山区片 2528 元/亩、东片 2400 元/亩进行分类估算。2021-2025 年高标准农田建设项目总投资 127399.4 万元，其中 2021 年 28700.8 万元、2022 年 27847.4 万元、2023 年 27007.8 万元、2024 年 25671.2 万元、2025 年 18172.2 万元。详见表 5.2.2-1。

表 5.2.1-1 2021-2025 年国家高标准农田建设项目投资汇总表

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点(村)	涉及户数(户)	建设规模(万亩)	投资(万元)
一	2021				12315	11.99	28700.80
1	2021	鲍集镇召杨片高标准农田建设项目	鲍集镇	召四村、召五村、李圩村、杨滩村	1039	1.00	2250.00
2	2021	鲍集镇新迁片高标准农田建设项目	鲍集镇	新迁村、引河村	1493	1.00	2250.00
3	2021	古桑街道石龙片高标准农田建设项目	古桑街道	石龙村、磨涧村	492	0.30	758.40
4	2021	官滩镇侍润片高标准农田建设项目	官滩镇	侍润村	850	1.00	2400.00
5	2021	金红片高标准农田建设项目	管仲镇	金陡湖村、红旗村	945	1.00	2250.00
6	2021	桂五镇六桥片高标准农田建设项目	桂五镇	六桥村、星星居委会、高庙居委会	783	1.00	2528.00
7	2021	桂五镇高庙片高标准农田建设项目	桂五镇	高庙居委会	672	0.50	1264.00
8	2021	河桥镇淮峰片高标准农田建设项目	河桥镇	淮峰村	515	0.50	1264.00
9	2021	腰滩片高标准农田建设项目	淮河镇	腰滩村、花园村、前进村	980	1.00	2250.00
10	2021	耿公片高标准农田建设项目	黄花塘镇	耿公村	278	0.30	758.40
11	2021	新浦片高标准农田建设项目	黄花塘镇	新埔村	317	0.50	1264.00
12	2021	人民片高标准农田建设项目	黄花塘镇	人民村	260	0.50	1264.00

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点(村)	涉及户数(户)	建设规模(万亩)	投资(万元)
13	2021	山北片高标准农田建设项目	马坝镇	山北村	389	0.50	1200.00
14	2021	穆店镇大圣片高标准农田建设项目	穆店镇	大圣村、车棚村、大桥居委会	929	1.00	2400.00
15	2021	穆店镇维桥桥南片高标准农田建设项目	穆店镇	维桥社区、永华村	803	0.53	1272.00
16	2021	穆店镇穆店片高标准农田建设项目	穆店镇	穆店村	561	0.36	864.00
17	2021	龙山片高标准农田建设项目	天泉湖镇	龙山村	586	0.50	1264.00
18	2021	雨露片高标准农田建设项目	盱城街道	雨露村	423	0.50	1200.00
二	2022				9967	11.45	27847.40
1	2022	鲍集镇岗庄片高标准农田建设项目	鲍集镇	铁佛社区	808	0.80	1800.00
2	2022	古桑街道佛龙片高标准农田建设项目	古桑街道	佛窝村、龙潭村、石龙村	1030	1.00	2528.00
3	2022	官滩镇洪湖片高标准农田建设项目	官滩镇	洪湖村	417	0.50	1200.00
4	2022	官滩镇王桥片高标准农田建设项目	官滩镇	王桥村	346	0.35	840.00
5	2022	祖窑片高标准农田建设项目	管仲镇	祖窑村、刘岗村	475	0.50	1125.00
6	2022	牌坊片高标准农田建设项目	管仲镇	牌坊村	480	0.50	1125.00
7	2022	桂五镇四林片高标准农田建设项目	桂五镇	林山村、四桥村	1351	1.50	3792.00
8	2022	河桥镇龙泉片高标准农田建设项目	河桥镇	龙泉村	1100	1.00	2528.00
9	2022	大洲片高标准农田建设项目	淮河镇	大洲村、城根村、洪建村	911	0.70	1575.00
10	2022	雨山片高标准农田建设项目	黄花塘镇	雨山村	386	0.70	1769.60
11	2022	常庄片高标准农田建设项目	黄花塘镇	常庄村	280	0.50	1264.00
12	2022	新浦片高标准农田建设项目	黄花塘镇	新埔村	317	0.50	1264.00
13	2022	石桥片高标准农田建设项目	马坝镇	石桥村	712	0.80	1920.00
14	2022	穆店镇肖桥片高标准农田建设项目	穆店镇	马湖村	589	1.00	2400.00
15	2022	梁郢片高标准农田建设项目	天泉湖镇	梁郢村	385	0.60	1516.80
16	2022	新华高标准农田建设项目	盱城街道	新华村	380	0.50	1200.00
三	2023				9826	11.15	27007.80
1	2023	鲍集镇赵新片高标准农田建设项目	鲍集镇	赵圩村、新圩村	513	0.80	1800.00

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点(村)	涉及户数(户)	建设规模(万亩)	投资(万元)
2	2023	古桑街道白虎片高标准农田建设项目	古桑街道	白虎村、古桑社区	727	1.00	2528.00
3	2023	官滩镇甘三片高标准农田建设项目	官滩镇	甘泉村、三墩村	955	0.90	2160.00
4	2023	祖金片高标准农田建设项目	管仲镇	祖窑村、金陵湖村	360	0.50	1125.00
5	2023	桂五镇藕塘片高标准农田建设项目	桂五镇	藕塘村	408	0.70	1769.60
6	2023	桂五镇东园片高标准农田建设项目	桂五镇	东园村	284	0.80	2022.40
7	2023	河桥镇黄龙片高标准农田建设项目	河桥镇	黄龙村	721	0.80	2022.40
8	2023	明渡片高标准农田建设项目	淮河镇	渡口村、明祖陵村	1640	1.40	3150.00
9	2023	旧铺片高标准农田建设项目	黄花塘镇	旧铺村	1100	1.00	2528.00
10	2023	腊沙片高标准农田建设项目	马坝镇	腊塘社区、沙坝村	1733	1.30	3120.00
11	2023	穆店镇马湖片高标准农田建设项目	穆店镇	马湖村	169	0.30	720.00
12	2023	穆店镇仁昌片高标准农田建设项目	穆店镇	仁昌村	504	0.85	2040.00
13	2023	南坝片高标准农田建设项目	天泉湖镇	王店社区	712	0.80	2022.40
四	2024				8624	10.65	25671.20
1	2024	鲍集镇观朱片高标准农田建设项目	鲍集镇	观音村、朱巷村	1216	1.20	2700.00
2	2024	古桑街道关帝片高标准农田建设项目	古桑街道	关帝村、白虎村	730	1.00	2528.00
3	2024	官滩镇霍山片高标准农田建设项目	官滩镇	霍山村	180	0.20	480.00
4	2024	官滩镇古新片高标准农田建设项目	官滩镇	古湖村、新桥村	650	0.70	1680.00
5	2024	芮圩片高标准农田建设项目	管仲镇	芮圩村、王嘴村	402	1.00	2250.00
6	2024	桂五镇山合片高标准农田建设项目	桂五镇	山洪村、合星村	1070	0.85	2148.80
7	2024	河桥镇象山片高标准农田建设项目	河桥镇	象山村	812	0.60	1516.80
8	2024	龚庄片高标准农田建设项目	淮河镇	龚庄村、沙巷村	647	0.60	1350.00
9	2024	民田片高标准农田建设项目	黄花塘镇	民田村	580	1.00	2528.00
10	2024	黄杨片高标准农田建设项目	马坝镇	黄杨村	379	1.20	2880.00
11	2024	穆店镇龙团片高标准农田建设项目	穆店镇	龙王山村、团结村	1190	1.20	2880.00
12	2024	北山片高标准农田建设项目	天泉湖镇	北山村	408	0.70	1769.60

序号	规划年度	项目名称	所在乡镇	建设地点(村)	涉及户数(户)	建设规模(万亩)	投资(万元)
13	2024	新湾高标准农田建设项目	盱城街道	新湾村	360	0.40	960.00
五	2025				6662	7.6	18172.20
1	2025	鲍集镇西巷片高标准农田建设项目	鲍集镇	西巷村	689	0.80	1800.00
2	2025	官滩镇戚洼片高标准农田建设项目	官滩镇	戚洼村	578	0.90	2160.00
3	2025	宗岗片高标准农田建设项目	管仲镇	宗岗村、北周村	842	1.00	2250.00
4	2025	河桥镇霖治片高标准农田建设项目	河桥镇	霖治村	980	0.80	2022.40
5	2025	费仁片高标准农田建设项目	淮河镇	费庄村、仁集居委会、仁和村	620	0.70	1575.00
6	2025	张洪片高标准农田建设项目	黄花塘镇	张洪村	855	1.00	2528.00
7	2025	郑盘片高标准农田建设项目	黄花塘镇	郑盘村	408	0.60	1516.80
8	2025	大众片高标准农田建设项目	马坝镇	大众村	761	0.60	1440.00
9	2025	朱楼片高标准农田建设项目	马坝镇	朱楼村	520	0.70	1680.00
10	2025	穆店镇范楼片高标准农田建设项目	穆店镇	范楼村	409	0.50	1200.00
六	合计				47394	52.84	127399.40

5.3 资金筹措

2021-2025 年高标准农田建设项目总投资 127399.44 万元，其中中央财政资金 52840.00 万元，省级财政配套资金 63375.49 万元，市财政配套资金 1863.99 万元，县财政配套资金 9319.93 万元。财政投资全部列入预算，能够保证到位。

6 效益分析

6.1 社会效益

项目实施后，项目区农业生产条件将大大改善，新增灌溉面积 5.02 万亩，改善灌溉面积 16.87 万亩，改善排涝面积 10.98 万亩。新增节水灌溉面积 15.58 万亩（其中高效节水面积 6.94 万亩），节约水量 5022 万方。

项目区建成后，工程配套完善，农业生产条件得到了改善；品种改良了，提高了农产品品质与产量；土地得到治理，交通条件更加改善，农民的生产、居住、交通、环境都有了明显的提高；节本增效，农民收入提高了；发展了农村经济，更加有利于农村的和谐稳定，加快了农村致富奔小康。项目区的建设，促进项目区的结构调整，围绕优质稻米和小麦产业建立生产基地，为农业产业化提供优质原料；在项目区全部实行订单农业，推进农业产业化经营步伐，增加农民收入，确保粮食安全；项目区机耕路的铺设，便于机械作业，减轻了劳动强度，提高了工作效益，方便了大户承包，加快了农业产业化经营步伐，解放了农业劳动力，促使一部分农业劳动力向二、三产业转移，促进了农业增效，农民增收。

6.2 经济效益

项目实施后，由于灌溉条件得到了改善，粮食产量大幅提升。选用优良品种，推广高产与品质调优，品质普遍达到优质无公害，粮食价格有了较大提高。每年粮食生产能力新增产 6897.82 万公斤、油料增产 86.80 万公斤、蔬菜增产 212.93 万公斤，新增收益 19287.75 万元。

项目的实施，灌溉利用系数提高，节约了灌溉用水，年均节约灌溉用水 5022 万

方，节约电费 43.87 万元。因机泵改造灌溉成本将大大降低，节约水电成本 72.94 万元；道路硬化后，便于机械化作业，收种成本大大降低，年节省用工 50217 工日，省工收益 150.65 万元，节约农本 253.72 万元。每年节本收益为 521.18 万元。

6.3 生态效益

项目区建设将重点推广有机农业技术，积极推广病虫害的生物、物理防治技术，减少化肥和高残留农药的使用，逐步减少农业的面源污染；大力提倡使用农家肥等有机肥料，改善土壤结构，生产品质好的优质大米，符合绿色环保标准，可以提高人民生活质量和健康水平。推广节水灌溉，降低了农业成本，提高农民的收入；节水措施的实施，在充分利用水资源的基地上，可以减少农田面污染源的形成，从而减少对河流水环境的污染，保护河流水生态环境，保证示范区的生态环境的平衡，有利于示范区的建设和发展。

7 环境影响分析

7.1 对区域水资源平衡的影响分析

项目区水资源丰富，项目实施后，由于配套建筑物的增加，使得地表径流水能够充分地汇入项目区内的蓄水塘及圩内沟、河中，新建的节制闸又可拦蓄部分排涝沟中雨水进行灌溉，地表径流利用量提高。同时，由于防渗渠道及低压管道的铺设，使得灌溉水利用系数从 0.6 提高到了 0.7，节约了灌溉用水。经项目区建设后，达到设计水平时，灌溉保证率仍可达到 90 %保证率的用水要求，满足高标准农田建设需要。水源水质都满足《农田灌溉水质标准》，也完全满足高标准农田灌溉水质要求。

7.2 对防治水土流失的影响分析

项目区是典型的稻麦主产区，农田生态环境质量良好。但是，多年来，项目区的农田灌溉都是大水灌饱，甚至还有跑马水，而实际作物需水量只有其中一部分，部分灌溉水仍回流河道或入渗，造成沙土流失、随之带入了化肥、农药等许多有毒有害物质，污染地表水和地下水水质，农田面污染对生态环境造成很大破坏。采用节水灌溉后，可根据作物的需水规律适时、适量灌溉，大大减少回流和入渗，提高肥、药的利用率，改善河流水质，促进生态环境的良性循环。项目区没有工业污染的影响，生活污染和农业污染对项目区的生态环境构成一定的压力。项目区农田、水源和大气等经检测均达到无公害农产品基地的要求。

项目实施建设过程中不可避免地需要开挖和扰动地表土壤，临时占压土地和破坏林草植被，以及弃土地、弃渣等，会造成水土流失和大气候 扬尘，也会影响交通。

根据本项目区的具体实际情况，对项目区施工建设过程中产生的不利环境影响的

对策与措施有：

1、加强农区污染的管理，加快发展生态农业。实行节水灌溉，可以减少化肥、农药流失量，有利于保护水质，减轻污染；防止土壤次生盐碱化；还可以有效地降低地下水位，保持水土，防止水土流失。

2、进一步加大生态保护力度坚决遏止生态破坏现象。进行农田林网化与废地的林网建设。

3、项目实施过程中，要加强施工环境的管理。鉴于项目区实施与改造过程中，开挖、回填渠道及建筑物施工时扰动地表土，形成裸露地表层，临时占压部分土地及部分的弃土、弃渣等。在实施过程中，一方面要与平整土地，改造废塘、废沟、复垦土地相结合，妥善处理弃土、弃渣；另一方面要植树种草，恢复植被，在水土保护的基础上，造就一个优美的环境。

4、加强地表水和地下水的水质监测，尽量做到水量与水质同步监测，做好水质岗哨工作，预防突发性污染事故。

7.3 农业投入品对环境的影响分析

项目实施旨在加强项目区的农田基本建设，通过水利、农业、林业和科技等措施的综合，提高项目区资源利用率，减轻稻麦生产所产成的面源污染，建设生态良好、高产高效的高标准农田。项目区的实施对农田、水、气等环境均有明显的改善效应。主要体现在以下几个方面：

1、减轻旱涝灾害，提高了项目区抗御自然灾害的能力。高标准农田工程实施后，将有效地提高了灌溉水利用系数，并改善灌溉面积和排涝，提高了灌区抗御自然灾害

的能力。

2、减少有机肥料对环境的污染。在低效低产田改造，田间工程配套后，田间水量得到较好的控制，同时采用节水灌溉技术，减少地表与土壤深层流失水量，可使田间养分的流失量大为减少，对地下水、地下水的污染也随之减轻，加之，由于合理配方施药、增施有机肥，推广应用化肥深施等技术，提高肥料利用率，化肥流失对环境造成的污染的善将得到极大的改善。

3、减少农药对环境的污染。推广应用病虫草害综合防治技术，增加生物农药使用量，严禁使用高毒高残留农药。减少化学农药使用量，可减少农药对环境的污染，保护天敌，促进生物多样性恢复，改善生态环境；可以避免高毒、高残留农药对下茬作物的影响。

4、农田基础设施建设，实现沟渠闸桥配套，提高灌排能力，扩大节水灌溉面积，节约用水，促进旱涝保收，渠道衬砌及田间工程配套后，可大大减少输水和漏水损失，防止地下水位过度升高；加之，田间沟道完善，可降低渍害威胁，防止潜水过度蒸发，盐分在土壤表面积累，对改善基地生产生态条件具有积极的作用。

5、对农田小气候的改善在有益处。农田林网的建设与完善，对风固土、涵养水分，调节农田小气候有着十分重要的作用。此外合理的耕作制度与作物轮作制度，对完善基地的生态环境，具有积极的作用。

6、田间工程配套完善及骨干工程建设，可改善农村生产和交通条件，美化农村自然景观，从而可促进地区经济的基体发展，提高农民生活水平。

8 保障措施

8.1 实施措施

8.1.1 组织机构设置

搞好项目区建设，各镇（街道）将成立“高标准农田建设项目领导小组”，由镇长任组长，分管镇长任副组长，成员有财政、水利、农技、土管等涉农部门组成，以加强项目建设的组织领导。

项目建设由县农业农村局、财政局负责指导，项目工程实行招投标制，法人制与工程监理制，并由项目区群众代表和干部参与工程监督，通过县乡两级精心组织实施，严格管理，严格审查验收，一定能以高标准、高质量地完成项目建设任务，为农业增效、农民增收和农村稳定作出新贡献。

8.1.2 管理措施

a) 工程招标

施工准入证是指具有一定的水利施工技术和条件，达到一定的施工管理水平的施工企业，才能准许其进行水利工程施工的一种制度。以取得水利施工准入的企业，必须具备一定的技术人员、生产设备和有一定实践经验的施工人员为标准确定，施工准入证由省水行政主管部门发放并检审；施工和监理单位必须通过公开招投标产生。

b) 项目督查

在工程进入施工阶段，质检单位配备一定数量的质检员，施工单位的技术员随时

配合质检员对工程各个部分进行检测，填写检测记录，特别是对影响工程质量的主要材料，如设备、水泥、钢材、试件、试块等能验证和影响工程质量的材料，双方共同到有关权威部门做鉴定，才能作为保证资料、必备资料和安全资料汇入施工档案，为综合验收和今后工程管理检验提供可靠真实依据。

在工程竣工后，建设单位以竣工报告形式报请开发部门进行验收。同时施工单位也要报经甲乙双方共同签字盖章的施工保证资料和必备资料，汇总的真实完整资料一套备案。县农业农村局根据竣工报告和施工资料，组织有关设计、质监和相关单位的技术人员与建设单位和施工单位，对工程进行全面验收，通过听取报告、查询资料、检测实体、细查局部的程序对所建工程验收，做出该工程的综合评定意见，所有未经验收的工程不准交付使用和结算工程款项；加强农田水利工程建设管理，严格按建设程序施工，提高工程质量，对年内新建工程项目进行评优，对被评为“优质工程”的凭验收证明兑现一定的奖励，同时加强宣传，形成一种狠抓工程建设质量的良好社会风气，对未按建设程序施工的，根据有关法律法规并报相关智能部门进行处罚，并通报批评和备案，特别是不按有关规范施工造成施工质量不合格的豆腐渣工程，严厉打击，决不手软。

c) 资金管理

项目建设资金由中央、省、市、县筹措，来之不易。强化投资使用监管，切实提高资金使用效率。建设资金必须严格按固定资产投资项目财务制度的规定使用，转账管理，专款专用，不得按部门或行业切块，严禁滞留、挤占、挪用，在项目实施过程中定期对工程资金进行财务审计。省级农开部门将定期组织有关部门对项目资金的管理和使用情况进行监督检查，发现问题，及时纠正，严肃处理。

8.2 工程管护

8.2.1 管护主体

“百年大计，质量第一”，优质合格的高标准农田工程的建设完成，为农业生产和人民日常生活奠定了一个良好的基础；但是，要使其长期充分地发挥其经济效益，作为以后高标准农田工程建设起到一个参照示范的作用，加强对已有工程的使用管理和维护就显得尤为重要。

在现有水务局、乡镇政府及乡镇水务站、受益群众三级分管的管护机制条件下，盱眙县将进一步加快项目区水利体制改革工作，成立供水公司。实现用户参与管水，协会主要负责项目区工程的维护、运行管理和水费征收工作，它能够保障工程建成后，发挥良好的经济效益和社会效益。

新建、改建或配套高标准农田工程，工程竣工验收合格后移交工程所在地的镇政府管理。运行管理方式有：乡镇直接承包、租赁，由承包人或者租赁人管护；田间工程实行社会化管理，加大群众参与管理的力度，由用水组、户在用水者协会的统一管理下，负责渠道及配套建筑物管理、使用和维护。在成立灌区供水公司和用水者协会的基础上，专门设立农田水利工程维修养护基金，用于工程的维修、养护和建设，同时，建立健全岗位责任制和监督制度，确保工程持久发挥效益。

8.2.2 管护措施

a) 管理范围

项目区管理单位与项目区所在地方人民政府一起，按照《中华人民共和国水法》、

水利部《灌区管理暂行办法》、省及市、县的农田水利工程管理实施细则等，结合实际情况予以明确，并行文印文发至各级，重新明确面积、划定界限，以防在今后的管理中出现扯皮、推诿。

b) 安全管理

安全管理的首要是加强《水法》的宣传，在防止高标准农田工程受到洪水等自然灾害的侵袭的同时，也要防止少部分惟利是图的人为破坏；其次是工程建设没有主次，每个环节都很重要，特别是工程配套设施的建设质量一定要保证。

c) 内业资料管理

关于工程管理的标准、规定、法律等资料必须齐全；设计图纸及文件、施工记录、检测结果、竣工验收报告等应立项建档；工程建设中出现的问题及解决的结果以及工程管理的各项检查记录资料也应当妥善保存。

d) 工程设施管理

对高标准农田工程设施，等级造册，绘制工程分布图分类进行排列，对重点工程实施挂牌，设专人重点管理，落实目标责任制，确保已有工程项目特别是重大型项目的设施管理安全。水利工程设施经常受到自然界的侵蚀、淘刷以及人为作用，天长日久，不可避免地要遭到磨损和破坏，要想使这些工程设施能持久、连续地正常运行，就必须对其进行维修养护。加强经常性的维修养护工作，发现问题及时处理，工程的损坏现象就可以防止或减轻，使用寿命也可延长。为保护工程安全，发挥工程效益，项目区应制定工程保护措施，并予以落实，所有单位和个人必须遵守，不得违反。

1) 在项目区范围内，兴建一切水利工程，必须服从项目区的水利规划，不得影

响灌溉效益。

2) 禁止损坏涵闸、渡槽等各类建筑物及观测、水文、量水、通讯、供电等设施。

3) 禁止在堤坝、堤坡、青坎上取土、扒口、埋葬、垦种、放牧和毁坏护坡、林木草皮等。

4) 禁止在渠道、行洪排涝河道内设置影响行水的建筑物、构筑物和种植水生植物。

5) 禁止在渠道、涵闸、桥梁等工程的管理范围水域内炸鱼、电捕鱼、毒鱼以及在工程管理范围外的附近进行爆破。

6) 禁止向渠道、排水河道内倾倒垃圾、废渣、农药、油、酸、碱等物。

7) 禁止擅自在渠道、河道内打坝、圈围等设立阻水工程。

8) 禁止在工程管理范围内擅自盖房、圈围墙、堆放物料、土料、埋设管道和兴建其他建筑物，凡在水利工程附近进行的各种活动，都不得危及工程安全。

9) 禁止在涵闸的安全禁区内游泳、捕捞、洗涤。

10) 禁止拖拉机及其他机动车辆雨后天在渠堤泥泞路面行驶。

11) 禁止任意平毁、拆除农田水利工程设施。

12) 组织监督力量并结合行政手段，对以上所列各条进行监督执行。

e) 管护经费来源

项目工程完成后，管理经费主要来源为水费收入及管理单位的其它经营性收入或财政拨款。

对能实行市场化运行的水利工程、农业工程中购置的农机具和林业工程中的经济林等，管护经费原则上实行“以工程养工程”办法加以落实；对具有公益性质的机耕

路、农田防护林等，管护经费按照“谁受益，谁负担”原则加以落实。管护经费主要用于高标准农田建设工程设施维修、树木补植及管护人员报酬。

表1

2021-2025年 高标准农田建设规划现状基本情况表

[illegible]

表2-1

2021-2025年高标准农田建设效益表

项目	单位	高标准农田建设
一、农业生产条件及生态环境改善情况		
1. 新增灌溉面积	万亩	5. 02
2. 改善灌溉面积	万亩	16. 87
3. 新增除涝面积	万亩	7. 67
4. 改善除涝面积	万亩	10. 98
5. 新增节水灌溉面积	万亩	15. 58
6. 年节约水量	万立方米	5022. 49
7. 新增旱作农业面积	万亩	4. 44
8. 增加农田林网防护面积	万亩	0. 26
9. 扩大良种种植面积	万亩	41. 03
10. 控制水土流失面积	平方公里	26. 66
11. 优质农产品种植面积	万亩	8. 40
二、新增主要农产品生产能力		
1. 粮食	万公斤	6897. 82
其中：优质粮食	万公斤	6897. 82
2. 棉花	万公斤	
3. 油料	万公斤	86. 80
4. 蔬菜	万公斤	212. 93
5. 其他农产品	万公斤	
三、新增种植业总产值	万元	19287. 75
四、项目区农民收入增加总额	万元	18952. 49

表2-2

2021年高标准农田建设效益表

项目	单位	高标准农田建设
一、农业生产条件及生态环境改善情况		
1. 新增灌溉面积	万亩	1. 16
2. 改善灌溉面积	万亩	3. 92
3. 新增除涝面积	万亩	1. 79
4. 改善除涝面积	万亩	2. 51
5. 新增节水灌溉面积	万亩	3. 51
6. 年节约水量	万立方米	1142. 74
7. 新增旱作农业面积	万亩	1. 00
8. 增加农田林网防护面积	万亩	0. 06
9. 扩大良种种植面积	万亩	9. 35
10. 控制水土流失面积	平方公里	6. 00
11. 优质农产品种植面积	万亩	1. 88
二、新增主要农产品生产能力		
1. 粮食	万公斤	1572. 76
其中：优质粮食	万公斤	1572. 76
2. 棉花	万公斤	
3. 油料	万公斤	18. 79
4. 蔬菜	万公斤	54. 64
5. 其他农产品	万公斤	
三、新增种植业总产值	万元	4394. 25
四、项目区农民收入增加总额	万元	4313. 28

表2-3

2022年高标准农田建设效益表

项目	单位	高标准农田建设
一、农业生产条件及生态环境改善情况		
1. 新增灌溉面积	万亩	1. 06
2. 改善灌溉面积	万亩	3. 57
3. 新增除涝面积	万亩	1. 59
4. 改善除涝面积	万亩	2. 33
5. 新增节水灌溉面积	万亩	3. 38
6. 年节约水量	万立方米	1084. 30
7. 新增旱作农业面积	万亩	0. 97
8. 增加农田林网防护面积	万亩	0. 06
9. 扩大良种种植面积	万亩	8. 84
10. 控制水土流失面积	平方公里	5. 84
11. 优质农产品种植面积	万亩	1. 86
二、新增主要农产品生产能力		
1. 粮食	万公斤	1479. 00
其中：优质粮食	万公斤	1479. 00
2. 棉花	万公斤	
3. 油料	万公斤	19. 51
4. 蔬菜	万公斤	38. 12
5. 其他农产品	万公斤	
三、新增种植业总产值	万元	4136. 97
四、项目区农民收入增加总额	万元	4072. 10

表2-4

2023年高标准农田建设效益表

项目	单位	高标准农田建设
一、农业生产条件及生态环境改善情况		
1. 新增灌溉面积	万亩	1. 05
2. 改善灌溉面积	万亩	3. 51
3. 新增除涝面积	万亩	1. 58
4. 改善除涝面积	万亩	2. 30
5. 新增节水灌溉面积	万亩	3. 29
6. 年节约水量	万立方米	1057. 80
7. 新增旱作农业面积	万亩	0. 94
8. 增加农田林网防护面积	万亩	0. 06
9. 扩大良种种植面积	万亩	8. 63
10. 控制水土流失面积	平方公里	5. 66
11. 优质农产品种植面积	万亩	1. 79
二、新增主要农产品生产能力		
1. 粮食	万公斤	1448. 46
其中：优质粮食	万公斤	1448. 46
2. 棉花	万公斤	
3. 油料	万公斤	18. 73
4. 蔬菜	万公斤	40. 89
5. 其他农产品	万公斤	
三、新增种植业总产值	万元	4051. 32
四、项目区农民收入增加总额	万元	3984. 28

表2-5

2024年高标准农田建设效益表

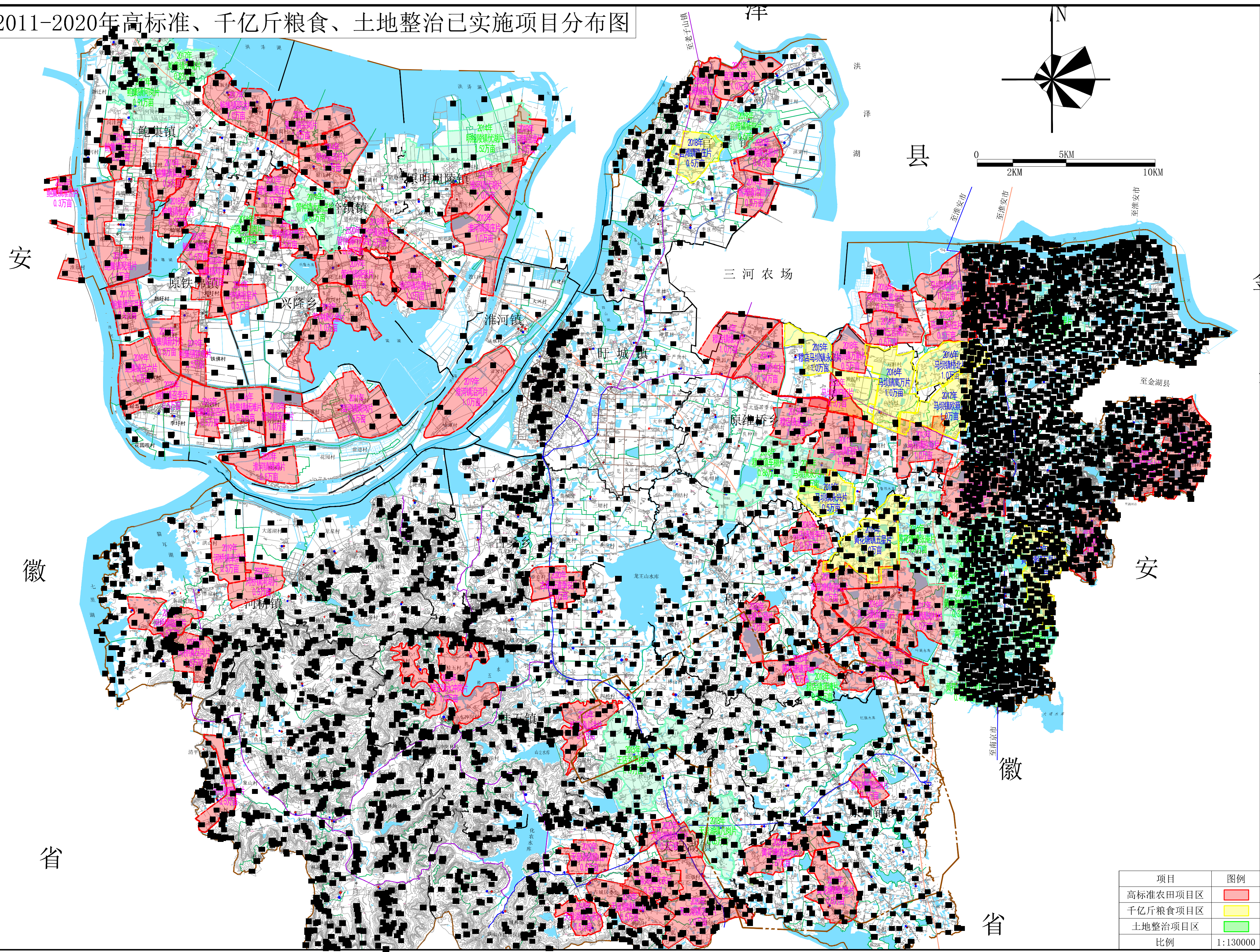
项目	单位	高标准农田建设
一、农业生产条件及生态环境改善情况		
1. 新增灌溉面积	万亩	1. 02
2. 改善灌溉面积	万亩	3. 39
3. 新增除涝面积	万亩	1. 55
4. 改善除涝面积	万亩	2. 23
5. 新增节水灌溉面积	万亩	3. 16
6. 年节约水量	万立方米	1012. 75
7. 新增旱作农业面积	万亩	0. 89
8. 增加农田林网防护面积	万亩	0. 05
9. 扩大良种种植面积	万亩	8. 28
10. 控制水土流失面积	平方公里	5. 37
11. 优质农产品种植面积	万亩	1. 69
二、新增主要农产品生产能力		
1. 粮食	万公斤	1395. 98
其中：优质粮食	万公斤	1395. 98
2. 棉花	万公斤	
3. 油料	万公斤	17. 75
4. 蔬菜	万公斤	43. 65
5. 其他农产品	万公斤	
三、新增种植业总产值	万元	3905. 52
四、项目区农民收入增加总额	万元	3836. 14

表2-6

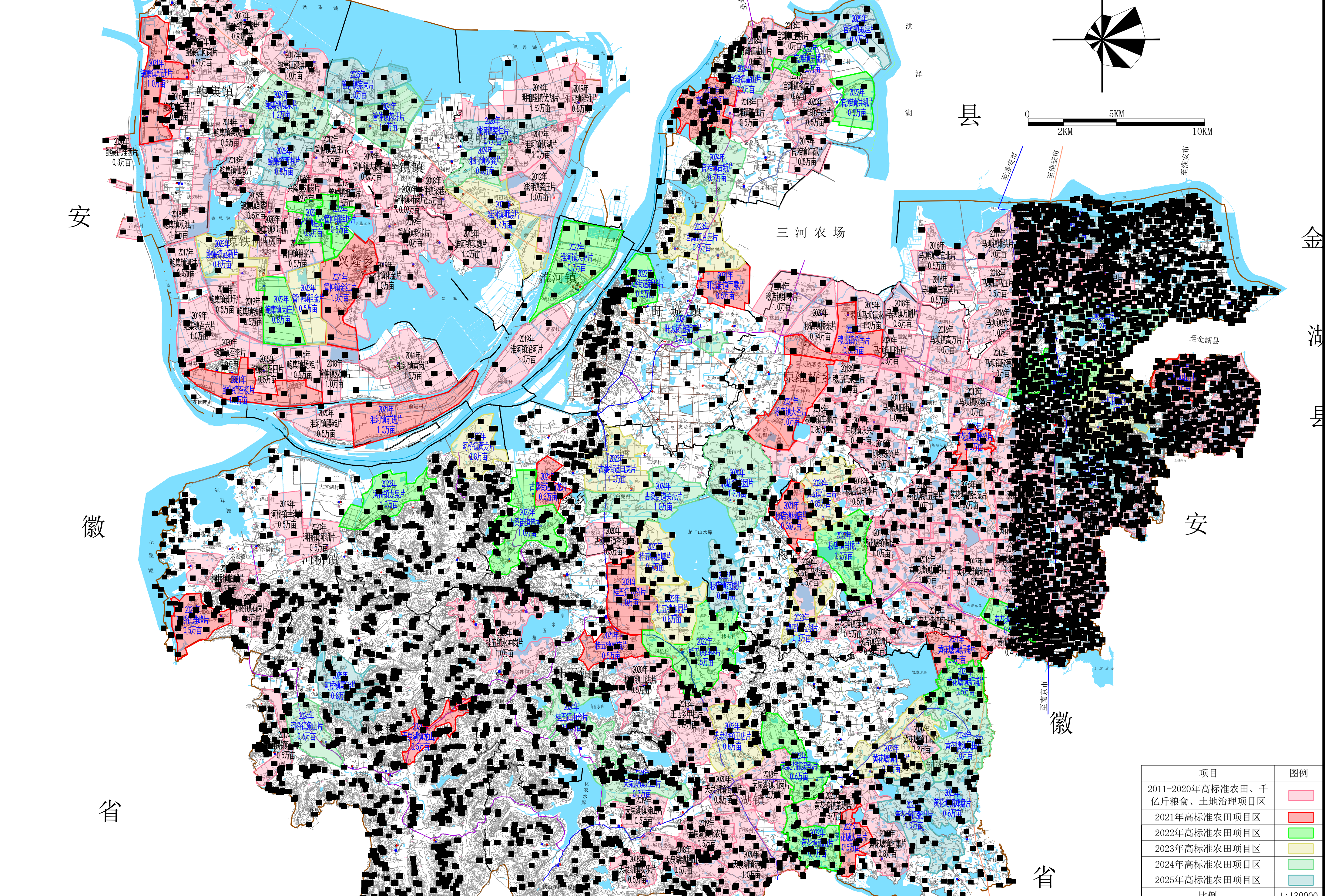
2025年高标准农田建设效益表

项目	单位	高标准农田建设
一、农业生产条件及生态环境改善情况		
1. 新增灌溉面积	万亩	0. 74
2. 改善灌溉面积	万亩	2. 48
3. 新增除涝面积	万亩	1. 15
4. 改善除涝面积	万亩	1. 61
5. 新增节水灌溉面积	万亩	2. 24
6. 年节约水量	万立方米	724. 90
7. 新增旱作农业面积	万亩	0. 63
8. 增加农田林网防护面积	万亩	0. 04
9. 扩大良种种植面积	万亩	5. 93
10. 控制水土流失面积	平方公里	3. 80
11. 优质农产品种植面积	万亩	1. 19
二、新增主要农产品生产能力		
1. 粮食	万公斤	1001. 61
其中：优质粮食	万公斤	1001. 61
2. 棉花	万公斤	
3. 油料	万公斤	12. 02
4. 蔬菜	万公斤	35. 64
5. 其他农产品	万公斤	
三、新增种植业总产值	万元	2799. 70
四、项目区农民收入增加总额	万元	2746. 70

盱眙县2011-2020年高标准、千亿斤粮食、土地整治已实施项目分布图

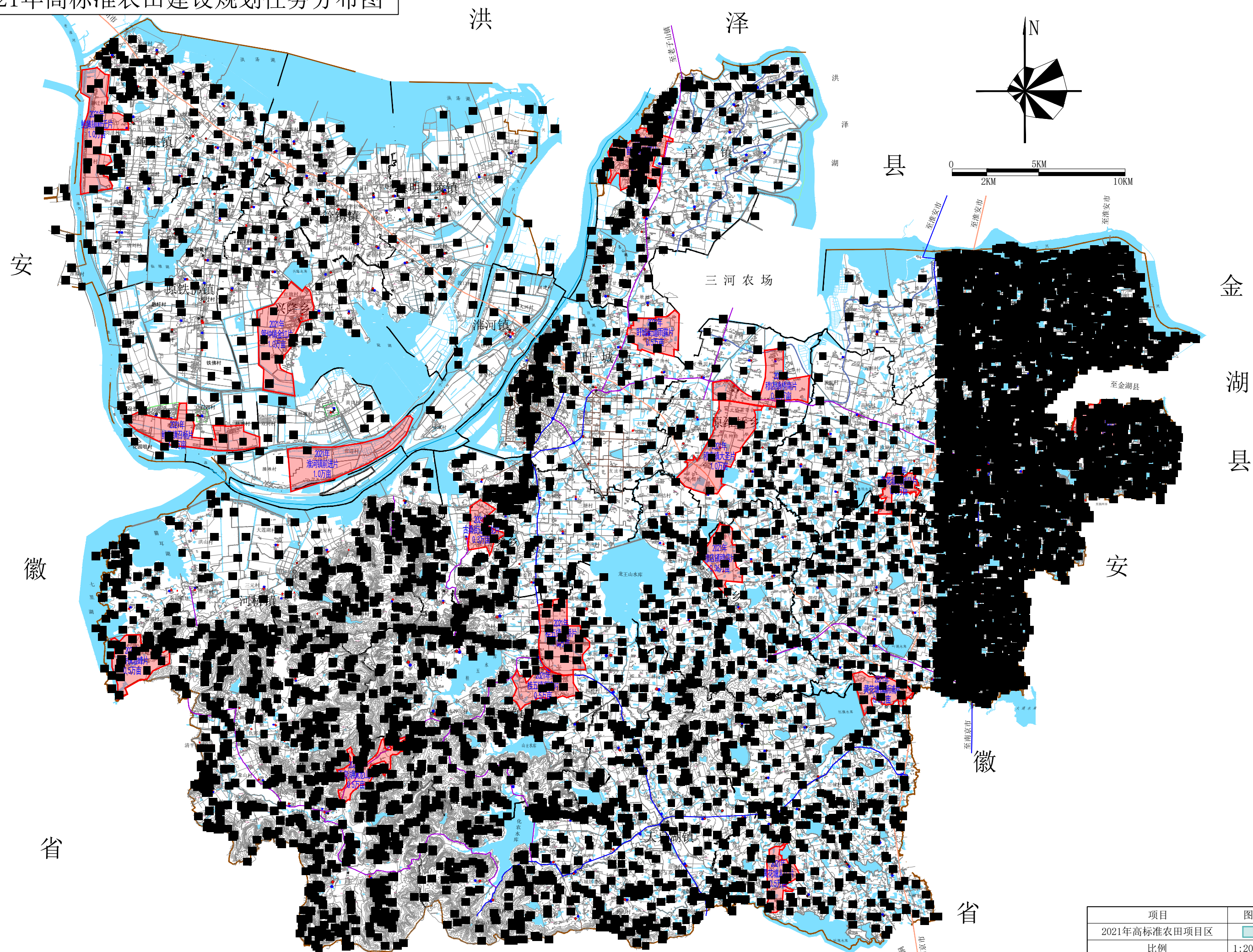


盱眙县2021-2025年高标准农田建设规划任务分布图

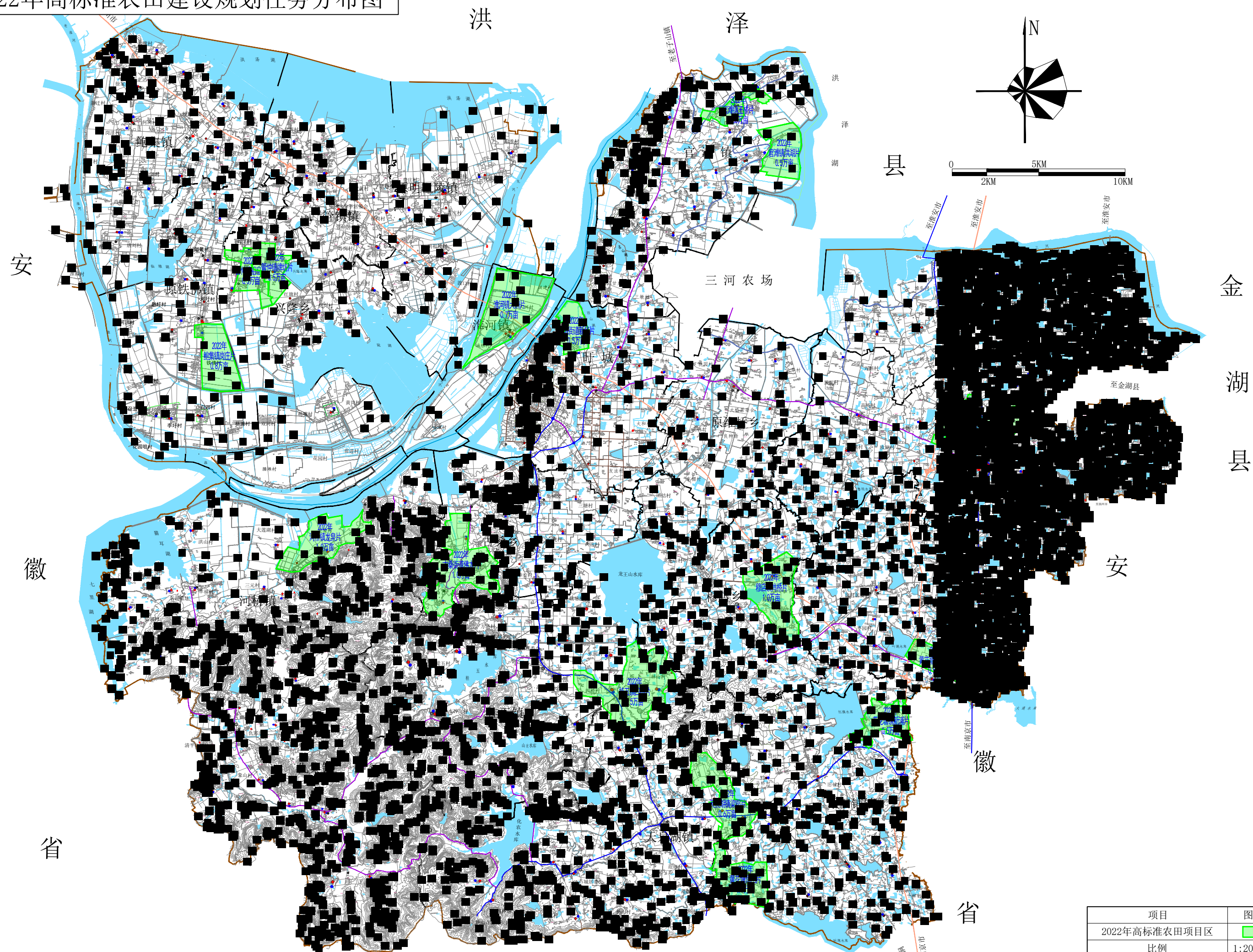



项目	图例
2011-2020年高标准农田、千亿斤粮食、土地治理项目区	<div></div>
2021年高标准农田项目区	<div></div>
2022年高标准农田项目区	<div></div>
2023年高标准农田项目区	<div></div>
2024年高标准农田项目区	<div></div>
2025年高标准农田项目区	<div></div>
比例	1:130000

盱眙县2021年高标准农田建设规划任务分布图

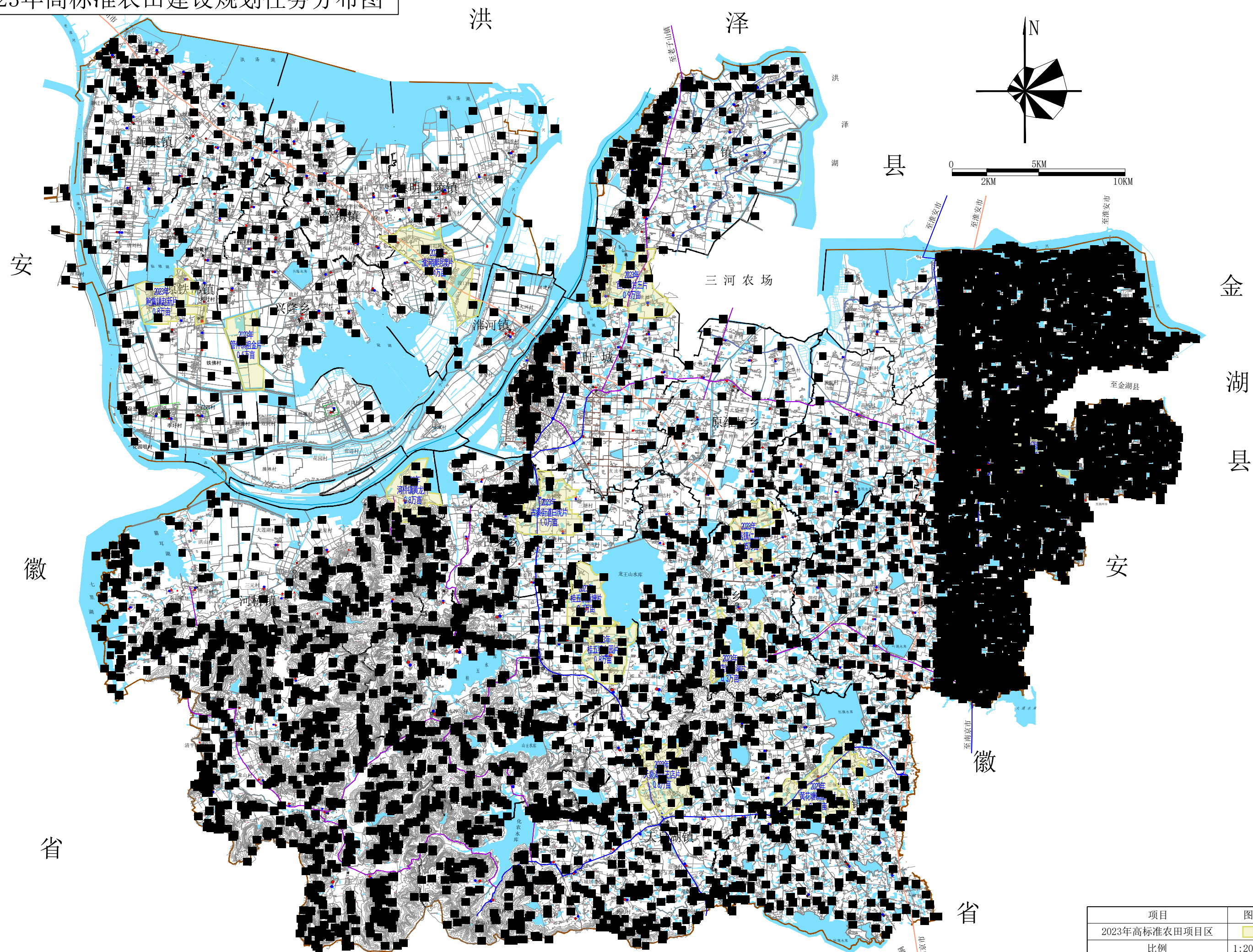



盱眙县2022年高标准农田建设规划任务分布图



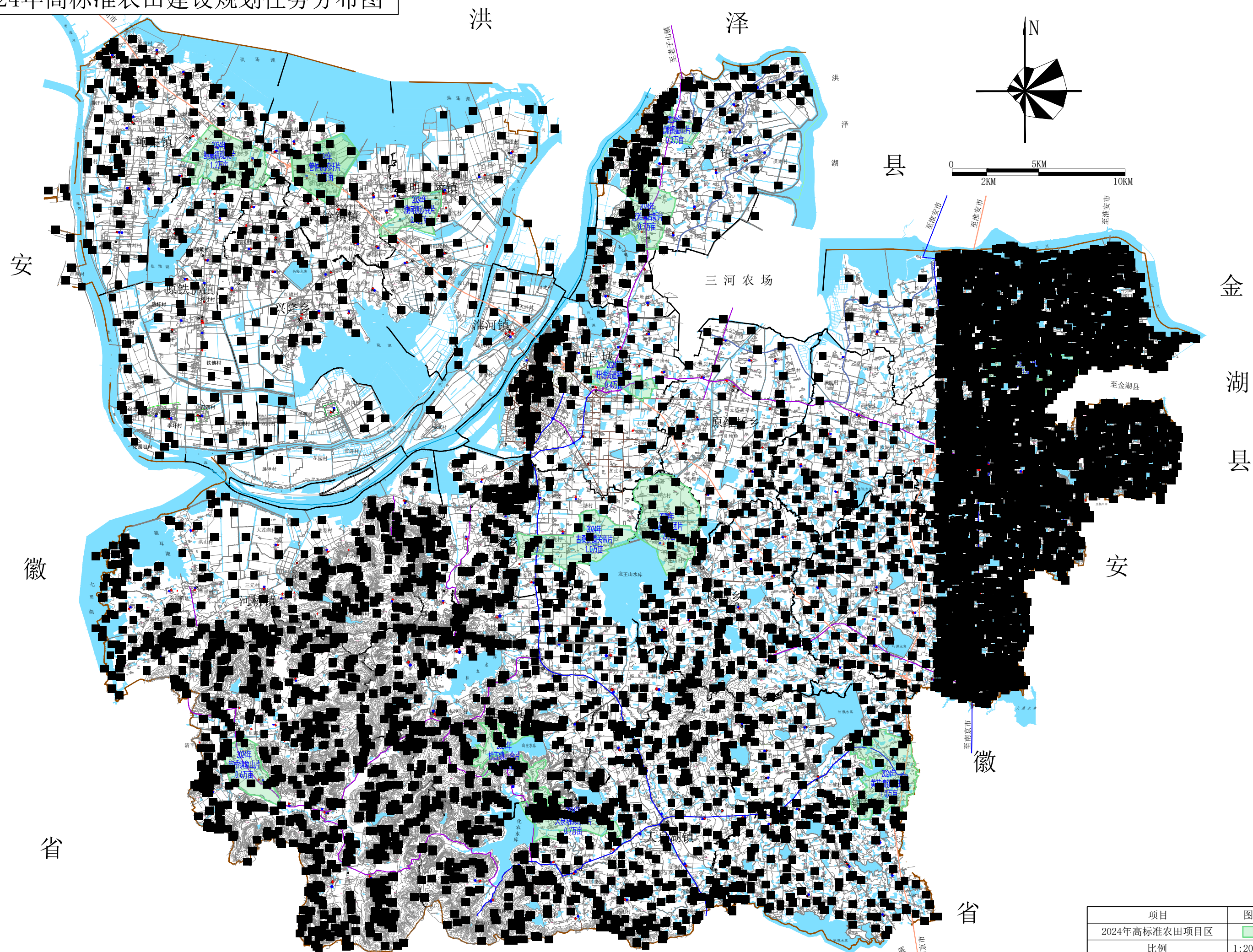
项目	图例
2022年高标准农田项目区	
比例	1:200000


盱眙县2023年高标准农田建设规划任务分布图



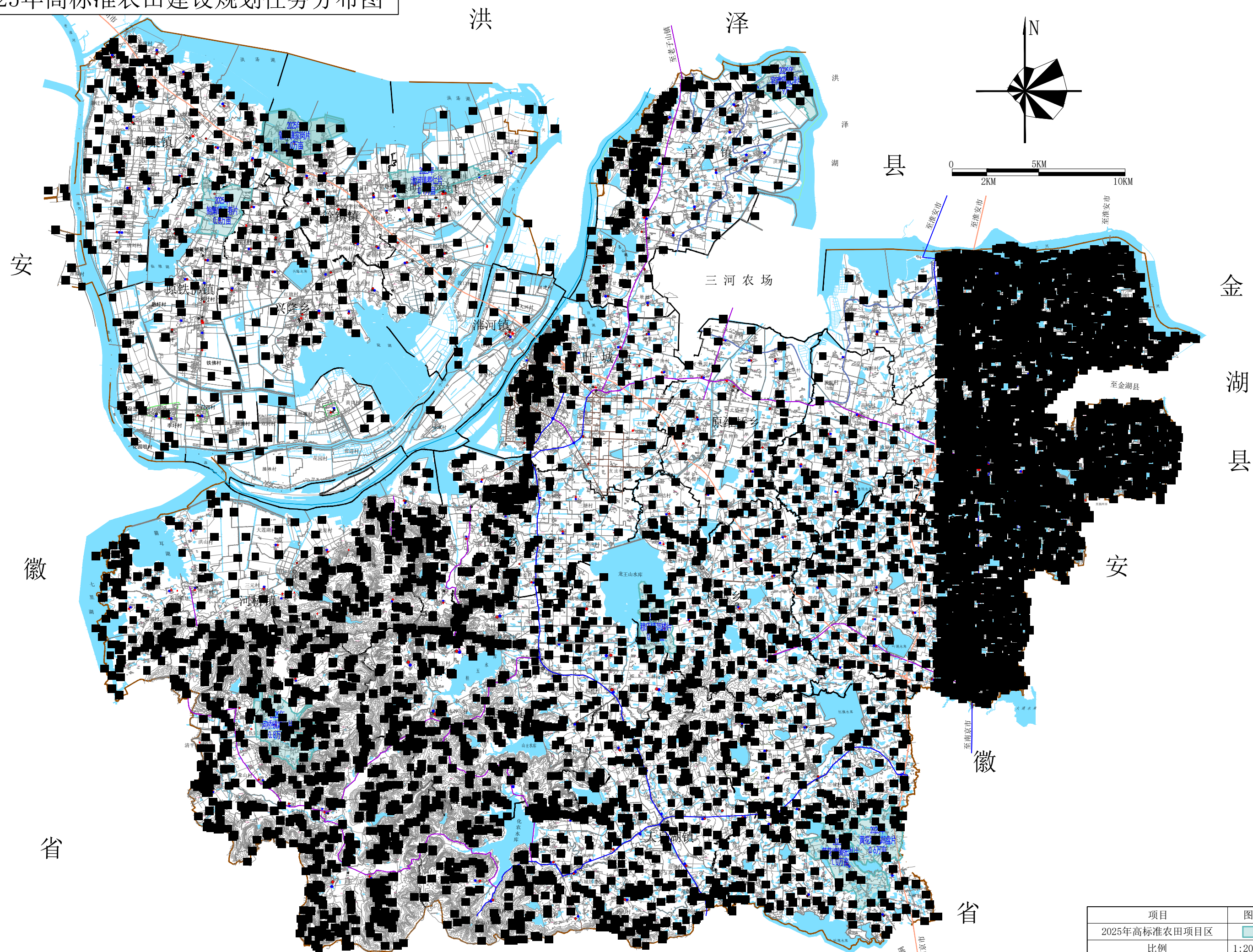
项目	图例
2023年高标准农田项目区	
比例	1:200000

盱眙县2024年高标准农田建设规划任务分布图



项目	图例
2024年高标准农田项目区	
比例	1:200000

盱眙县2025年高标准农田建设规划任务分布图



淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告

审查意见

2020年10月12日，盱眙县农业农村局组织召开了《淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告》（以下简称“规划报告”）审查会。与会代表和专家（名单附后）听取了设计单位汇报，经充分讨论，形成审查意见如下：

一、工程建设内容

2021年-2025年规划在盱眙县马坝镇、官滩镇、桂五镇、管仲镇、河桥镇、鲍集镇、黄花塘镇、淮河镇、天泉湖镇、穆店镇、盱城街道、太和街道、古桑街道13个镇（街道）建设高标准农田项目52.84万亩。其中：2021年11.99万亩，2022年11.45万亩，2023年11.15万亩，2024年10.65万亩，2025年7.6万亩。

二、《规划报告》基本符合编制大纲要求，满足阶段深度要求。

三、建议

- 1、增加典型设计，细化建设内容；
- 2、补充现状和年度任务分布图；
- 3、细化投资估算。

专家组长：高中华

2020年10月12日

淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告审查会专家名单

姓名	专家组 职务	单位	职称	签名
高中光	组长	盱眙县水务局	高级工程师	高中光
陆海空	成员	盱眙县农业农村局	高级农艺师	陆海空
仲伟云	成员	盱眙县农业农村局	农艺师	仲伟云
王国兵	成员	盱眙县农业农村局	高级农艺师	王国兵
郭志云	成员	盱眙县水务局	高级工程师	郭志云

淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告

审意见修改情况说明

对照盱眙县农业农村局 2020 年 10 月 12 日组织的专家组对《淮安市盱眙县高标准农田建设“十四五”规划报告》的审查意见，我单位在规划报告中逐条进行了修改。修改情况如下：

1、增加典型设计，细化建设内容。

修改情况：按照盱眙县河西片、山区片、东片三种地貌类型分别选择鲍集镇新迁片，黄花塘镇民田片、官滩镇侍涧片作典型设计（P25-P39）。根据典型设计内容，细化了 2021-2025 年工程建设内容（P39-P45）。

2、补充现状和年度任务分布图

修改情况：已补充了现状图，并增补了 2021 年、2022 年、2023 年、2024 年、2025 年年度任务分布图（见附图）。

3、细化投资估算。

修改情况：补充了编制说明（P50-P54），典型设计投资表（P54-P57），根据典型设计投资推算出 2021-2025 年工程投资估算（P58-P61）。